

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๗/๕๖๙๔



๔. ๕๐๖
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕. ๖๑๕๓ (๕๖๕.)
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๕๘ ๑๗:๐๐ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/๓๙๖ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจเสร็จแล้วมาเพื่อโปรดเกล้าเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้พิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อให้ภาคเอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการพิจารณากำหนดนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนด้วย แล้วให้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป ซึ่งขณะนี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างดังกล่าวเสร็จแล้ว และได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว และเนื่องจากเป็นเรื่องเร่งด่วน จึงขอให้กรมบัญชีกลางแจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้มีกรอบหลักเกณฑ์การบริหารงานทุนหมุนเวียนที่เป็นมาตรฐานและการบริหารจัดการ ความเป็นเอกภาพ รวมทั้ง บูรณาการร่วมกับการบริหารการเงินการคลังภาครัฐให้มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ อันจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจและประเทศชาติโดยรวมมากยิ่งขึ้น

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้ทุนหมุนเวียนและกรมบัญชีกลางมีระยะเวลาในการเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒)

๓.๒ ทุนหมุนเวียนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ หมายถึง กองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน ทุน หรือทุนหมุนเวียน ที่ตั้งขึ้นเพื่อกิจการที่อนุญาตให้นำรายรับสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ โดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ร่างมาตรา ๔)

๓.๓ ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนใดมีกฎหมายกำหนดบทบัญญัติในเรื่องใดไว้เป็นการเฉพาะ ให้การดำเนินงานของทุนหมุนเวียนนั้นเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด เว้นแต่ในกรณีที่กฎหมายมิได้บัญญัติไว้ให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕)

๓.๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณากลับกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน กำกับติดตามการบริหารทุนหมุนเวียน เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน เสนอแนะต่อรัฐมนตรีในการนำทุนหรือผลกำไรของทุนหมุนเวียนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลทุนหมุนเวียนและการจัดทำรายงานทางการเงินของทุนหมุนเวียน กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ การกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้าง (ร่างมาตรา ๑๑)

๓.๕ บทบัญญัติเกี่ยวกับทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล

(๑) การขอจัดตั้ง กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลจะต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๑๔) โดยทุนหมุนเวียนที่จะขอจัดตั้งจะต้องมีลักษณะตามที่กำหนด กล่าวคือ มีความจำเป็นต้องจัดตั้งตามนโยบายของรัฐบาล ไม่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับภารกิจปกติ และไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่นหรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว และไม่เป็นการประกอบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๒) กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน สำหรับทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๑๘) ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย กำกับดูแลการบริหารจัดการ และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน กำหนดข้อบังคับว่าด้วยการบริหารงานบุคคล การเงิน การพัสดุ ตลอดจนการกำหนดค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของผู้บริหารทุนหมุนเวียน พนักงาน และลูกจ้างให้สอดคล้องกับมาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด การพิจารณาอนุมัติแผนการดำเนินงานประจำปี และการแต่งตั้งผู้บริหารทุนหมุนเวียน (ร่างมาตรา ๒๑)

(๓) ผู้บริหารทุนหมุนเวียน ที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อทำหน้าที่บริหารทุนหมุนเวียนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทุนหมุนเวียน โดยให้คำนึงถึงลักษณะการดำเนินงานของทุนหมุนเวียน ความรับผิดชอบ ความประหยัด และความคุ้มค่า ทั้งนี้ ตามมาตรฐานที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนดตามร่างมาตรา ๑๑ (๗) (ร่างมาตรา ๒๔) โดยในกรณีที่ผู้บริหารทุนหมุนเวียนมิใช่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานเจ้าของทุนหมุนเวียน ให้การดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง และเงื่อนไขการจ้างเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการบริหารกำหนด (ร่างมาตรา ๒๕)

(๔) การบัญชีและการตรวจสอบ ให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนจัดทำรายงานทางการเงินของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลส่งให้ผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๒๘) และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ความเห็นชอบเป็นผู้สอบบัญชีของทุนหมุนเวียนดังกล่าว โดยให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชี และการเงินทุกประเภทของทุนหมุนเวียนในรอบปีบัญชี และให้จัดทำรายงานการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการบริหารภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ทั้งนี้ คณะกรรมการบริหารจะต้องนำส่งรายงานการเงินพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อกระทรวงการคลังภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับจากผู้สอบบัญชี (ร่างมาตรา ๒๙)

(๕) การประเมินผล ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการประเมินผลทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเป็นประจำทุกปี โดยจะต้องประเมินในด้านการเงิน การปฏิบัติการ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสีย การบริหารจัดการทุนหมุนเวียน และด้านอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนกำหนด และรายงานการประเมินผลทุนหมุนเวียน ต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของทุนหมุนเวียน (ร่างมาตรา ๓๑) สำหรับทุนหมุนเวียนที่มี

กฎหมายกำหนดระบบการประเมินผลการดำเนินงานไว้เป็นการเฉพาะแล้ว ให้คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนดังกล่าวจัดทำรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานเสนอต่อกรมบัญชีกลางภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีเพื่อให้กรมบัญชีกลางรวบรวมและจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานในภาพรวมของทุนหมุนเวียนทั้งหมดต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป (ร่างมาตรา ๓๒)

๓.๖ ทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล

ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลมาใช้ในการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลด้วย เพื่อให้การจัดตั้งทุนหมุนเวียนไม่ว่าจะมีสถานะเป็นนิติบุคคลหรือไม่เป็นนิติบุคคลอยู่ภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกันทั้งหมด (ร่างมาตรา ๓๓) สำหรับบทบัญญัติเกี่ยวกับการบริหารทุนหมุนเวียน คณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ผู้บริหาร พนักงานและลูกจ้าง การบัญชีและการตรวจสอบ และการประเมินผลทุนหมุนเวียน นั้น กำหนดให้นำมาใช้บังคับกับทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลซึ่งไม่มีกฎหมายบัญญัติในเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะด้วยโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๓๔) ทั้งนี้ ในกรณีที่มิมีปัญหาในทางปฏิบัติว่าจะต้องนำบทบัญญัติในเรื่องใดมาใช้กับทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลได้กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนที่จะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด (ร่างมาตรา ๓๕)

๓.๗ การรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน

(๑) กำหนดให้นำบทบัญญัติในส่วนนี้มาใช้บังคับกับทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลและทุนหมุนเวียนที่มีสถานะเป็นนิติบุคคล (ร่างมาตรา ๓๖)

(๒) คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจในการรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียนโดยได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๓๗)

(๓) การรวมทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนที่จะรวมกันนั้นมีวัตถุประสงค์เดียวกันหรือสามารถดำเนินการร่วมกันได้ และต้องไม่เป็นการขยายวัตถุประสงค์เกินกว่าวัตถุประสงค์เดิมของทุนหมุนเวียนที่นำมารวมกันนั้น ทั้งนี้ ในการรวมทุนหมุนเวียนตามร่างพระราชบัญญัตินี้อาจเป็นการรวมกับทุนหมุนเวียนใดทุนหมุนเวียนหนึ่งหรือรวมกันเป็นทุนหมุนเวียนใหม่ (ร่างมาตรา ๓๘) และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้รวมทุนหมุนเวียนใดแล้ว ให้มีผลเป็นการโอนทรัพย์สิน หนี้สิน ภาระผูกพัน สิทธิ หน้าที่ พนักงานและลูกจ้างของทุนหมุนเวียนเดิมไปเป็นของทุนหมุนเวียนที่คงอยู่หลังการรวมทุนหมุนเวียนหรือของทุนหมุนเวียนใหม่ เว้นแต่ ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนใดจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ ให้ดำเนินการยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อรวมทุนหมุนเวียนนั้น (ร่างมาตรา ๔๑)

(๔) การยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้กระทำได้ในกรณีที่หมดความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนนั้นแล้ว หรือทุนหมุนเวียนดังกล่าวหยุดการดำเนินงานโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือมีผลการประเมินผลการดำเนินงานต่ำกว่าเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนดเป็นเวลาสามปีติดต่อกัน และคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเห็นสมควรให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้น หรือมีเหตุอื่นที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๙) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกทุนหมุนเวียนใดแล้ว ให้ถือว่าเป็นการยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้นตามกฎหมาย เว้นแต่ในกรณีที่ทุนหมุนเวียนใดจัดตั้งขึ้นโดยกฎหมายเฉพาะ ให้ดำเนินการยกเลิก หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อยุบเลิกทุนหมุนเวียนนั้น (ร่างมาตรา ๔๐) และเมื่อยุบเลิกทุนหมุนเวียนแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่มีทุนหมุนเวียนหรือที่เป็นผู้กำกับดูแลทุนหมุนเวียนแต่งตั้งผู้ชำระบัญชีเพื่อชำระบัญชีของทุนหมุนเวียน และให้นำความในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชีห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด มาใช้บังคับโดยอนุโลม หากภายหลังจากการจัดการทรัพย์สินและหนี้สินเสร็จสิ้นแล้วมีเงินคงเหลือให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด (ร่างมาตรา ๔๓) ๓.๘ บทเฉพาะกาล

(๑) ให้นำกฎ...

(๑) ให้นำกฎ ประกาศ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับทุนหมุนเวียน ซึ่งใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับไปพลางก่อน เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะได้ออกข้อบังคับ ประกาศ และหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องดำเนินการภายในเวลาไม่เกินสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔๔)

(๒) ให้กรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนตามพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๔๕)

(๓) ให้ผู้บริหาร พนักงาน และลูกจ้างของทุนหมุนเวียนตามสัญญาจ้างซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าสัญญาจ้างจะสิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๔๖)

๕. ผลกระทบ

ไม่มี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

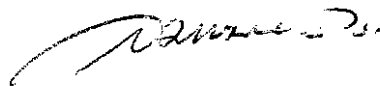
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๓๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕