

ส.ค. ๙๙
วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕
เวลา ๑๕.๐๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14590 ส1 ก.๒๖
รับที่ : ๘4155/58 สก.๑ ✓
วันที่ : 24 ก.พ. 58 เวลา : 14:41



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๖๘

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติหลักการเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการเงินของโครงการที่เกี่ยวข้องกับบริการสาธารณะ (PSO) และโครงการอุดหนุนมาตรการลดค่าครองชีพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๒๖๔๘ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๖๖๘ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการประชุมเพื่อพิจารณาหลักการเกี่ยวกับการบริการสาธารณะ และโครงการอุดหนุน มาตรการลดค่าครองชีพ
๓. Checklist นำเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการพิจารณาหลักการเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการเงินของโครงการที่เกี่ยวข้องกับบริการสาธารณะ (PSO) และโครงการอุดหนุนมาตรการลดค่าครองชีพ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงคมนาคม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางออกไปอีก ๖ เดือน ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ - ๓๑ มกราคม ๒๕๕๘ และอนุมัติงบประมาณเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวในวงเงินไม่เกิน ๒,๑๓๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคมขอทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณ ต่อไป

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑.๒.๑ อนุมัติการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นเงินอุดหนุนชดเชยรายได้ค่าโดยสารที่ขาดหายไปจากการดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟชั้น ๓ และเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) จากรายการเงินกู้ เพื่อเป็นเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเงินกู้เพื่อชดเชยตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทาง เป็นการอุดหนุนงบประมาณให้การรถไฟแห่งประเทศไทยโดยตรง

๑.๒.๒ มอบให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงคมนาคม ไปพิจารณาหลักการเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการเงินของโครงการที่เกี่ยวข้องกับการบริการสาธารณะ (PSO) และโครงการอุดหนุนมาตรการลดค่าครองชีพ โดยจะใช้การจัดสรรในรูปแบบของเงินกู้ หรือการตั้งงบประมาณตามปกติ ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการขอปรับแผนการใช้งบประมาณในลักษณะนี้อีก และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าว ภายใน ๓๐ วัน

รายละเอียดตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติตามข้อ ๑.๒ มอบให้กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงคมนาคมไปพิจารณาหลักการเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการเงินของโครงการที่เกี่ยวข้องกับการบริการสาธารณะ (PSO) และโครงการอุดหนุนมาตรการลดค่าครองชีพ และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการ ซึ่งกระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ได้หารือร่วมกันแล้ว และได้หลักการเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการเงินของโครงการที่เกี่ยวข้องกับการบริการสาธารณะ (PSO) และโครงการอุดหนุนมาตรการลดค่าครองชีพ และมีมติมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓. สำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้ประชุมร่วมกับกระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ข้อเท็จจริงและการพิจารณาของที่ประชุม

๓.๑.๑ แม้ว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ได้มีมติจัดสรรเงินงบประมาณให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ หน่วยงาน คือ การรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ และดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางแล้วก็ตาม แต่มีปัจจัยที่ทำให้ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้รัฐวิสาหกิจได้โดยตรง คือ

(๑) การอุดหนุนบริการสาธารณะ

เนื่องจากที่ผ่านมา การพิจารณากรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีระยะเวลาการดำเนินการที่ล่าช้าและไม่สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทำให้สำนักงบประมาณไม่สามารถนำกรอบวงเงินอุดหนุนที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว มาตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่รัฐวิสาหกิจได้โดยตรง ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้โดยเร็ว และไม่ต้องเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณถัดไป สำนักงบประมาณจึงเสนอให้รัฐวิสาหกิจกู้เงินมาดำเนินการก่อน โดยรัฐบาลรับภาระ และสำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระหนี้ต้นเงินกู้และค่าดอกเบี้ยให้แก่รัฐวิสาหกิจ

(๒) การอุดหนุนมาตรการลดค่าครองชีพด้านการเดินทาง

มาตรการลดค่าครองชีพด้านการเดินทาง เป็นนโยบายของรัฐบาลที่ต่อเนื่องกันมา ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยมีการขยายมาตรการเป็นระยะๆ ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการไม่สอดคล้องกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทำให้ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่ออุดหนุนการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีงบประมาณเพื่อดำเนินการตามมาตรการนี้ โดยไม่ต้องรอเสนอขอรับงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนในปีงบประมาณถัดไป สำนักงบประมาณจึงเสนอให้รัฐวิสาหกิจกู้เงินมาดำเนินการก่อน โดยรัฐบาลรับภาระ และสำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระหนี้ต้นเงินกู้และค่าดอกเบี้ยให้แก่รัฐวิสาหกิจ ต่อไป

๓.๑.๒ การดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง เป็นนโยบายของรัฐบาล ส่วนเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ เป็นการชดเชยของรัฐให้กับรัฐวิสาหกิจ กรณีคิดค่าโดยสารบริการสาธารณะต่ำกว่าต้นทุน ซึ่งเมื่อพิจารณาประกอบกับข้อเท็จจริงว่าห้วงองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ประสบปัญหาการขาดทุน และขาดสภาพคล่องทางการเงิน ดังนั้นควรพิจารณาแนวทางที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ หน่วยงาน ต้องรับภาระทางการเงินจากการดำเนินการดังกล่าว

๓.๑.๓ สำนักงบประมาณมีความเห็นว่า หากคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ สามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณากรอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะได้ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ รัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ หน่วยงาน จะได้นำกรอบวงเงินอุดหนุนเสนอเป็นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี และสำนักงบประมาณสามารถจัดสรรงบประมาณให้รัฐวิสาหกิจได้โดยตรง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป

๓.๑.๔ การดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทาง ซึ่งอยู่ระหว่างกระทรวงคมนาคมพิจารณาแนวทางดำเนินการที่เหมาะสมในอนาคต เห็นควรกำหนดเป็นหลักการให้รัฐวิสาหกิจขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่การดำเนินมาตรการในระยะต่อไป (ถ้ามี)

๓.๒ มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดหลักการเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการเงิน ดังนี้

๓.๒.๑ การอุดหนุนบริการสาธารณะ

เห็นควรกำหนดเป็นหลักการให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป โดยกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ จะพิจารณาข้อเสนอเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ หน่วยงาน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ทันภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี เพื่อให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณ และสำนักงบประมาณจะได้พิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่งได้

๓.๒.๒ การอุดหนุนมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง

เห็นควรกำหนดเป็นหลักการให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทยขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่การดำเนินมาตรการในระยะต่อไป ทั้งนี้ กรณีที่รัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง ขาดสภาพคล่องทางการเงิน จากกรณีที่ยังไม่ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้รัฐวิสาหกิจขอกู้เงิน เพื่อเสริมสภาพคล่องจากการดำเนินการ โดยรัฐบาลรับภาระ ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมติที่ประชุมร่วมระหว่างกระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณในข้อ ๓ ต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณแล้ว ซึ่งมีมติให้กระทรวงคมนาคมเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรี ต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการเงินของการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

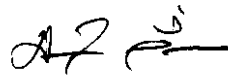
๖.๑ เห็นชอบในหลักการการจัดสรรเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ โดยให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ พิจารณาข้อเสนอเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของทั้ง ๒ หน่วยงาน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนกุมภาพันธ์ ของทุกปี

๖.๒ เห็นชอบในหลักการการจัดสรรเงินอุดหนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทาง โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่การดำเนินมาตรการในระยะต่อไป ทั้งนี้ กรณีที่รัฐวิสาหกิจทั้ง ๒ แห่ง ขาดสภาพคล่องทางการเงิน จากกรณีที่ยังไม่ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้รัฐวิสาหกิจขอกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องจากการดำเนินการ โดยรัฐบาลรับภาระ ในระหว่างที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจักษ์ จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม