



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักงานคณะกรรมการรัฐมนตรี	วันที่ 6399 สก	59.8
รับที่ 24 มี.ค. 2558	11 25 น	174 มี.ก. 58

ส่วนราชการ สสว. โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๓๐๔๔ โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๓๑๑๒
ที่ นร.๕๓๑๒/วค/ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘
เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๕๐๖/ว(ล) ๘๐๔๘ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้ขอความเห็นจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) เกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สสว. พิจารณาผลการประชุมดังกล่าวแล้ว มีส่วนที่เกี่ยวข้อง คือ มาตรการขับเคลื่อน SMEs ระยะเร่งด่วน โดยมีความเห็นดังนี้

๑. โครงการ Policy Loan

๑.๑ ข้อเสนอภาคเอกชน

สนับสนุนทางการเงินให้กับ SMEs ที่ต้องการสภาพคล่องหรือขยายกิจการในอัตราดอกเบี้ยต่ำ เป็นแนวทางที่ต้องอาศัยนโยบายภาครัฐในการสนับสนุนให้หน่วยงานของภาครัฐหรือรัฐวิสาหกิจที่มีเงินฝากกระจายอยู่ตามสถาบันการเงินต่างๆ นำเงินมาฝากหรือให้กับสถาบันการเงินของรัฐเพื่อนำมาเป็นเงินทุนปล่อยกู้ให้กับ SMEs ในอัตราดอกเบี้ยที่ไม่สูง โดยผู้ให้กู้ได้ผลตอบแทนที่เหมาะสม

๑.๒ ความเห็น สสว.

๑.๒.๑ เห็นด้วยกับการสนับสนุนทางการเงินให้กับ SMEs ในอัตราดอกเบี้ยที่ไม่สูง แต่อย่างไรก็ตามควรมีการกำหนดกลุ่มเป้าหมาย SMEs ที่เข้าร่วมโครงการ และนโยบายส่งเสริมในแต่ละกลุ่มอุตสาหกรรมอย่างชัดเจน เพื่อให้สถาบันการเงินมีทิศทางในการพิจารณาสินเชื่อ เช่น SMEs ที่ผ่านเกณฑ์การคัดกรอง การกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ภาครัฐจะให้การสนับสนุน/ส่งเสริม เป็นต้น

๑.๒.๒ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันนำเสนอมาตรการส่งเสริม SMEs ในระยะเร่งด่วน ต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน โดยมีโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Policy Loan) เป็นโครงการหนึ่งภายใต้มาตรการส่งเสริม SMEs ในระยะเร่งด่วน ดำเนินการโดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ปล่อยเงินกู้ให้กับ SMEs ในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ร้อยละ ๔ ต่อปี รวม ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังชดเชยดอกเบี้ยให้ ธพว. ร้อยละ ๓ เป็นระยะเวลา ๕ ปี งบประมาณ ๒,๒๕๐ ล้านบาท กลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากสภาพเศรษฐกิจ

ตลอดตัว SMEs กลุ่ม start up ที่มีนวัตกรรม SMEs ขนาดย่อมที่มีศักยภาพมีแนวโน้มสามารถเติบโตไปสู่ขนาดกลางได้ และ SMEs ที่มีความประสงค์ขยายธุรกิจเข้าสู่ตลาด AEC ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘ และคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติในหลักการการดำเนินโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Policy Loan)

๒. ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ.

๒.๑ ข้อเสนอภาคเอกชน

ผลักดันร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ ให้มีผลออกมาเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการร่างไว้นานแล้ว ซึ่งหากสามารถผลักดันให้เป็นพระราชบัญญัติและมีผลบังคับใช้ก็จะเป็นอีกทางหนึ่งที่จะช่วยให้ SMEs สามารถมีหลักประกันทางทรัพย์สินได้หลากหลายขึ้น

๒.๒ ความเห็น สสว.

เห็นด้วยในเรื่องการผลักดันร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ให้มีผลออกมาเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน เนื่องจากการช่วยส่งเสริมสนับสนุนการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ SMEs โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (วาระที่ ๒ ชั้นกรรมาธิการ)

๓. การยกเว้นการเก็บภาษี SMEs นอกกรอบย้อนหลัง

๓.๑ ข้อเสนอภาคเอกชน

ให้ยกเว้นการเก็บภาษี SMEs นอกกรอบย้อนหลัง โดยยกเว้นการคำนวณภาษีย้อนหลัง ตั้งแต่เริ่มดำเนินการ เพื่อให้ SMEs ที่อยู่นอกกรอบให้เข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง ซึ่งจากการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติและกรมพัฒนาธุรกิจการค้า พบว่าปัจจุบัน SMEs ทั้งประเทศมีอยู่ประมาณ ๒.๗ ล้านราย แต่ที่มีการจดทะเบียนนิติบุคคลของกรมพัฒนาธุรกิจการค้าเพียง ๗๐๐,๐๐๐ ราย ดังนั้นหากมีการประกาศยกเว้นการคำนวณภาษีเงินได้ย้อนหลังให้กับ SMEs หรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับ SMEs ลงจะเป็นแรงผลักดันให้กับ SMEs ที่เหลืออีก ๒ ล้านราย ตัดสินใจที่จะจดทะเบียนเข้าสู่ระบบมากขึ้น ซึ่งส่งผลให้มี SMEs อยู่ในระบบฐานข้อมูลเพิ่มขึ้น การสนับสนุนและพัฒนาให้ความช่วยเหลือ SMEs ได้ตรงกลุ่มมากขึ้นและสามารถขยายฐานภาษีได้เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ SMEs ที่ประสงค์จะเข้าร่วมโครงการนี้ต้องมีรายได้ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท/ปี โดยมีเงื่อนไขว่าต้องมาลงทะเบียนกับภาครัฐให้ถูกต้องเพื่อจัดเก็บเป็นฐานข้อมูล สำหรับมาตรการที่จะผลักดัน SMEs เข้าสู่ระบบมากขึ้น ควรมีการปรับลดอัตราภาษีให้สอดคล้องกับศักยภาพของ SMEs ด้วย

๓.๒ ความเห็น สสว.

๓.๒.๑ เห็นด้วยในหลักการของการยกเว้นการจัดเก็บภาษี SMEs นอกกรอบย้อนหลัง เพื่อให้ SMEs ที่อยู่นอกกรอบได้เข้าสู่ระบบมากขึ้น แต่อย่างไรก็ตามเห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาในรายละเอียด เช่น ข้อดี/ข้อเสียของการยกเว้นการจัดเก็บภาษี SMEs นอกกรอบย้อนหลัง ผลกระทบต่อฐานะทางการคลังของประเทศ จำนวน SMEs ที่คาดว่าจะได้รับประโยชน์ เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าการเข้าสู่ระบบไม่ได้หมายถึงการจดทะเบียนนิติบุคคลเพียงอย่างเดียว แต่รวมถึงการจดทะเบียน

พาณิชย์ด้วย อย่างไรก็ตามในปัจจุบันการจดทะเบียนพาณิชย์ได้ถูกถ่ายโอนภารกิจจากกรมพัฒนาธุรกิจการค้าไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กรุงเทพมหานคร เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และเมืองพัทยา ส่งผลให้เกิดปัญหาในการจัดเก็บข้อมูลทะเบียนพาณิชย์ในภาพรวมจึงควรพัฒนาการจัดเก็บข้อมูลการจดทะเบียนพาณิชย์ให้เป็นระบบต่อไป

๓.๒.๒ ในส่วนของการปรับลดอัตราภาษี ให้สอดคล้องกับศักยภาพของ SMEs ตามที่ภาคเอกชนเสนอนั้น เห็นว่า รัฐบาลได้มีการพิจารณาปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลและอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับ SMEs อย่างต่อเนื่อง โดยมีการปรับปรุงครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ และอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลของไทยเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศในอาเซียนจัดได้ว่ามีอัตราภาษีไม่สูงมากนัก จึงเห็นว่าเหมาะสมอยู่แล้วในช่วงเวลาปัจจุบัน แต่อย่างไรก็ตามหากภาคเอกชนมีข้อเสนอให้แก้ไข/ปรับปรุงมาตรการภาษีดังกล่าว เห็นควรนำเสนอกระทรวงการคลังพิจารณาต่อไป

๓.๒.๓ ทั้งนี้ รายละเอียดการพิจารณาปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล สำหรับ SMEs ของรัฐบาล และอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลของประเทศไทย เมื่อเทียบกับประเทศในอาเซียน มีรายละเอียดดังนี้

- ปี ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล จากร้อยละ ๓๐ เป็นร้อยละ ๒๓ สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๕๕ และอัตราร้อยละ ๒๐ สำหรับรอบระยะเวลาบัญชีปี ๒๕๕๖ เป็นต้นไป พร้อมทั้งปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับ SMEs ดังนี้

กำไรสุทธิของ SMEs	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๕๖ เป็นต้นไป
๐ - ๑๕๐,๐๐๐ บาท	ยกเว้น	ยกเว้น
๑๕๐,๐๐๑ - ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท	ร้อยละ ๑๕	ร้อยละ ๑๕
๑,๐๐๐,๐๐๑ บาทขึ้นไป	ร้อยละ ๒๓	ร้อยละ ๒๐

หมายเหตุ : สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งมีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีไม่เกิน ๕ ล้านบาท และมีรายได้จากการขายสินค้าและการให้บริการในรอบระยะเวลาบัญชีไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท

- ปี ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเพิ่มมาตรการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับ SMEs จากเดิม ๑๕๐,๐๐๐ บาทแรก เป็น ๓๐๐,๐๐๐ บาทแรก

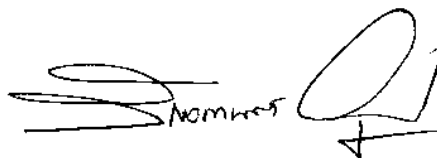
- ปี ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติปรับลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับ SMEs ดังนี้

กำไรสุทธิของ SMEs	ปี ๒๕๕๗	๒๕๕๘ เป็นต้นไป
๐ - ๓๐๐,๐๐๐ บาท	ยกเว้น	ยกเว้น
๓๐๐,๐๐๑ - ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท	ร้อยละ ๑๕	ร้อยละ ๑๕
๑,๐๐๐,๐๐๑ - ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท	ร้อยละ ๒๐	ร้อยละ ๒๐
๓,๐๐๐,๐๐๑ บาทขึ้นไป		

หมายเหตุ : สำหรับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งมีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วในวันสุดท้ายของรอบระยะเวลาบัญชีไม่เกิน ๕ ล้านบาท และมีรายได้จากการขายสินค้าและการให้บริการในรอบระยะเวลาบัญชีไม่เกิน ๓๐ ล้านบาท

- อัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลของประเทศไทยเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศในอาเซียน พบว่า อัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลของไทยไม่สูงมากนัก โดยเป็นลำดับ ๓ ของประเทศในอาเซียน ประเทศสิงคโปร์จัดเก็บในอัตราร้อยละ ๑๗ บรูไนจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๑๘.๕ ไทยและกัมพูชาจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๒๐ ลาวจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๒๔ มาเลเซีย อินโดนีเซีย และเวียดนามจัดเก็บในอัตราร้อยละ ๒๕ ฟิลิปปินส์และเมียนมาร์จัดเก็บในอัตราร้อยละ ๓๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางสาววิมลกานต์ โกสุมาต)

รองผู้อำนวยการ

รักษาการแทนผู้อำนวยการ

สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม