

นคค 4/68

6 มีค 58

15.954.

ความที่สุด

ที่ พณ ๐๖๐๖/ ๑๕๑๒



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๑ ณ เมืองโกตาบารู รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 10 ส.ค. 2558

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองโกตาบารู รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย เพื่อขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มาเลเซียเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๑ ในวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองโกตาบารู รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย โดยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ให้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๒. ข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์ขอเรียนสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๒.๑.๑ การดำเนินมาตรการตามแผนงานเพื่อการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint)

(๑) ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันให้เร่งดำเนินการมาตรการที่มีความสำคัญในลำดับต้นซึ่งมีผลต่อการค้า ภาครัฐกิจ และการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียนก่อน โดยอาเซียนยังดำเนินการมาตรการดังกล่าวไม่แล้วเสร็จจำนวน ๔๔ มาตรการ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการได้ภายในปี ๒๕๕๘ จำนวน ๕๕ มาตรการ สำหรับมาตรการที่เหลือประเทศสมาชิกยังต้องใช้ระยะเวลาในการเจรจา และดำเนินกระบวนการภายในประเทศ เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณี ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ดำเนินการมาตรการให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๙ เช่น การจัดทำความตกลงการค้าบริการฉบับใหม่ การให้สัตยาบันพิธีสาร ๒ ภายใต้ความตกลงการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าผ่านแดน

(๒) มาเลเซียในฐานะประธานอาเซียนในปีนี้จะให้ความสำคัญกับการเร่งการดำเนินการมาตรการเข้าสู่ AEC ข้างต้น นอกจากนี้ ยังให้ความสำคัญกับการลด/เลิกมาตรการที่มีใช้ภาษี และการจัดทำความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้าของอาเซียน

๒.๑.๒ การลด/เลิกมาตรการที่มีใช้ภาษี (NTMs) อาเซียนตกลงกันที่จะดำเนินการอย่างเข้มข้นและจริงจัง เพื่อลด/เลิกมาตรการที่มีใช้ภาษีที่เป็นอุปสรรคทางการค้า โดยเห็นควรมีกกลไก และมีการตรวจสอบข้อร้องเรียนในเรื่องมาตรการที่มีใช้ภาษีซึ่งผู้ประกอบการ โดยเฉพาะ SMEs ประสบอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม โดยจะปรับปรุงระบบการรับเรื่องร้องเรียนผ่านทางเว็บไซต์ของอาเซียนที่มีอยู่เดิมให้ใช้ได้ง่ายขึ้น โดยจะหารือกับสหภาพยุโรปเพื่อขอการสนับสนุนการดำเนินการ ทั้งนี้ เห็นว่าสมาชิกอาเซียนควรมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลการแก้ปัญหาที่เป็นอุปสรรคทางการค้า ที่มีการดำเนินการในระดับทวิภาคีให้แก่สมาชิกอาเซียนอื่นได้รับทราบด้วย เพื่อศึกษาแนวทางการดำเนินการแก้ปัญหาดังกล่าว

๒.๑.๓ การจัดทำความตกลงการอำนวยความสะดวกทางการค้าของอาเซียน เพื่ออำนวยความสะดวก และขยายโอกาสทางการค้าและการลงทุนให้กับภาคธุรกิจ รัฐมนตรีเศรษฐกิจตกลงให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนของอาเซียน เพื่อร่วมหารือปัญหาอุปสรรคและรับฟังข้อเสนอแนะจากภาคธุรกิจ และนำข้อคิดเห็นต่างๆมาจัดทำความตกลงการอำนวยความสะดวกทางการค้าของอาเซียนให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒ ความสัมพันธ์กับคู่เจรจา

๒.๒.๑ ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP) ที่ประชุมรับทราบสถานะของการเจรจาความตกลง RCEP ที่ได้มีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่แล้ว ๗ รอบ และได้ตระหนักถึงความซับซ้อนของการเจรจา ซึ่งมีประเทศสมาชิก ๑๖ ประเทศที่มีระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจแตกต่างกัน รวมทั้งบางประเทศสมาชิกยังไม่เคยเปิดเสรีการค้าให้แก่สมาชิกอื่นนอกจากอาเซียน หรืออยู่ระหว่างการเจรจา FTA จึงทำให้การเจรจารูปแบบ วิธีการลดภาษี รูปแบบการเปิดตลาดบริการและการลงทุนภายใต้ RCEP ไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควร ทั้งนี้ รัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนมีมติเห็นชอบให้พยายามสรุปผลการเจรจาภายในสิ้นปี ๒๕๕๘ ตามที่ผู้นำได้ตั้งเป้าหมายไว้ ซึ่งที่ประชุมรัฐมนตรีฯ ได้เห็นชอบแนวทางสำหรับการเจรจาในประเด็นหลัก ดังนี้

(๑) วิธีการลดภาษีสินค้ากลุ่มแรก (initial offer)

- ยืนยันข้อเสนอของอาเซียนโดยให้ครอบคลุมการยกเลิกภาษีสินค้าอย่างน้อยร้อยละ ๘๐ ของพิกัดศุลกากรและมูลค่าการค้า ประกอบด้วยสินค้าที่จะยกเลิกภาษีทันทีจำนวนร้อยละ ๖๕ กับสินค้าอีกจำนวนร้อยละ ๑๕ ที่จะทยอยยกเลิกภาษีภายในเวลา ๑๐ ปี

- เร่งรัดสมาชิกอาเซียนที่ยังไม่มีนโยบายการสินค้าที่จะลดภาษีกลุ่มแรก ได้แก่ ฟิลิปปินส์ อินโดนีเซีย กัมพูชา เมียนมาร์ และลาว ให้ยื่นรายการสินค้าภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

(๒) รูปแบบการเปิดตลาดการค้าบริการ และการลงทุน

- ผลักดันรูปแบบการเปิดตลาดแบบระบุสาขาที่ต้องการผูกพันการเปิดเสรี (positive list) และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่พิจารณาข้อเสนอของประเทศสมาชิก (ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) เพื่อประนีประนอมกับประเทศเหล่านี้ซึ่งต้องการให้ภาคการค้าบริการมีความเสรีมากขึ้น และที่ประชุมรัฐมนตรีฯ ได้เน้นย้ำให้สมาชิกอาเซียนยื่นข้อเสนอการเปิดตลาดการค้าบริการเบื้องต้นภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ศกนี้

- สำหรับการเจรจาด้านการลงทุน ประเทศสมาชิก RCEP ทุกประเทศ (ยกเว้นอินเดีย) สนับสนุนรูปแบบการเปิดเสรีโดยระบุสาขาและมาตรการที่ไม่ต้องการผูกพัน (negative list) และเห็นควรผลักดันให้อินเดียยอมรับรูปแบบนี้เช่นเดียวกัน นอกจากนี้ รัฐมนตรีฯ เน้นย้ำให้สมาชิกอาเซียนยื่นข้อเสนอการเปิดเสรีด้านการลงทุนก่อนการประชุมคณะเจรจาครั้งต่อไปในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

นอกจากนี้ ที่ประชุมรับทราบกำหนดการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจ RCEP ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม ที่ประชุมเห็นควรพิจารณาความเหมาะสมของกำหนดการ

ดังกล่าว โดยพิจารณาผลการประชุมระหว่างรอบของคณะเจรจา โดยมาเลเซียร่วมกับสำนักเลขาธิการอาเซียน ขอรับหน้าที่ประสานงานกับคณะเจรจาของอินเดียเพื่อหยั่งท่าทีของอินเดียล่วงหน้าก่อนการประชุมระหว่างรอบของคณะเจรจาซึ่งจะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๑-๒ เมษายน ศกนี้ ณ กรุงจาการ์ตา ประเทศอินโดนีเซีย

๒.๒.๒ การประชุมเจรจา ASEAN+๑ FTA ที่ประชุมเห็นพ้องว่าในปีนี้อาเซียนควรให้ความสำคัญกับการเจรจา RCEP เป็นลำดับแรก อย่างไรก็ตามอาเซียนจะยังคงให้ความสำคัญกับการเจรจากระทำความตกลง FTA อาเซียน-จีนให้แล้วเสร็จภายในปีนี้ และการสรุปการเจรจาความตกลงการค้าบริการและการลงทุนอาเซียน-ญี่ปุ่น ให้ได้ก่อนเข้าสู่ AEC ในปี ๒๕๕๘ ตามที่ผู้นำได้ตกลงกันไว้

๒.๓ อาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘

อาเซียนกำลังพิจารณาจัดทำร่างวิสัยทัศน์ของประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ซึ่งมีแนวโน้มว่าอาเซียนจะมีการรวมกลุ่มอย่างเข้มข้น โดยจะเปิดเสรีเพิ่มขึ้นรวมทั้งมีการปรับประสานมาตรฐาน กฎระเบียบต่างๆ ให้สอดคล้องกันมากขึ้น ตลอดจนขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจในด้านต่างๆ อย่างหลากหลาย เพื่อให้อาเซียนเป็นภูมิภาคที่สามารถแข่งขันได้ในเศรษฐกิจโลกได้เพิ่มขึ้น โดยอาเซียนมีกำหนดจะจัดทำวิสัยทัศน์ด้านเศรษฐกิจให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ และนำเสนอต่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนในเดือนสิงหาคม ก่อนผู้นำอาเซียนจะประกาศวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียนภายหลังปี ๒๕๕๘ ในช่วงการประชุมผู้นำอาเซียนครั้งที่ ๒๗ ในเดือนพฤศจิกายน ศกนี้

๒.๔ การหารือกับสภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน

ผู้แทนภาคธุรกิจของมาเลเซียในฐานะประธานสภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียนในปีนี้นำเสนอประเด็นที่ต้องการการสนับสนุนจากภาครัฐ เช่น การจัดตั้งธนาคารเพื่อผู้ประกอบการรายย่อย ขนาดเล็ก และขนาดกลาง (MSME Bank) การจัดตั้งสมาคมผู้ประกอบการของสตรีและเยาวชน การจัดให้มีช่องทางเข้าเมืองสำหรับคนจากอาเซียน ณ จุดเข้าเมืองต่างๆ (ASEAN Lane) และการปรับปรุงเว็บไซต์สำนักเลขาธิการอาเซียน เป็นต้น ซึ่งรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเห็นว่าควรมีการแบ่งกลุ่มข้อเสนอของภาคเอกชนเป็นมาตรการที่ดำเนินการในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยมาตรการใดที่ทำได้ง่าย อาทิ การจัดตั้งสมาคมผู้ประกอบการฯ และการจัดทำ ASEAN Lane น่าจะสามารถดำเนินการได้ทันที ส่วนข้อเสนอการจัดตั้งธนาคาร MSME จะเป็นมาตรการที่ต้องดำเนินการในระยะยาว

๒.๕ การนำเสนอโครงการ ASEAN Path Finder Project

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีมาเลเซียได้นำเสนอโครงการ ASEAN Path Finder Project ซึ่งเป็นการนำกลุ่มบริษัทจากประเทศต่างๆ ในอาเซียนในสาขาต่างๆ จำนวนประเทศละ ๑๐ บริษัท ทั้งบริษัทรายใหญ่ กลางและเล็ก ที่สนใจทำการค้าและการลงทุนภายในภูมิภาคอาเซียน เดินทางไปยังประเทศสมาชิกอาเซียนเป็นเวลา ๖ สัปดาห์ เพื่อร่วมระดมความคิด ระบุปัญหาอุปสรรคของการค้าลงทุนในแต่ละประเทศ และพบปะกับภาครัฐเพื่อหาแนวทางการแก้ปัญหา โดยบริษัทที่เข้าร่วมโครงการจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง และบริษัทรายเล็กอาจจะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย และมีเป้าหมายจะดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จภายในปีนี้ ซึ่งรัฐมนตรีเศรษฐกิจเห็นประโยชน์ของข้อเสนอโครงการดังกล่าว โดยจะต้องมีการศึกษาในรายละเอียดเพิ่มเติมและการเข้าร่วมโครงการต้องเป็นไปโดยสมัครใจ

๓. ความเห็น/ข้อสังเกต

อาเซียนกำลังเร่งดำเนินการมาตรการต่างๆ ที่มีเป้าหมายจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในปี นี้ เช่น การลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันชุดที่ ๑๐ ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการ การลงนามความตกลงยอมรับร่วมรายสาขาสำหรับผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูป เป็นต้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยจึงต้องเร่งดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จในปี นี้ โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการศูนย์อำนวยการเตรียมความพร้อมประเทศไทยเข้าสู่

ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งหม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานได้กำชับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งดำเนินการด้วยแล้ว อย่างไรก็ตามมาตรการที่อาเซียนไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จในปีนี้อาจต้องมีการเตรียมความพร้อมเช่นกัน เพื่อให้สามารถดำเนินการตามพันธกรณีได้ภายในปี ๒๕๕๙

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๒๑ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองโกตาบารู รัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๔๘

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๖