

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๒/๑๓๕๖



กระทรวงพาณิชย์

ที่ 4 กอ

๕๖๓ ถนนนนทบุรี

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีเอกสารแนบ

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี

วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการรวมตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (AFET) กับบริษัท ตลาดสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) (TFEX) ตามรายละเอียดและแผนการดำเนินการด้านธุรกิจและปฏิบัติการที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติ เพื่อดำเนินการให้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป รวมทั้งรับทราบการเตรียมการแผนการโอนบุคลากรและแผนการดำเนินการแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) คณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (คณะกรรมการ ก.ส.ล.) AFET TFEX และบริษัท สำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (สำนักงาน ก.ส.ล.) และตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (AFET) และกรมการค้าภายใน ได้ดำเนินการหารือร่วมกันเพื่อยกร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๑ แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักการรวมตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (AFET) กับบริษัท ตลาดสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) (TFEX) ตามรายละเอียดและแผนการดำเนินการด้านธุรกิจและปฏิบัติการที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติ เพื่อดำเนินการให้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติ การซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป รวมทั้งรับทราบการเตรียมการแผนการโอนบุคลากร และแผนการดำเนินการแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) คณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (คณะกรรมการ ก.ส.ล.) AFET TFEX และบริษัท สำนักหักบัญชี (ประเทศไทย) จำกัด

๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๓.๑ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. มีดังนี้

(๑) การยุบเลิกสำนักงานคณะกรรมการกำกับการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (สำนักงาน ก.ส.ล.) และตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (ตลาด) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ออกเป็นประกาศ โดยให้มีผลเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ในวันถัดจากวันที่ประกาศ รัฐมนตรี ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการตลาด มีอำนาจกำหนดวันทำการซื้อขายล่วงหน้า วันสุดท้ายของตลาดและวันทำการซื้อขายล่วงหน้าวันสุดท้าย สำหรับสินค้าเกษตรประเภทหรือชนิดใด ชนิดหนึ่งในตลาด กำหนดราคายุติ กำหนดให้ยุติฐานะการถือครองข้อตกลงซื้อขายล่วงหน้าของลูกค้า จ่ายเงินชดเชยค่าเสียหายแก่ลูกค้าและบุคคลที่ได้รับความเสียหายจากการยุติฐานะการถือครองข้อตกลงซื้อขายล่วงหน้าของลูกค้า หรือการดำเนินการอันจำเป็นอื่นๆ

(๓) ในระหว่างที่กฎหมายว่าด้วยการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้ายังใช้บังคับอยู่ มิให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการขออนุญาตเป็นผู้ค้าล่วงหน้า นายหน้าซื้อขายล่วงหน้า ที่ปรึกษาการซื้อขายล่วงหน้า ตัวแทนซื้อขายล่วงหน้า และผู้บริหารธุรกิจร่วมทุนซื้อขายล่วงหน้า (มาตรา ๒๖ และมาตรา ๔๔) บทบัญญัติห้ามประกอบกิจการตลาดนอกจากตลาดที่ได้จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า (มาตรา ๗๕) และบทบัญญัติห้ามมิให้ซื้อขายล่วงหน้านอกตลาด (มาตรา ๑๑๘ (๑)) มาใช้บังคับ กับศูนย์ซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าและผู้ประกอบธุรกิจสัญญาซื้อขายล่วงหน้า

(๔) กำหนดให้การซื้อขายสัญญาซื้อขายล่วงหน้าของสินค้าเกษตรภายใต้กฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้าคงรักษาวัตถุประสงค์ตามกฎหมายว่าด้วยการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรในระยะยาว

(๕) กำหนดให้สำนักงาน ก.ส.ล. และตลาด ซึ่งถูกยุบเลิกไป ให้ถือว่ายังคงตั้งอยู่ตราบ เท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อการชำระบัญชี โดยให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของสำนักงาน ก.ส.ล. และ คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีของตลาด ทำหน้าที่ชำระบัญชีให้แล้วเสร็จ แล้วเสนอรัฐมนตรีเพื่อยกเลิกและ เสนอคณะรัฐมนตรีทราบ แล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาโดยให้ถือว่าเป็นวันสิ้นสุดแห่งการชำระบัญชี

(๖) ให้บรรจุและแต่งตั้งพนักงานของสำนักงาน ก.ส.ล. และตลาด ที่แสดงความจำนงจะไปปฏิบัติงานที่สำนักงาน ก.ส.ล. หรือบริษัท ตลาดสัญญาซื้อขายล่วงหน้า (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) (บริษัท) เนื่องจากการยุบเลิกหน่วยงาน เป็นพนักงานของสำนักงาน ก.ส.ล. หรือบริษัท แล้วแต่กรณี ในตำแหน่งที่เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ของพนักงานแต่ละคน โดยให้ได้รับเงินเดือนไม่น้อยกว่าที่ได้รับอยู่ รวมทั้งได้รับเงินตอบแทนอื่น สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าพนักงานในตำแหน่งลักษณะเดียวกันหรือเทียบเท่าของสำนักงาน ก.ส.ล. ทั้งนี้ ให้ถือว่าเป็นการเลิกจ้างพนักงานเนื่องจากการยุบเลิกหน่วยงาน โดยให้สำนักงาน ก.ส.ล. หรือตลาดจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษและสวัสดิการอื่นตามข้อบังคับ เว้นแต่พนักงานมีความจำนงจะให้นับเวลาทำงานต่อเนื่อง สำนักงาน ก.ส.ล. หรือตลาด ไม่ต้องจ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษ

ในระหว่างที่สำนักงาน ก.ส.ล. และตลาดยังไม่ได้ยุบเลิก หากเห็นว่าพนักงานคนใดสมควรไปปฏิบัติงานที่สำนักงาน ก.ส.ล. หรือบริษัท แล้วแต่กรณี โดยความตกลงของทุกฝ่าย ให้พนักงานคนนั้นไปเป็นพนักงานของสำนักงาน ก.ส.ล. หรือบริษัทได้

(๗) ให้สำนักงาน ก.ส.ล. หรือตลาด จ่ายเงินช่วยเหลือพิเศษและสวัสดิการอื่นตามข้อบังคับให้แก่พนักงานที่ไม่แสดงความจำนงจะไปปฏิบัติงานที่สำนักงาน ก.ส.ล. หรือบริษัท โดยให้ถือว่าเป็นการถูกเลิกจ้างเนื่องจากการยุบเลิกหน่วยงาน

(๘) ในระหว่างที่สำนักงาน ก.ส.ล. หรือตลาดไม่ได้ยุบเลิก หากพนักงานคนใดไม่ได้แสดงความจำนงที่จะไปปฏิบัติงานที่สำนักงาน ก.ส.ล. หรือบริษัท แล้วแต่กรณี และสำนักงาน ก.ส.ล. หรือตลาดเห็นว่าไม่จำเป็นต้องจ้างพนักงานคนนั้นอีกต่อไป สำนักงาน ก.ส.ล. หรือตลาดจะเลิกจ้างโดยความยินยอมของพนักงานผู้นั้นก็ได้ โดยให้พนักงานผู้นั้นได้รับเงินช่วยเหลือพิเศษและสวัสดิการอื่นตามข้อบังคับของสำนักงาน ก.ส.ล. หรือตลาด แล้วแต่กรณี

๓.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล รวมทั้งเอกสารประกอบตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า พ.ศ. ๒๕๔๒ พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๐๕