

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/ ๗๐๔



สว. 67
วันที่ ๙ มี.ค. 58
เวลา 11.45

ตามเลขที่การคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5088 500
วันที่ 9 มี.ค. 2558

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

✓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่องขอย้ายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ การจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่องและได้รับผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ให้กระทรวงส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ซึ่งมีจำนวน ๑๘ เรื่อง โดยเรื่องที่ ๑๔ คือ เรื่องการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๒ ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ส่งคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ มติคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ โดยมี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้เห็นชอบกรอบงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม และมอบหมายหน่วยงานดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

/๑.๒.๒ กระทรวง...

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำหนังสือแจ้งหน่วยงานจัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ และส่งให้สำนักงานงบประมาณ ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๒.๓ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งมายังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีคำวินิจฉัยตามหนังสือที่ นร ๐๙๐๗/๑๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่องเสร็จที่ ๑๖/๒๕๕๗ สรุปว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๙ วรรคสาม กำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่รวบรวมวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด เพื่อเสนอขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้โดยเฉพาะ ซึ่งเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ ไม่ประสงค์จะให้จังหวัดที่มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามมาตรา ๓๗ ไปจัดทำแผนการจัดการหรือโครงการใด ๆ แยกต่างหากจากแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่ต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการเสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนการดำเนินการ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำคำของบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่องการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๒.๔ เนื่องด้วยกระบวนการจัดทำและพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้เสร็จสิ้นไปแล้วในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในกรณีนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีหนังสือแจ้งจังหวัด เพื่อให้การตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการ เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และสอดคล้องตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงขอให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และคำขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดินสำหรับการดำเนินการด้านการจัดการขยะมูลฝอย ภายใต้แผนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด โดยผ่านคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด แล้วส่งให้สำนักงานฯ พิจารณา ภายในวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๑.๒.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ ตรวจสอบรายละเอียดของโครงการที่จัดส่งมาตามแนวทางการจัดระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่กำหนดไว้ใน Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และเกณฑ์การพิจารณาแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด พบว่ามีโครงการที่มีความเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของประเทศ จำนวน ๑๑๘ โครงการ ใน ๓๙ จังหวัด วงเงินประมาณ ๕,๐๒๘.๗๓๑๔ ล้านบาท แต่ยังขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ของเอกสารบางประการ อาทิ แบบรายละเอียด รายการประมาณราคาโดยละเอียด เอกสารกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำเป็นต้องให้จังหวัดจัดทำและส่งเอกสารเพิ่มเติม ซึ่งจากการประสานกับจังหวัดในเบื้องต้น ขอระยะเวลาในการจัดทำให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

๑.๒.๖ ตามเกณฑ์การพิจารณาแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด จำเป็นต้องมีผล การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งหากจะดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟัง ความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จะต้องใช้ระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการจำนวน ๑๘ เรื่อง และหน่วยงานต้องเสนองบประมาณผ่านคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบปฏิทินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ส่งคำของบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ทำให้จังหวัดโดย องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีระยะเวลาจำกัดในการจัดเตรียมเอกสารประกอบงบประมาณเพื่อจัดส่งมายัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เอกสารบางส่วนจึงยังไม่สมบูรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ไม่สามารถดำเนินการจัดทำคำของบประมาณได้ทันกำหนดเวลาตามปฏิทินการจัดทำ งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เร่งรัดดำเนินการอย่างเต็มที่แล้ว

๒.๓ เพื่อให้จังหวัดโดยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของประเทศซึ่งเป็นวาระแห่งชาติและ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล มีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะ บูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการ จัดการขยะมูลฝอย

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอขยายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะ บูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการ ขยะมูลฝอย ดังนี้

๓.๑ ขอขยายระยะเวลาการจัดส่งรายละเอียดวงเงินและคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้สำนักงานงบประมาณภายในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ พร้อม หลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณฯ ภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘

๓.๒ ขอขยายระยะเวลาการส่งเอกสารประกอบคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ ให้สำนักงานงบประมาณภายในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียน นายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓