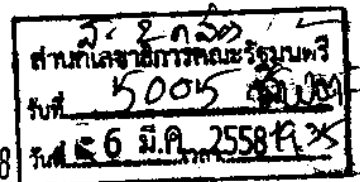


ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๕๐๘/๑๓๒๗

สพต. บับ 184
วันที่ 8 มี.ค. 2558
เวลา 8.20 น.



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินการของกรมบังคับคดีเรื่องการประเมินผลจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. แบบสอบถามด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง และด้านการแก้ปัญหาล้มละลายของธนาคารโลก
 ๓. แผนปฏิบัติการตอบแบบสอบถามเรื่องการประเมินผลจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖)
 ๔. ประเด็นข้อหารือในการประชุมหารือกับผู้แทนธนาคารโลกประจำประเทศไทย และกรุงวอชิงตันดีซี โดยวิธีการประชุมทางไกล (VDO Conference) ในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๕. สรุปผลการประชุมหารือกับผู้แทนธนาคารโลกประจำประเทศไทยและกรุงวอชิงตันดีซี โดยวิธีการประชุมทางไกล (VDO Conference) ในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘
 ๖. หนังสือเชิญประชุมเพื่อสร้างความเข้าใจและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการดำเนินการของกรมบังคับคดีตามรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖)
 ๗. สรุปผลการประชุมเพื่อสร้างความเข้าใจและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในการดำเนินการของกรมบังคับคดีตามรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖)
 ๘. ร่างคำตอบด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย (ข้อมูล ณ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘)

ด้วยกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของกรมบังคับคดีเรื่องการประเมินผลจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้า ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีกำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมบังคับคดีได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ให้จัดทำรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของกรมบังคับคดีที่เกี่ยวกับเรื่องการประเมินผลจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖) เพื่อนำเรียนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลกดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและความเชื่อมั่นของผู้ลงทุน ดังนั้น จำเป็นต้องนำเรียนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบถึงรายละเอียดของแบบสอบถาม(เอกสารแนบ ๒) การดำเนินการของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ในการตอบแบบสอบถาม แนวทางการตอบแบบสอบถาม และประเด็นหรือข้อจำกัดในการพิจารณาการตอบแบบสอบถาม ทั้งนี้ เพื่อความละเอียด รอบคอบ และสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

การตอบแบบสอบถามดังกล่าว ธนาคารโลกกำหนดให้ผู้ตอบแบบสอบถามส่งคำตอบภายในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อพิจารณาและข้อกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

กระทรวงยุติธรรมขอเรียนเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของกรมบังคับคดีเรื่องการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖) ดังนี้

๑. การจัดอันดับความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business) ของธนาคารโลก (World Bank) เป็นการรายงานผลการศึกษาของธนาคารโลกเพื่อจัดอันดับความยาก-ง่ายในการเข้าไปประกอบธุรกิจในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก โดยศึกษาเกี่ยวกับขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการ การอำนวยความสะดวก ต้นทุนค่าใช้จ่าย และกฎหมาย กฎ ระเบียบต่าง ๆ ของรัฐว่า มีส่วนสนับสนุนหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจอย่างไร และประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับจากการจัดอันดับดังกล่าว คือ

๑.๑ ทำให้ทราบว่าสามารถใช้ผลการจัดอันดับปรับปรุงบรรยากาศให้เอื้ออำนวยต่อการประกอบธุรกิจ

๑.๒ ทำให้ได้เรียนรู้แนวทางปฏิบัติที่ดี (Best Practices) ของประเทศอื่น และ

๑.๓ กระตุ้นให้เกิดการปฏิรูป (Reform) และผลักดันโครงการปรับปรุงบริการอย่างชัดเจน

ในการจัดอันดับนั้นมีตัวชี้วัดในการสำรวจ ๑๐ ด้าน ตามวงจรธุรกิจตั้งแต่การเริ่มต้นจนถึงปิดกิจการ โดยแต่ละปีธนาคารโลกจะส่งแบบสอบถามให้ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดในแต่ละด้านเพื่อตอบแบบสอบถามและธนาคารโลกจะนำคำตอบมาวิเคราะห์ประเมินเพื่อจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจของแต่ละประเทศในปีถัดไป โดยแต่ละตัวชี้วัดใช้เกณฑ์การพิจารณา ๔ เรื่อง คือ ๑. มีขั้นตอนการดำเนินงานที่ง่ายและสะดวก (Easier) ๒. มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการที่ประหยัดและไม่แพง (Cheaper) ๓. มีกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องที่ทันสมัย (Smart Regulations) และ ๔. มีระยะเวลาการดำเนินการที่รวดเร็ว (Faster)

๒. ผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก ปี ๒๕๕๘

จากการวิเคราะห์ผลจากการตอบแบบสอบถามเรื่องการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก(Doing Business ๒๐๑๕)เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ธนาคารโลกได้ประกาศ

ผลการจัดอันดับดังกล่าว โดยประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๒๖ จาก ๑๘๙ ประเทศ หากเปรียบเทียบในกลุ่มประเทศอาเซียน ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓ รองจากประเทศสิงคโปร์และมาเลเซีย และอยู่ในอันดับที่ ๖ ของกลุ่มในภูมิภาคเอเชีย รองจากประเทศสิงคโปร์ ฮองกง มาเลเซีย เกาหลีใต้และไต้หวัน

ในด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๒๕ โดยหากเปรียบเทียบประเทศที่เป็นอันดับ ๑ ของโลก/เอเชีย/อาเซียน คือประเทศสิงคโปร์ และในด้านการแก้ปัญหาล้มละลาย (Resolving Insolvency) ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๕๕ โดยหากเปรียบเทียบประเทศที่เป็นอันดับ ๑ ของโลกคือประเทศฟินแลนด์ อันดับ ๑ ในเอเชีย คือประเทศญี่ปุ่น และอันดับ ๑ อาเซียน คือประเทศสิงคโปร์

๓. ในการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ มีตัวชี้วัดในการสำรวจ ๑๐ ด้าน ตามวงจรธุรกิจตั้งแต่การเริ่มต้นจนถึงปิดกิจการ ดังนี้ ๑. ด้านการเริ่มต้นธุรกิจ ๒. ด้านการขออนุญาตก่อสร้าง ๓. ด้านการขอใช้ไฟฟ้า ๔. ด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน ๕. ด้านการได้รับสินเชื่อ ๖. ด้านการคุ้มครองผู้ลงทุน ๗. ด้านการชำระภาษี ๘. ด้านการค้าระหว่างประเทศ ๙. ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง ๑๐. ด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย และตามมติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละตัวชี้วัดดำเนินการตามข้อเสนอแนวทางการดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพการบริการของหน่วยงานภาครัฐเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของประเทศไทย ซึ่งหน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละตัวชี้วัด มีดังนี้

๑) ด้านการเริ่มต้นธุรกิจ หน่วยงานที่รับผิดชอบ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

๒) ด้านการขออนุญาตก่อสร้าง หน่วยงานที่รับผิดชอบ กรุงเทพมหานคร การประปานครหลวง และกรมโยธาธิการและผังเมือง

๓) ด้านการขอใช้ไฟฟ้า หน่วยงานที่รับผิดชอบ การไฟฟ้านครหลวง

๔) ด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน หน่วยงานที่รับผิดชอบ กรมที่ดิน

๕) ด้านการได้รับสินเชื่อ หน่วยงานที่รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย และ บริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด

๖) ด้านการคุ้มครองผู้ลงทุน หน่วยงานที่รับผิดชอบ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า และสำนักงาน ก.ล.ต.

๗) ด้านการชำระภาษี หน่วยงานที่รับผิดชอบ กรมสรรพากร กรมพัฒนาธุรกิจการค้า และสำนักงาน ประกันสังคม

๘) ด้านการค้าระหว่างประเทศ หน่วยงานที่รับผิดชอบ กรมศุลกากร และการท่าเรือแห่งประเทศไทย

๙) ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง หน่วยงานที่รับผิดชอบ สำนักงานศาลยุติธรรม และกรมบังคับคดี

๑๐) ด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย หน่วยงานที่รับผิดชอบ กรมบังคับคดี

ทั้งนี้ตามแบบสอบถามในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม มีตัวชี้วัด ๒ ด้านที่เกี่ยวข้อง กับภารกิจของกรมบังคับคดีโดยตรง คือตัวชี้วัดที่ ๙ ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contract) และตัวชี้วัดที่ ๑๐ ด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับตัวชี้วัดที่ ๙ ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง เมื่อพิจารณาแบบสอบถามแล้ว เห็นว่าจะเกี่ยวข้องกับกระบวนการดำเนินงานของสำนักงานศาลยุติธรรมเป็นส่วนใหญ่ ประมาณ ๒ ใน ๓ ส่วน ในขณะที่จะเกี่ยวข้องกับกระบวนการดำเนินงานของกรมบังคับคดี เพียง ๑ ใน ๓ อีกทั้งในการตอบแบบสอบถามครั้งที่

ผ่านมาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับศาลยุติธรรมไม่มีผู้แทนของศาลยุติธรรมในการตอบแบบสอบถามดังกล่าว กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ถือว่าการดำเนินงานในส่วนนี้ถือเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้แจ้งให้สำนักงาน ก.พ.ร. ทราบเพื่อประสานไปยังสำนักงานศาลยุติธรรม ขอให้ร่วมเป็นหน่วยงานในการตอบแบบสอบถามในปีนี้ด้วย ขณะเดียวกัน ก็ได้ประสานไปยังสำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อให้ทราบถึงรายละเอียดในส่วนนี้แล้ว นอกจากนี้กรมบังคับคดีได้ดำเนินการในส่วนต่าง ๆ ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้ดำเนินการในเชิงรุก เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว และประหยัดค่าใช้จ่ายยิ่งขึ้น รวมทั้งได้มีการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและกฎกระทรวงต่างๆ และเพื่อให้การตอบแบบสอบถามดังกล่าว มีความรอบคอบ ถูกต้อง และสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น กรมบังคับคดีจึงได้กำหนดแนวทางและแผนดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามแผนปฏิบัติงาน (Action Plan) (เอกสารแนบ ๓) ดังนี้

(๑) จัดตั้งคณะทำงานฯ และคณะอนุทำงานฯ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาตอบแบบสอบถามขึ้นเป็นครั้งแรก โดยมีอธิบดีกรมบังคับคดีและผู้บริหารที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นคณะทำงาน และได้จัดการประชุมครั้งแรกแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

(๒) วิเคราะห์ตามแบบสอบถาม พบว่า โดยคำถามพื้นฐานในสาระสำคัญไม่มีความแตกต่างจากแบบสอบถามในปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ ในแบบสอบถามยังมีความเกี่ยวเนื่องกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น ได้แก่ ศาลยุติธรรม และนายความ

(๓) ดำเนินการเชิงรุกเพื่อขอการประชุมหารือกับผู้เชี่ยวชาญของธนาคารโลกที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ผ่านระบบประชุมทางไกล (VDO Conference) โดยขอความอนุเคราะห์ไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ในการประสานกับธนาคารโลก ทั้งนี้ เพื่อกรมบังคับคดีจะได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนข้อมูล รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการของกรมบังคับคดี โดยเฉพาะการเสนอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎกระทรวง และสอบถามเพื่อสร้างความเข้าใจในการตอบแบบสอบถามกับเจ้าหน้าที่ธนาคารโลกประจำอยู่ที่สำนักงาน วอชิงตัน ดีซี ประเทศสหรัฐอเมริกา กรมบังคับคดีได้เตรียมความพร้อมโดยประชุมผู้บริหารของกรมบังคับคดีเพื่อรวบรวมประเด็นและข้อซักถามแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (เอกสารแนบ ๔) และได้มีการประชุมร่วมกับผู้แทนธนาคารโลกดังกล่าว ในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๙.๓๐ - ๒๑.๐๐ น. ณ สำนักงานธนาคารโลกประจำประเทศไทย โดยมีผู้แทนจากสำนักงาน ก.พ.ร. เข้าร่วมสังเกตการณ์ด้วย และผลการประชุมมีสาระสำคัญหลัก ๆ กล่าวคือ ธนาคารโลกได้อธิบายถึงการประเมินและตัวชี้วัดในการการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency) และการบังคับให้เป็นไปตามสัญญา (Enforcing Contracts) กรมบังคับคดีได้แจ้งให้ธนาคารโลกทราบว่าได้มีการดำเนินการปฏิรูปกฎหมาย ระเบียบ หรือวิธีการดำเนินงานทั้งที่มีผลใช้บังคับแล้วและอยู่ระหว่างดำเนินการ ทางธนาคารโลกแจ้งให้ทราบว่า การประเมินในส่วน of รายงาน Doing Business ๒๐๑๖ นี้ จะพิจารณาให้คะแนนเฉพาะการปฏิรูปที่มีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ เท่านั้น แต่มีความยินดีที่ได้รับทราบข้อมูลใหม่ๆ จากกรมบังคับคดี และจะเก็บข้อมูลไว้สำหรับการพิจารณาให้คะแนนในปีถัดไปหากมีการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ กรมบังคับคดีได้ตั้งคำถาม และให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการตอบแบบสอบถาม ทำให้มีความเข้าใจในคำถามกระจ่างชัดและคาดว่าจะมีการตอบคำถามได้อย่างถูกต้องและตรงกับความเป็นจริงมากขึ้น ซึ่งน่าจะเป็นปัจจัยสนับสนุนในเชิงบวกของการประเมินในครั้งนี้ (เอกสารแนบ ๕)

(๔) จัดการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ตอบแบบสอบถามจากภาคเอกชน ซึ่งเป็นผู้ที่ประกอบธุรกิจและผู้ที่เกี่ยวข้องหลายภาคส่วน เช่น นายความ บริษัทตรวจสอบทางบัญชีขึ้นเป็นครั้งแรก ในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อร่วมหารือเพื่อสร้างความเข้าใจในการตอบแบบสอบถามให้ถูกต้องและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ตลอดจนชี้แจงให้ทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินการด้านต่าง ๆ ของกรมบังคับคดี โดยเฉพาะการเสนอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง (เอกสารแนบ ๖) โดยผลของการ

ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ตอบแบบสอบถามจากภาคเอกชน มีสาระสำคัญหลัก ๆ ในการชี้แจงผลการประชุมหารือกับผู้แทนธนาคารโลกประจำประเทศไทยกรุงวอชิงตันดีซี โดยวิธีการประชุมทางไกล (VDO Conference) เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ และความคืบหน้าดำเนินการของกรมบังคับคดี โดยในตัวชี้วัดที่ ๙ ด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง กรมบังคับคดีเห็นว่าเนื่องด้วยแบบสอบถามในปีนี้เป็นเรื่องเกี่ยวกับประสิทธิภาพของศาล แต่กรมบังคับคดีมีความจำเป็นต้องให้ข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนากระบวนการบังคับให้เป็นไปตามสัญญาในส่วนที่เกี่ยวข้อง ทั้งในเรื่องการแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ และการใกล้เคียงข้อพาทในชั้นบังคับคดี ซึ่งกรมบังคับคดีจะได้เร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประสิทธิภาพในการบังคับให้เป็นไปตามสัญญาให้แล้วเสร็จ ทั้งนี้ การตอบคำถามได้เน้นย้ำให้ผู้ตอบแบบสอบถามคำนึงถึงกรณีศึกษาที่สมมติขึ้นเป็นสำคัญ โดยต้องอธิบายให้ชัดเจน นอกจากนี้ ในส่วนของคำถามที่เกี่ยวข้องกับศาลโดยตรง อธิบดีกรมบังคับคดีได้ขอให้ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ประสานสำนักงานศาลยุติธรรมดำเนินการตอบอย่างเป็นทางการต่อไป และตัวชี้วัดที่ ๑๐ ด้านการแก้ไขปัญหาล้มละลาย ที่ประชุมได้รับทราบการตอบแบบสอบถามในส่วนของกรมบังคับคดี โดยผู้เข้าร่วมการประชุมได้ให้ข้อสังเกตว่าการแก้ไขกฎหมายหรือการพัฒนาประสิทธิภาพของการบังคับคดีแพ่ง การบังคับคดีล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ ซึ่งมุ่งประสงค์ให้มีค่าใช้จ่ายลดลง และมีความรวดเร็วขึ้นนั้น จำเป็นต้องคำนึงถึงหลักความเป็นธรรมแก่คู่ความทุกฝ่าย อีกทั้งยังต้องคำนึงถึงบริบทของประเทศไทยด้วย ทั้งนี้ กรมบังคับคดีจะได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายล้มละลายและการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้ ซึ่งการแก้กฎหมายล้มละลายในระยะที่ ๑ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบในหลักการแล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ส่วนการแก้กฎหมายในระยะที่ ๒ เกี่ยวกับการให้ลูกหนี้ที่เป็นวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมจะได้เร่งผลักดัน และจัดให้มีการประชาสัมพันธ์ต่อไป ผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าประเทศไทยนำหลักการตามรายงานการจัดอันดับความยากง่ายในการประกอบธุรกิจมาใช้นั้น เป็นไปเพื่อประโยชน์ของชาติในการพัฒนามาตรฐานในด้านต่างๆ ของประเทศไทยเป็นหลักสำคัญ (เอกสารแนบ ๗)

๔. รายละเอียดของการตอบแบบสอบถาม รายละเอียดของแบบสอบถามมีดังนี้

๔.๑ การตอบแบบสอบถามด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts)

ธนาคารโลกได้จัดส่งแบบสอบถามปี ๒๐๑๖ ให้กับกรมบังคับคดี เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยประเด็นคำถามจะพิจารณาจาก ระยะเวลา ค่าใช้จ่าย และกระบวนการที่เกี่ยวข้องในการแก้ปัญหากรณีพิพาทเชิงพาณิชย์มาตรฐาน โดยมีวัตถุประสงค์ประสงค์เพื่อวัดประสิทธิภาพของกระบวนการยุติธรรมในการแก้ปัญหกรณีพิพาทเชิงพาณิชย์ทั้งนี้ แบบสอบถามแบ่งออกเป็นส่วนต่างๆ ประกอบด้วยนิยามคำศัพท์ ข้อมูลปัจจุบันเกี่ยวกับการปฏิรูป ตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ เขตอำนาจศาล ดัชนีใหม่เกี่ยวกับโครงสร้างและประสิทธิภาพของศาล ประมาณการด้านระยะเวลา และประมาณการทางด้านค่าใช้จ่าย รวมทั้งมีการให้กรณีศึกษาสมมติด้วย ซึ่งพบว่าแบบสอบถามในส่วนนี้จะเกี่ยวข้องกับขั้นตอนการดำเนินงานในศาลยุติธรรมเป็นหลัก และมีคำถามที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีเพียงเล็กน้อย ซึ่งกระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดี เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้แจ้งให้ธนาคารโลก ประจำประเทศไทย และสำนักงาน ก.พ.ร. ประสานไปยังสำนักงานศาลยุติธรรม เพื่อพิจารณาตอบแบบสอบถามในส่วนนี้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อความสมบูรณ์และถูกต้องของข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวกับศาลยุติธรรม

จากการวิเคราะห์แบบสอบถามพบว่า ในสาระสำคัญไม่มีความแตกต่างจากแบบสอบถามในปีที่ผ่านมา ยกเว้นการเพิ่มเติมในเรื่องดัชนีใหม่เกี่ยวกับโครงสร้างและประสิทธิภาพของศาลเป็นเรื่องใหม่ และกำหนดให้ส่งคำตอบแบบสอบถามให้ธนาคารโลกภายในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

ความคืบหน้าในการดำเนินการของกรมบังคับคดีด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง นับตั้งแต่การรายงานผลของธนาคารโลกในเรื่องการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ ปี ๒๕๕๘ (Doing Business ๒๐๑๖) โดยสรุปดังนี้

๑. การเสนอขอปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีแพ่ง เพื่อให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน และดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ. มาตรา ๓๐๙ จัตวา คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ และคณะกรรมการกฤษฎีกาได้กำหนดนัดประชุมครั้งแรกในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ทั้งนี้ เพื่อสร้างความเป็นธรรมและคุ้มครองสิทธิให้แก่ผู้ซื้อ โดยเสนอให้ผู้ซื้อไม่ต้องชำระค่าใช้ส่วนกลางค้างชำระแทนลูกหนี้ตามคำพิพากษา ตลอดจนช่วยผลักดันห้องชุดซึ่งยังคงมีค้างดำเนินการอยู่ในชั้นบังคับคดีเป็นจำนวนมาก อันจะมีส่วนช่วยเสริมสร้างสภาพคล่องและการเติบโตของเศรษฐกิจของประเทศอีกด้วย

(๒) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ลักษณะ ๒ ภาค ๔ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ และคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนดนัดประชุมครั้งแรกในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยมีหลักการสำคัญการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการขออนุญาตศาลขายไปได้ประมาณ ๑๕ วัน การเพิ่มหลักเกณฑ์ในการบังคับคดีกับทรัพย์สินประเภทต่าง ๆ ให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น เพิ่มช่องทางในการเยียวยาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการบังคับคดีเพื่อคุ้มครองสิทธิและอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชน นอกจากนี้ ได้เสนอให้การขายทอดตลาดเป็นที่สุดเมื่อเจ้าพนักงานเคาะไม้ขายโดยไม่อนุญาตให้ผู้ซื้อคัดค้านในประเด็นเรื่องราคาต่ำ ซึ่งจะส่งผลให้ลดการประวิงคดี รวมถึงกรณีการร้องเพิกถอนการขายทอดตลาดโดยเหตุอื่น หรือการร้องคัดค้านในเรื่องอื่น ๆ ให้เป็นที่สุดในชั้นอุทธรณ์ ซึ่งจะทำให้การบังคับคดีเสร็จได้โดยรวดเร็ว

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ. คณะทำงานแก้ไข ปรับปรุง กฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่งนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ได้จากการประชุมรับฟังความคิดเห็น เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ มาประกอบการพิจารณาและจัดทำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และจะได้นำร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสนอกระทรวงยุติธรรมภายในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาต่อไป โดยร่างกฎกระทรวงมีสาระสำคัญเรื่อง การกำหนดราคาเริ่มต้น องค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดราคาทรัพย์สิน การวางหลักประกันก่อนเข้าเสนอราคา การขายระยะเวลาในการชำระราคาส่งที่เหลือ รวมถึงการปรับลดขั้นตอนการปฏิบัติงานที่ไม่จำเป็น

๒. การพัฒนานำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบังคับคดี ในขั้นตอนต่าง ๆ เพิ่มขึ้น โดยพัฒนาช่องทางการให้บริการแก่คู่ความ ให้สามารถยื่นคำร้องต่าง ๆ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ในระบบ E-Filing ได้ และเพิ่มประสิทธิภาพในการจ่ายเงินให้แก่คู่ความผ่านทางระบบ E-Payment เพื่ออำนวยความสะดวกแก่คู่ความที่ไม่ต้องเดินทางไปยังสำนักงานบังคับคดี ตลอดจนอยู่ระหว่างการศึกษาโครงการนำร่อง โดยกำหนดรูปแบบของการขายทอดตลาดผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ E- Auction เพื่อเพิ่มช่องทางให้ประชาชนสามารถเสนอราคาซื้อได้จากทุก ๆ สำนักงานบังคับคดีทั่วประเทศในเวลาที่เหมาะสมโดยเป็นไปตามนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชน นอกจากนี้ กรมบังคับคดีได้พัฒนาแอปพลิเคชัน “LED Property” ในโทรศัพท์มือถือในการค้นหาข้อมูลของทรัพย์สินที่อยู่ระหว่างการขายทอดตลาด ทั้งนี้เพื่อเพิ่มความสะดวกให้กับประชาชน และเปิดให้บริการแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘

๓. การไกล่เกลี่ยข้อพิพาทชั้นบังคับคดี กรมบังคับคดีมีนโยบายในการสนับสนุนและพัฒนาระบบการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทภายหลังพิพากษา โดยนำมาปรับใช้ควบคู่กับการดำเนินการกระบวนการบังคับคดี เพื่อเพิ่มทางเลือกให้กับประชาชนในการยุติการบังคับคดี และเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน และลดความเหลื่อมล้ำตามนโยบายของรัฐบาลและนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และ

เสริมสร้างความสมานฉันท์ปรองดองในสังคม ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมบังคับคดีได้ดำเนินการเชิงรุกด้านการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทชั้นบังคับคดี โดยเน้นกลุ่มลูกหนี้ครัวเรือน หนี้รายย่อย หนี้ธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) และหนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กยศ.อันมีส่วนช่วยให้เจ้าหนี้และลูกหนี้สามารถตกลงกันได้อย่างสะดวก รวดเร็ว และประหยัดค่าใช้จ่าย โดยเจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้ ลูกหนี้ไม่ต้องถูกบังคับคดี และปริมาณคดีเข้าสู่กระบวนการบังคับคดีลดลง

๔. การเตรียมการเป็นเจ้าภาพจัดประชุม กรมบังคับคดีมีกำหนดจะจัดการประชุมร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน กสท. และกระทรวงยุติธรรม สาธารณรัฐเกาหลี ในด้านการบังคับคดีให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contract) และการคุ้มครองผู้ลงทุน (Protection of Investor) ภายใต้โครงการ Ease of Doing Business ในวันที่ ๒ - ๓ เมษายน ๒๕๕๘

๔.๒. การตอบแบบสอบถามด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย(Resolving Insolvency)

ธนาคารโลกได้จัดส่งแบบสอบถามปี ๒๐๑๖ ให้กับกรมบังคับคดี เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยประเด็นคำถามจะพิจารณาจากระยะเวลา ค่าใช้จ่าย และผลลัพธ์จากการบังคับคดีล้มละลายและการบังคับชำระหนี้ที่เกี่ยวข้องกับองค์กรธุรกิจภายในประเทศ รวมทั้งความแข็งแกร่งของโครงสร้างกฎหมายล้มละลาย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินประสิทธิภาพของระบบการจัดการคดีล้มละลาย โดยวัดจากอัตราส่วนที่เจ้าหนี้ได้รับการชำระหนี้ และเพื่อประเมินความมีคุณภาพของกฎหมายล้มละลายโดยทดสอบว่ากฎหมายได้บัญญัติถึงวิธีปฏิบัติที่ดีตามที่นานาชาติให้การยอมรับหรือไม่ ทั้งนี้ แบบสอบถามแบ่งออกเป็น ส่วนต่าง ๆ ดังนี้ ๑. การปฏิรูปกฎหมายระหว่างวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน และแนวทางปฏิบัติ และสถิติ ๒. กรณีกิจการล้มละลาย ๓. ทางเลือกของกระบวนการ กฎหมายที่บังคับใช้ และการประมาณการด้านต่าง ๆ ๔. โครงสร้างกฎหมาย และกำหนดให้ส่งแบบสอบถามให้ธนาคารโลกภายในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

ความคืบหน้าในการดำเนินการของกรมบังคับคดีด้านล้มละลาย นับตั้งแต่การรายงานผลของธนาคารโลกในเรื่องการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business ๒๐๑๖) กรมบังคับคดีได้ดำเนินการด้านต่าง ๆ โดยสรุปดังนี้

๑. การเสนอขอปรับปรุงแก้ไข กฎหมายกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีล้มละลาย เพื่อให้มีความสอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบัน และการดำเนินการได้รวดเร็วขึ้น ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีมีเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยมีหลักการสำคัญ คือ เพิ่มสิทธิของเจ้าหนี้ในการยื่นคำขอรับชำระหนี้ได้แม้พ้นระยะเวลา ๒ เดือนโดยยื่นคำร้องต่อศาลแสดงให้เห็นถึงเหตุจำเป็นที่ไม่อาจยื่นคำขอรับชำระหนี้ได้ทัน เพิ่มหลักการให้เจ้าหนี้ต้องส่งเอกสารประกอบมูลหนี้ในเวลายื่นคำขอรับชำระหนี้ และเพิ่มหลักการโดยลดขั้นตอนการตรวจคำขอรับชำระหนี้และกำหนดให้ได้แย้งคำขอรับชำระหนี้ภายใน ๑๔ วัน เพิ่มหลักการให้คำขอประนอมหนี้มีรายละเอียดเกี่ยวกับการชำระหนี้ที่ชัดเจนยิ่งขึ้น และการปรับเปลี่ยนโทษปรับทางอาญาให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ซึ่งทำให้กระบวนการพิจารณาคดีล้มละลายมีประสิทธิภาพ และมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น

(๒) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงฯ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยมีหลักการเพื่อเปิดโอกาสให้บุคคลธรรมดา แต่ไม่ได้มีสัญชาติไทยและได้รับอนุญาตในการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว สามารถยื่นขอจดทะเบียนเป็นผู้ทำแผนผู้บริหารแผนประเภบุคคลธรรมดาได้ และกำหนดคุณสมบัติของนิติบุคคลที่ขอจดทะเบียนให้มีทุนจดทะเบียนไม่น้อยกว่าห้าล้านบาท และชำระเต็มมูลค่าแล้ว เพื่อให้เกิดความมั่นคงและความน่าเชื่อถือ กับบริษัทลูกหนี้ที่เข้าสู่กระบวนการฟื้นฟูกิจการ ตลอดจนบรรดาเจ้าหนี้ทั้งหลาย

(๓) เตรียมเสนอร่างแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลาย ในส่วนที่เกี่ยวกับการฟื้นฟูกิจการ สำหรับธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) เพื่อช่วยให้บรรดาผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ประสบปัญหาจากการประกอบธุรกิจ มิได้เกิดจากหนี้ส่วนตัวของเจ้าของกิจการ และไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุน ได้แต่ยังมีช่องทางในการดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยสามารถยื่นขอฟื้นฟูกิจการได้ง่าย สะดวก และประหยัดค่าใช้จ่าย กรมบังคับคดีคาดว่าจะสามารถเสนอร่างแก้ไขพระราชบัญญัติล้มละลายในส่วนนี้ได้ภายในไตรมาสที่ ๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. การพัฒนานำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้กับระบบงานด้านล้มละลาย ที่เป็นการปรับปรุงระบบงานด้านล้มละลายทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ กรมบังคับคดีได้วางแผน กำหนดกระบวนการ และพัฒนาให้เป็นระบบ E-Filing เต็มรูปแบบ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และเพิ่มระบบ E-Service ในการเพิ่มช่องทางการยื่นคำร้องทางอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงการพัฒนาระบบ E-Payment ในการรับ-จ่ายเงินของการบังคับคดีล้มละลาย กับลูกหนี้และคู่ความได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยระบบ E- Insolvency ดังกล่าวจะส่งผลให้สามารถลดระยะเวลา ในการปฏิบัติงาน เพิ่มช่องทางและลดค่าใช้จ่ายของประชาชนในการติดต่อกับกรมบังคับคดี ซึ่งสอดคล้องกับการจัดอันดับ Doing Business

๓. รายงานความคืบหน้าและผลความคืบหน้าในการดำเนินงานในไตรมาสที่ ๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เดือนตุลาคม-ธันวาคม ๒๕๕๗) ซึ่งเป็นมาตรการที่ดำเนินการได้ทันที (๓ เดือน) และแผนการดำเนินงานในไตรมาสที่ ๒ (เดือนมกราคม-มีนาคม ๒๕๕๘) ซึ่งเป็นมาตรการที่ดำเนินการในระยะต่อไป (๖ เดือน) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ทราบในวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดีได้จัดทำร่างคำตอบด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลายในเบื้องต้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว (เอกสารแนบ ๘)

ข้อพิจารณา

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดี พิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การตอบแบบสอบถามในครั้งนี้มีครบรอบคอบ ชัดเจน และสมบูรณ์ กรมบังคับคดีจะใช้แนวทางการดำเนินงานตามที่กล่าวในข้อเท็จจริงข้อ ๓ ข้างต้น อย่างไรก็ดี มีประเด็นหรือข้อจำกัดในการพิจารณาดำเนินการตอบแบบสอบถาม ดังนี้

๑. การปฏิรูปกฎหมาย - แบบสอบถามได้สอบถามถึงผลของการปฏิรูปกฎหมายว่าการปฏิรูปกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ หรือที่คาดว่าจะมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ ในส่วนนี้ แม้ว่าการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับกรมบังคับคดีที่กรมบังคับคดีเสนอ ยังไม่มีผลใช้บังคับ กรมบังคับคดีจะได้รับรายละเอียดของการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและกฎกระทรวงดังกล่าว และความคืบหน้าล่าสุด

อย่างไรก็ดี หากร่างกฎหมาย กฎกระทรวงที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ โดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีมีเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่...) พ.ศ. มาตรา ๓๐๙ จัดว่า และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง ลักษณะ ๒ ภาค ๔ ที่คณะรัฐมนตรีมีเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจดทะเบียนและการกำหนดคุณสมบัติผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนฟื้นฟูกิจการ พ.ศ. คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงฯ เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ สามารถมีผลใช้บังคับก่อนวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๘ น่าจะมีประโยชน์ต่อการประเมินการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง และด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย

๒. ความไม่ชัดเจนของคำถาม - จากการวิเคราะห์แบบสอบถาม พบว่า คำถามที่ธนาคารโลก สอบถามมานั้น มีความไม่ชัดเจนในหลาย ๆ ประเด็น ไม่ว่าจะเป็นคำศัพท์ที่ใช้ กระบวนการและขั้นตอนของ กฎหมายของแต่ละประเทศ หลักการหรือเงื่อนไขในการพิจารณา อย่างไรก็ตาม การประชุมหารือกับผู้แทน ธนาคารโลกประจำประเทศไทยและกรุงวอชิงตัน ดีซี โดยวิธีการประชุมทางไกล เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามที่กล่าวข้างต้น ทำให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนยิ่งขึ้นและเป็นประโยชน์ต่อการเตรียมข้อมูลและรายละเอียด ในการตอบแบบสอบถามในครั้งนี้

๓. ผู้ตอบแบบสอบถาม - ในการตอบแบบสอบถาม ธนาคารโลกได้ส่งแบบสอบถามไปยัง หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งผู้ตอบแบบสอบถามแต่ละราย อาจจะมีความเข้าใจในสมมติฐานที่นำมาใช้ เป็นกรณีศึกษาในแบบสอบถามและมีประสบการณ์ที่แตกต่างกัน ดังนั้น การที่กรมบังคับคดีได้เชิญผู้ตอบ แบบสอบถามในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลงและด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลายมา ประชุมร่วมกันในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ตามที่กล่าวข้างต้น โดยกรมบังคับคดีได้ชี้แจงให้ทราบถึงการ ดำเนินการแก้ไขกฎหมายและกฎกระทรวง และความคืบหน้า และผลการประชุมหารือกับผู้แทนธนาคารโลก ประจำประเทศไทยและกรุงวอชิงตัน ดีซี โดยวิธีการประชุมทางไกล เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ น่าจะมีส่วน ช่วยเสริมสร้างความเข้าใจในการตอบแบบสอบถามของผู้ตอบแบบสอบถามจากภาคเอกชน และเปิดโอกาสให้มี การสอบถามและหารือร่วมกัน อันอาจมีส่วนช่วยให้การตอบแบบสอบถามของภาคเอกชนมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ พบว่ารายชื่อทนายความที่เป็นผู้ตอบแบบสอบถามของธนาคารโลก เป็น ทนายความของบริษัทสำนักงานที่ปรึกษากฎหมายระหว่างประเทศ ทั้งนี้ รายชื่อผู้ตอบแบบสอบถามของ ธนาคารโลกไม่ได้ครอบคลุมถึงทนายความในสำนักงานทนายความที่ได้มีการติดต่อและประสานงานกับ กรมบังคับคดีเป็นส่วนใหญ่ในการดำเนินการด้านบังคับคดีแพ่ง และล้มละลาย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

การจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลกดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของประเทศและความเชื่อมั่นของผู้ลงทุน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดี ได้จัดการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ตอบ แบบสอบถามจากภาคเอกชน ซึ่งเป็นผู้ที่ประกอบธุรกิจและผู้ที่เกี่ยวข้องหลายภาคส่วน เช่น ทนายความ บริษัท ตรวจสอบทางบัญชีขึ้นเป็นครั้งแรก ในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อร่วมหารือเพื่อสร้างความเข้าใจในการตอบ แบบสอบถามให้ถูกต้องและแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ตลอดจนชี้แจงให้ทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินการ ด้านต่าง ๆ ของกรมบังคับคดี โดยเฉพาะการเสนอปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อมูลกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

๑. รับทราบผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก(Doing Business ๒๐๑๕)

๒. เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการตามข้อเสนอแนวทางการดำเนินการพัฒนาประสิทธิภาพการบริการของหน่วยงานภาครัฐเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของประเทศไทย และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ เพื่อโปรดทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของกระทรวงยุติธรรม โดยกรมบังคับคดี เรื่องการประเมินผลจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business ๒๐๑๖) ในส่วนที่เกี่ยวกับด้านการบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contract) และด้านการแก้ไขปัญหาการล้มละลาย (Resolving Insolvency)

๑๐.๒ เพื่อโปรดพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบในแต่ละตัวชี้วัด ตามที่กล่าวในข้อ ๓ ของข้อเท็จจริง ข้อ ๔ พิจารณาดำเนินการตอบแบบสอบถาม และดำเนินการด้านต่าง ๆ ที่จำเป็นและเกี่ยวข้อง เพื่อการเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจของประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ไพบุลย์ คุ่มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กองพัฒนาระบบการบังคับคดี

และประเมินราคาทรัพย์สิน กรมบังคับคดี

โทร. ๐-๒๘๘๗-๕๑๕๕

โทรสาร ๐-๒๘๘๗-๕๐๒๑

ชอติยา ร่าง/พิมพ์

ทัศนีย์ ทาน/ตรวจ