

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๓๐๔/๐๕๙๙



น ๒

๘. 1๖๐)
สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียงจันทน์
วันที่ พ. ๖๑๗๐ (๘๘๘.๗)
วันที่ ๑ มี.ค. ๒๕๕๘ ๑๘:๓๐

กค.
วันที่ ๑ มี.ค. ๕๙
เวลา ๑๙.๓๐ น

กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี
อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

มีนาคม ๒๕๕๘ จัดเข้าวาระ ๒๒ ส.ค. 2558

เรื่อง ผลการหารือข้อราชการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กับรัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว และการเข้าร่วมงานมหกรรมการค้าชายแดน ณ จังหวัดมุกดาหาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องเพื่อทราบ เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบด้านการส่งเสริมการค้าชายแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ขอเสนอเรื่องผลการหารือข้อราชการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กับรัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว และการเข้าร่วมงานมหกรรมการค้าชายแดน ณ จังหวัดมุกดาหาร มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) ได้มีหนังสือเรียนเชิญรัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล (ท่านนางบุนเพ็ง มูนโพไซ) สปป.ลาว เดินทางมาเยือนประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๖-๗ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อหารือข้อราชการร่วมกันในการผลักดันและขยายการค้าการลงทุนชายแดนและการพัฒนาความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของเมืองหน้าด่านชายแดนของไทย-สปป.ลาว และเป็นประธานร่วมเปิดงานมหกรรมการค้าชายแดน ณ จังหวัดมุกดาหาร รวมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์และคณะฯ ได้เดินทางไปเยี่ยมชมเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพานเซโน แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว ได้เดินทางมาประเทศไทยตามคำเชิญของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และได้ร่วมหารือข้อราชการ โดยฝ่ายไทยได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนการค้าชายแดน มุกดาหาร-สะหวันนะเขต โดยอาศัยการเป็นเมืองคู่แฝดสร้างความเชื่อมโยงระหว่างเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมุกดาหารของไทยกับเขตเศรษฐกิจพิเศษสะพานเซโนของ สปป.ลาว ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันที่จะเร่งผลักดันให้เกิดการดำเนินการร่วมกันให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรม โดยจะจัดการประชุมหารือสองฝ่ายเพื่อวางกรอบแนวทางในการปฏิบัติต่อไปโดยเร็ว

๓.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปผลการเดินทางไปเยือน และผลการหารือข้อราชการระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ กับรัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว ดังนี้

๓.๑ ผลการเดินทางไปเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวันเซโน สปป.ลาว ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ และคณะ

เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวันเซโน จัดตั้งขึ้นเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๖ ภายใต้ นโยบายส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศของ สปป.ลาว เพื่อจูงใจให้นักลงทุนต่างชาติเข้ามาตั้งฐานการผลิตใน สปป.ลาว เพิ่มมากขึ้น และเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษแห่งแรกของ สปป.ลาว ที่จัดตั้งขึ้นตามแนวระเบียงเศรษฐกิจ ตะวันออก - ตะวันตก (East - West Economic Corridor) เส้นทางหมายเลข ๙ (R๙) อยู่ในบริเวณที่สามารถ ขนส่งได้ต่อเนื่องและหลายรูปแบบ อาทิ ขนส่งทางถนนไปยังจีนและประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ขนส่งทางเรือไปยังท่าเรือดานัง (เวียดนาม) และแหลมฉบัง (ไทย) เพื่อส่งต่อไปยังประเทศคู่ค้าทั่วโลก โดย ในช่วง ๑๑ ปีที่ผ่านมา มีนักลงทุนต่างชาติเข้าไปลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวันเซโนจำนวนไม่มากนัก ปัจจุบัน มีบริษัทต่างชาติจดทะเบียนเข้าไปลงทุนทั้งสิ้น ๕๖ บริษัท โดยญี่ปุ่นเข้าไปลงทุนทั้งสิ้น ๘ บริษัท ในสาขา การแปรรูปทองแดง ธุรกิจโลจิสติกส์ ยานยนต์ การผลิตกล้องถ่ายภาพ และชิ้นส่วน ธุรกิจพัฒนาที่ดิน เป็นต้น ในขณะที่ ไทยเข้าไปลงทุนจำนวน ๖ บริษัท ในสาขาธุรกิจต่างๆ เช่น ธุรกิจพัฒนาที่ดิน ธุรกิจโลจิสติกส์ ธุรกิจการผลิตสี เป็นต้น ทั้งนี้เขตเศรษฐกิจพิเศษฯ ดังกล่าวยังมีพื้นที่ที่อยู่ระหว่างการพัฒนาอีกมาก

๓.๒ ผลการหารือข้อราชการระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กับรัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว ณ โรงแรมริเวอร์ ซิตี้ จังหวัดมุกดาหาร สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เสนอแนวทางการขับเคลื่อนการค้าชายแดน มุกดาหาร-สะหวันนะเขต โดยอาศัยการเป็นเมืองคู่แฝด ในการขยายโอกาสทางการค้า การลงทุนระหว่างกัน มากยิ่งขึ้น ซึ่งทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันที่จะเร่งผลักดันให้เกิดการดำเนินการร่วมกันอย่างใกล้ชิดต่อไป ดังนี้

- ๑) ตั้งเป้าหมายมูลค่าให้การค้าระหว่างประเทศของไทยกับ สปป.ลาว ให้มีการ ขยายตัวร้อยละ ๑๕-๒๐ ต่อปี หรือเพิ่มขึ้นเป็น ๘,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ ภายใน ๓ ปีข้างหน้า
- ๒) จัดตั้งกลไกคณะกรรมการการค้าชายแดนไทย-สปป.ลาว
- ๓) ส่งเสริมภาคเอกชนทั้งสองฝ่ายในการพัฒนาจัดตั้งศูนย์กลางการค้าปลีก ค้าส่ง และ การผลิตและการขนส่งและโลจิสติกส์ชายแดน บริการด้านการท่องเที่ยว สุขภาพและการศึกษา
- ๔) จัดตั้งกลไกการหารือของภาคเอกชนระดับประเทศและระดับพื้นที่ เพื่อส่งเสริม การค้า การลงทุน และโลจิสติกส์ระหว่างกัน
- ๕) ส่งเสริมการค้าและการลงทุนไทย-สปป.ลาว โดยการแลกเปลี่ยนพบปะระหว่าง เจ้าหน้าที่ทั้งสองส่วนกลางและท้องถิ่น

๓.๒.๒ รัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว ในฐานะผู้กำกับดูแลเขต เศรษฐกิจพิเศษสะหวันเซโน มีความยินดีและเห็นด้วยกับข้อเสนอของฝ่ายไทย สำหรับขั้นตอนการดำเนินการ ต่างๆ ควรมีการหารือกันในรายละเอียดต่อไป ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้เสนอให้มีการจัดการ ประชุมหารือเพื่อวางกรอบแนวทางการเชื่อมความสัมพันธ์ในระดับต่างๆ โดยฝ่ายไทยเป็นเจ้าภาพ และได้เชิญ รัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว มาเยือนไทยเพื่อร่วมกันหาแนวทางขยายมูลค่าการค้าระหว่างกัน ในระยะเวลาอันใกล้

๓.๓ ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนของไทยและ สปป.ลาว

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทยและรัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว เป็นประธานร่วมในการติดตามความก้าวหน้า และรับทราบผลการประชุมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนไทย-สปป. ลาว ในพื้นที่จังหวัดมุกดาหาร

๓.๓.๑ ผลการประชุมแลกเปลี่ยนความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และการ ท่องเที่ยว ระดับท้องถิ่นกับเมืองคู่แฝด ในโอกาสครบรอบ ๑๑ ปี เมืองคู่แฝดระหว่างจังหวัดมุกดาหาร - แขวงสะหวันนะเขต

ฝ่ายไทยและ สปป.ลาว ได้ประชุมหารือร่วมกันภายใต้กรอบความร่วมมือ เมืองคู่แฝดระหว่างจังหวัดมุกดาหาร-แขวงสะหวันนะเขต เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการค้าและการลงทุน ระหว่างสองประเทศ อาทิ การนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาช่วยสนับสนุนการให้บริการของด่านศุลกากร การ เตรียมความพร้อมให้สามารถดำเนินการด้านศุลกากรแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว หรือ Single Stop

Inspection (SSI) การร่วมกันปฏิบัติตามกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญาของแต่ละประเทศอย่างเคร่งครัด การให้ความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารกันอย่างสม่ำเสมอ และการเข้าร่วมงานแสดงสินค้าของแต่ละฝ่ายที่จัดขึ้น เพื่อกระตุ้นให้เกิดการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างจังหวัดมุกดาหารกับแขวงสะหวันนะเขต พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐานคุณภาพของสินค้าและการจับคู่ทางธุรกิจ เป็นต้น

๓.๓.๒ ความร่วมมือด้านทรัพย์สินทางปัญญาและชั่งตวงวัด

ผู้แทนกรมทรัพย์สินทางปัญญาและกรมการค้าภายในของไทยกับอธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา สปป.ลาว ได้ประชุมหารือเรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารด้านทรัพย์สินทางปัญญา และความร่วมมือด้านชั่งตวงวัด โดยทาง สปป.ลาวเสนอให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คาดว่าจะมีการลงนามทั้งสองเรื่องในโอกาสต่อไป

๓.๓.๓ ความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนจังหวัดชายแดนของไทยและ สปป.ลาว

หอการค้าจังหวัดมุกดาหาร สภาอุตสาหกรรมจังหวัดมุกดาหาร สมาคมอุตสาหกรรมท่องเที่ยวจังหวัดมุกดาหารของไทย กับสภาการค้าและอุตสาหกรรมแขวงสะหวันนะเขต ของ สปป.ลาว ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกัน โดยมีสาระสำคัญครอบคลุมเรื่องการส่งเสริมความมั่นคงและการพัฒนาาร่วมกันบนพื้นฐานแห่งความเท่าเทียมและผลประโยชน์ร่วมกัน การแลกเปลี่ยนและร่วมมือระหว่างกันในการจัดกิจกรรมสาขาที่หลากหลาย อาทิ เศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยว วัฒนธรรม การแลกเปลี่ยนการเยือนของเจ้าหน้าที่หรือผู้ประกอบการทั้งสองฝ่ายอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ส่งเสริมศักยภาพ สร้างโอกาสทางการตลาดให้กับผู้ประกอบการ รวมทั้งสร้างนักธุรกิจรุ่นใหม่เพื่อความยั่งยืนทางเศรษฐกิจของทั้งสองประเทศ รวมทั้งพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ เพื่อก้าวเข้าสู่การเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๓.๓.๔ ความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว

ในกิจกรรมการเจรจาจับคู่ธุรกิจ (Business Matching) งานมหกรรมการค้าชายแดนฯ ระหว่างผู้ประกอบการไทยและผู้ประกอบการ สปป.ลาว ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางการค้า การลงทุน และการพัฒนาาร่วมกันบนพื้นฐานของความเท่าเทียมกันและผลประโยชน์ร่วมกัน คือ บริษัท ซีแอนด์ซีมีก จำกัด ของไทย กับ บริษัท พัฒนาการค้านำเข้า-ส่งออก จำกัด ของ สปป.ลาว ร่วมมือกันในการทำธุรกิจสินค้าอุปโภคบริโภค และสหกรณ์การเกษตรหนองสูง จำกัด ของไทย กับ บริษัท สะหวันมีชัย อิมพอร์ต เอ็กซ์พอร์ต จำกัด ของ สปป.ลาว ในการทำธุรกิจเนื้อโคขุน

๓.๓.๕ ความร่วมมือประกอบธุรกิจโรงพยาบาล

บริษัท สะหวันซิตี จำกัด และบริษัท ศรีวิชัยเวชวิวัฒน์ จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจในการร่วมมือประกอบธุรกิจบริการประเภทโรงพยาบาลร่วมกันในพื้นที่โครงการสะหวันซิตี เขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวันเซโน แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว มูลค่าการลงทุนประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๐ สำหรับการลงทุนในเขตพื้นที่นครหลวงเวียงจันทน์ หรือเขตเศรษฐกิจพิเศษอื่นๆ โดยขึ้นอยู่กับปัจจัยด้านพื้นที่ ซึ่งจะมีการตกลงร่วมมือกันในรายละเอียดต่อไป

๓.๔ งานมหกรรมการค้าชายแดน

กระทรวงพาณิชย์ได้จัดงานมหกรรมการค้าชายแดน ณ บริเวณศาลากลางจังหวัดมุกดาหาร ระหว่างวันที่ ๕ - ๙ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้เกิดกิจกรรมทางเศรษฐกิจขนาดใหญ่ในพื้นที่ที่เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ โดยการจัดงานครั้งนี้มีผู้ประกอบการทั้งไทย สปป.ลาว และเวียดนาม เข้าร่วมจำหน่ายสินค้า รวมทั้งสิ้น ๓๐๐ คูหา มีการจัดกิจกรรมจับคู่ธุรกิจ (Business Matching) ระหว่างนักธุรกิจไทยและนักธุรกิจ สปป.ลาว จำนวน ๔๔ คู่ มูลค่าการค้าเบื้องต้น ๑๘๕ ล้านบาท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๔.๑ ในปี ๒๕๕๘ กระทรวงพาณิชย์ได้ตั้งเป้าหมายการค้าชายแดนและผ่านแดนรวมของไทย ๑.๕ ล้านล้านบาท โดยในปี ๒๕๕๗ มูลค่าการค้าชายแดนไทย-สปป.ลาว มีมูลค่าเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๖ กว่าร้อยละ ๑๔.๓๒ ซึ่งด้านที่มีมูลค่าการค้าชายแดนสูง ได้แก่ ด้านศุลกากรหนองคายและด้านศุลกากรมุกดาหาร

ซึ่งทั้งสองจังหวัดได้รับการกำหนดให้เป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ จึงเห็นควรขับเคลื่อนความเจริญทางเศรษฐกิจเมืองหน้าด่านชายแดนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของไทยกับประเทศเพื่อนบ้านให้เป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ ค้าปลีกค้าส่ง และการค้าสินค้าเกษตรชายแดน เพื่อสร้างความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน สร้างโอกาสทางการค้าให้ผู้ประกอบการในภาคธุรกิจ และสร้างความกินดีอยู่ดีของประชาชนทั้งสองประเทศ

๔.๒ ฝ่ายไทยได้แจ้งนโยบายรัฐบาลเรื่องการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษของไทยให้รัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว ทราบ ซึ่งได้รับการขานรับและสนับสนุนจากฝ่าย สปป.ลาว โดยเห็นว่านโยบายดังกล่าวของไทยเป็นนโยบายที่เกื้อกูลและเชื่อมโยงกับเขตเศรษฐกิจพิเศษสะหวันเซโน แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว และเชื่อมั่นว่าจะสามารถพัฒนาความร่วมมือและขยายการค้าและการลงทุนระหว่างกันได้อย่างรวดเร็ว ทำให้เมืองหน้าด่านชายแดนเป็นศูนย์กลางโลจิสติกส์และธุรกิจ ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้มอบหมายกรมการค้าต่างประเทศ และกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศประสานในรายละเอียดจัดประชุมหารือเพื่อวางกรอบแนวทางการเชื่อมความสัมพันธ์ในระดับต่างๆ กับฝ่าย สปป.ลาว ต่อไป

๔.๓ รับทราบผลการหารือข้อราชการระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กับ รัฐมนตรีประจำห้องว่าการรัฐบาล สปป.ลาว (ท่านนางบุนเพ็ง มูนโพไซ) และผลการเดินทางเข้าร่วมกิจกรรมมหกรรมการค้าชายแดน ณ จังหวัดมุกดาหาร เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘ และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กองความร่วมมือการค้าและการลงทุน

โทร ๐-๒๕๕๗ ๔๗๓๐-๒

โทรสาร ๐-๒๕๕๗ ๔๗๒๘