



31 ก.ค. ๖๗
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4386 ส.ม.ต.
วันที่ 27 ก.พ. ๒๕๕๘

ที่ พม ๐๒๓๐/ ๒๒๕๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สพด.รับที่ /67
รับที่ ก.พ. 2558
เวลา ๑๒.๔๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผู้บริหาร
๓. รายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๔.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ที่ประชุมได้มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๗ ให้เป็นปัจจุบัน และขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการจัดจ้างแปลเป็นภาษาอังกฤษ และส่งให้กระทรวงการต่างประเทศปรับแก้ถ้อยคำ เพื่อจะได้จัดส่งให้สหรัฐอเมริกา ภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อปรับปรุงรายงานฯ ประจำปี ๒๕๕๗ ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๘-๑๐ มกราคม ๒๕๕๘ ณ จังหวัดสมุทรสงคราม โดยการจัดทำรายงานฯ ใช้รูปแบบเดียวกับการขับเคลื่อนงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ คือ ดำเนินการตามหลักมาตรฐานสากล 5P โดยมีผู้บริหารหน่วยงานของกระทรวงหลัก เป็นประธานในการจัดทำรายงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในแต่ละด้าน

/๑) ด้านนโยบาย...

๑) ด้านนโยบายและกลไกการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ มีปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นประธาน

๒) ด้านการดำเนินคดีและการบังคับใช้กฎหมาย มีปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธาน

๓) ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ มีอธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นประธาน

๔) ด้านการป้องกัน มีรองปลัดกระทรวงแรงงาน (นายอารักษ์ พรหมณี) เป็นประธาน

๕) ด้านความร่วมมือกับทุกภาคส่วนและความร่วมมือระหว่างประเทศ มีอธิบดีกรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้เป็นประธาน

๑.๓ เลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้เชิญประธาน 5P ประชุมหารือเรื่องรายงานฯ ประจำปี ๒๕๕๗ ที่จะจัดส่งให้สหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายงานฯ ฉบับภาษาอังกฤษ โดยให้นำสาระสำคัญจากรายงานฯ ฉบับภาษาไทยไปใช้เป็นข้อมูล ส่วนฉบับภาษาไทยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการตามที่เคยปฏิบัติ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดส่งรายงานฯ ฉบับภาษาอังกฤษให้สหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) ได้กรุณาช่วยปรับแก้ถ้อยคำฉบับภาษาอังกฤษดังกล่าวด้วย

๑.๔ หน่วยงานหลัก 5P ตามข้อ ๑.๒ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาปรับปรุงสาระสำคัญของรายงานฯ ประจำปี ๒๕๕๗ ฉบับภาษาไทย ให้สอดคล้องกับฉบับภาษาอังกฤษเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๐ ซึ่งกำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับสถานการณ์ จำนวนคดี การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และแนวทางการดำเนินงานในอนาคตเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ประเทศไทยยังคงมีสถานะเป็นทั้งประเทศต้นทาง ทางผ่าน และปลายทางของการค้ามนุษย์ โดยในปี ๒๕๕๗ ได้ดำเนินคดีค้ามนุษย์ จำนวน ๒๘๐ คดี จำแนกเป็น คดีแสวงหาประโยชน์ทางเพศ ๒๒๒ คดี การบังคับใช้แรงงาน ๔๗ คดี และนำคนมาข่มขืน ๑๑ คดี มีผู้เสียหายในคดี รวม ๕๒๒ คน จำแนกตามเพศ เป็นชาย ๑๓๗ คน หญิง ๓๘๕ คน และจำแนกตามสัญชาติ เป็นคนไทย ๒๔๒ คน ลาว ๑๐๘ คน เมียนมา ๘๙ คน กัมพูชา ๒๗ คน และสัญชาติอื่น ๖ คน ทั้งนี้ ผู้เสียหายที่ถูกแสวงหาประโยชน์จากการค้าประเวณีส่วนใหญ่เป็นคนไทย ที่ถูกแสวงหาประโยชน์จากการบังคับใช้แรงงานส่วนใหญ่เป็นคนเมียนมา และจากการนำคนมาข่มขืนส่วนใหญ่เป็นคนกัมพูชา และผู้เสียหายส่วนใหญ่อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี

๓.๒ รัฐบาลตระหนักถึงปัญหาของการค้ามนุษย์ โดยดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ภายใต้หลักการ 5P ประกอบด้วย ด้านนโยบายและกลไกการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ ด้านการดำเนินคดีและการบังคับใช้กฎหมาย ด้านการคุ้มครองช่วยเหลือ ด้านการป้องกัน ด้านความร่วมมือกับทุกภาคส่วนและความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นไปตามนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๙) และตามคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ โดยยึดหลักการสำคัญ คือ การคุ้มครองผู้ด้อยโอกาสและผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

/โดยคำนึงถึง...

ไม่ว่าจะเป็นคนไทยและคนต่างด้าวที่อยู่บนผืนแผ่นดินไทย โดยคำนึงถึงสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีที่เท่าเทียมกัน การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดเพื่อนำผู้กระทำผิดมาลงโทษ และปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ ในทุกระดับ บทสรุปผู้บริหารและรายงานฯ ประจำปี ๒๕๕๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานผลการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ของประเทศไทย ประจำปี ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๔๖๕