

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๔๖๖๖



สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4783
วันที่ 3 มี.ค. 2558

พ.ศ. 59
วันที่ 3 ก.พ. 58
เวลา 15.40 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๖๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๖๖๑๘ ลงวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗
๕. รายละเอียดการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๗ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ในการนี้ กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ประกาศใช้ ณ วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งระเบียบฯ ได้รับการปรับปรุงจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ขั้นตอนและวิธีการพิจารณาการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวและเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันมากขึ้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนัยของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

ข้อ ๗ (๓) กำหนดให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (คณะกรรมการฯ) มีอำนาจหน้าที่พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ และการกำหนดวงเงินตลอดจนรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมถึงการพิจารณาปรับปรุงวงเงินและรายละเอียดการอุดหนุนทางการเงินระหว่างปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาข้อเสนอขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ แล้วเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ทันต่อการจัดทำคำของบประมาณประจำปีตามปีปฏิทินงบประมาณ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามนัยข้อ ๑๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจจัดทำรายละเอียดวงเงินและคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และส่งให้สำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ดังนั้น เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถให้บริการสาธารณะและดำเนินงานได้โดยไม่ขาดสภาพคล่อง จึงขอความกรุณาสังกเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ของ รฟท.

๔.๑.๑ สาระสำคัญของข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนของ รฟท.

รฟท. เสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ จำนวน ๖,๕๕๕.๕๑๕ ล้านบาท (ประมาณการต้นทุนจากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๖,๙๒๗.๑๕๖ ล้านบาท และประมาณการรายได้จากการให้บริการสาธารณะ จำนวน ๓๗๑.๖๔๑ ล้านบาท) สำหรับการให้บริการขบวนเดินรถเชิงสังคม จำนวน ๑๖๔ ขบวน โดยมีกลุ่มเป้าหมายผู้ใช้บริการเชิงสังคมที่เป็นผู้มีรายได้น้อย จำนวน ๒๔.๒๕๔ ล้านคน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/๔.๑.๒ หลักในการ...

๔.๑.๒ หลักในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ รฟท.

(๑) รฟท. จะไม่มีบริการรถไฟฟ้า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเห็นชอบในหลักการพิจารณาให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ภายใต้สมมติฐานการประมาณการรายได้ที่ รฟท. จะไม่มีบริการรถไฟฟ้า

(๒) ภาครัฐเป็นผู้รับภาระการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในอนาคตของ รฟท. ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งเห็นชอบตามผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒

๔.๒ ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ของ ขสมก.

๔.๒.๑ สาระสำคัญของข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนของ ขสมก.

ขสมก. เสนอขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ จำนวน ๒,๔๒๖.๗๗๒ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย) สำหรับให้บริการรถโดยสารประจำทางสาธารณะประเภทรถธรรมดา (ดีเซล) จำนวน ๑,๕๖๒ คัน (ระยะทาง ๒๐๙ กิโลเมตร/คัน/วัน) โดยมีกลุ่มเป้าหมายผู้ใช้บริการที่มีรายได้น้อยถึงปานกลางในเขตกรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เพื่อเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๔ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒.๒ หลักในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของ ขสมก.

ขสมก. จะไม่มีบริการรถโดยสารฟรี โดยอาจมีการปรับลดวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ในส่วนที่ซ้ำซ้อนกับวงเงินอุดหนุนของภาครัฐ (หากมีการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพ (รถเมล์ฟรี) ในภายหลัง)

๔.๓ การพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มีมติ ดังนี้

๔.๓.๑ เห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ของ รฟท. จำนวน ๒,๙๙๑.๔๖๙ ล้านบาท จากข้อเสนอของ รฟท. ที่ขอรับเงินอุดหนุนจำนวน ๖,๕๕๕.๕๑๕ ล้านบาท โดยได้ปรับลดรายการประมาณการที่มีนัยสำคัญได้แก่ ต้นทุนโครงสร้างพื้นฐานและบำเหน็จบำนาญจำนวน ๑,๕๒๐.๕๕๕ ล้านบาท ต้นทุนค่าเสื่อมราคาจำนวน ๘๖๔.๕๔๔ ล้านบาท ต้นทุนดอกเบี้ยจำนวน ๖๘๘.๒๕๔ ล้านบาท ต้นทุนการเดินรถและซ่อมบำรุงจำนวน ๓๐๖.๙๖๙ ล้านบาท และต้นทุนรายจ่ายส่วนกลางจำนวน ๑๘๓.๗๒๕ ล้านบาท ทำให้มีประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะจำนวน ๓๗๑.๖๔๑ ล้านบาท และ ๓,๓๖๓.๑๑๐ ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ วงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ดังกล่าวเพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับอนุมัติในงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๒๕๘.๘๐๕ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙.๔๗ นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตให้ รฟท. เร่งดำเนินการจัดทำแผนการปิดบัญชีให้เป็นปัจจุบัน และรายงานความคืบหน้าให้คณะกรรมการทราบฯ ต่อไป

๔.๓.๒ เห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ของ ขสมก. จำนวน ๑,๘๘๘.๖๑๕ ล้านบาท จากข้อเสนอของ ขสมก. ที่ขอรับเงินอุดหนุนจำนวน ๒,๔๒๖.๗๗๒ ล้านบาท โดยมี การปรับปรุงรายการประมาณการที่มีนัยสำคัญได้แก่ ปรับลดรายได้จำนวน ๑๐๔.๐๕๑ ล้านบาท และปรับลด ต้นทุนค่าเชื้อเพลิงจำนวน ๓๙๔.๒๒๔ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายพนักงานเดินรถจำนวน ๑๔๐.๔๒๕ ล้านบาท และ ค่าใช้จ่ายบริหารของสำนักงานใหญ่จำนวน ๕๓.๔๒๒ ล้านบาท ทำให้มีประมาณการรายได้และค่าใช้จ่าย ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการสาธารณะจำนวน ๑,๙๓๒.๓๘๒ ล้านบาท และ ๓,๘๓๐.๙๙๗ ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ วงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ดังกล่าว ลดลงจากวงเงินที่ได้รับอนุมัติ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จำนวน ๖๘.๗๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๔๙ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๑ พิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ของ รฟท. จำนวน ๒,๙๙๑.๔๖๙ ล้านบาท

๕.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ของ ขสมก. จำนวน ๑,๘๘๘.๖๑๕ ล้านบาท

๔.๓ ให้ รฟท. เร่งดำเนินการจัดทำแผนการปิดบัญชีให้เป็นปัจจุบัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

โทร.๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๓๑๕๗

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๕๗

E-mail weerawut_i@sepo.go.th