

ที่ ทส ๐๓๐๔/๖๘๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ การจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่องและได้รับผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ให้กระทรวงส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ซึ่งมีจำนวน ๑๘ เรื่อง โดยเรื่องที่ ๑๔ คือ เรื่องการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๒ ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ส่งคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ มติคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ โดยมี พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้เห็นชอบกรอบงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม และมอบหมายหน่วยงานดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำหนังสือแจ้งหน่วยงานจัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ และส่งให้สำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

/๑.๒.๓ กระทรวง...

๑.๒.๓ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งมายังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เคยมีคำวินิจฉัยตามหนังสือที่ นร ๐๙๐๗/๑๓ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๗ เรื่องเสร็จที่ ๑๖/๒๕๕๗ สรุปว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๙ วรรคสาม กำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่รวบรวมวิเคราะห์แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด เพื่อเสนอขอตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้โดยเฉพาะ ซึ่งเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ ไม่ประสงค์จะให้จังหวัดที่มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามมาตรา ๓๗ ไปจัดทำแผนการจัดการหรือโครงการใด ๆ แยกต่างหากจากแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่ต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดระบบบริหารจัดการขยะมูลฝอยของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการเสนอกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อนการดำเนินการ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำคำของบประมาณในลักษณะบูรณาการ เรื่องการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๒.๔ เนื่องด้วยกระบวนการจัดทำและพิจารณาแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้เสร็จสิ้นไปแล้วในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีหนังสือแจ้งจังหวัด เพื่อให้การตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการ เป็นไปตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล และสอดคล้องตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงขอให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และคำขอจัดสรรงบประมาณแผ่นดินสำหรับการดำเนินการด้านการจัดการขยะมูลฝอย ภายใต้แผนการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด โดยผ่านคณะกรรมการจัดทำและติดตามประเมินผลแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด แล้วส่งให้สำนักงานฯ พิจารณา ภายในวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๑.๒.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ ตรวจสอบรายละเอียดของโครงการที่จัดส่งมาตามแนวทางการจัดระบบการบริหารจัดการขยะมูลฝอยที่กำหนดไว้ใน Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และเกณฑ์การพิจารณาแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด พบว่ามีโครงการที่มีความเหมาะสมในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของประเทศ จำนวน ๑๑๘ โครงการ ใน ๓๙ จังหวัด วงเงินประมาณ ๕,๐๒๘.๗๓๑๔ ล้านบาท แต่ยังคงมีความครบถ้วนสมบูรณ์ของเอกสารบางประการ อาทิ แบบรายละเอียด รายการประมาณราคาโดยละเอียด เอกสารกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำเป็นต้องให้จังหวัดจัดทำและส่งเอกสารเพิ่มเติม ซึ่งจากการประสานกับจังหวัดในเบื้องต้น ขอระยะเวลาในการจัดทำให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

๑.๒.๖ ตามเกณฑ์การพิจารณาแผนปฏิบัติการฯ ในระดับจังหวัด จำเป็นต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ซึ่งหากจะดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ จะต้องใช้ระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการจำนวน ๑๘ เรื่อง และหน่วยงานต้องเสนองบประมาณผ่านคณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ส่งคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ภายในวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ทำให้จังหวัดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีระยะเวลาจำกัดในการจัดเตรียมเอกสารประกอบงบประมาณเพื่อจัดส่งมายังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เอกสารบางส่วนจึงยังไม่สมบูรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่สามารถดำเนินการจัดทำคำของบประมาณได้ทันกำหนดเวลาตามปฏิทินการจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เร่งรัดดำเนินการอย่างเต็มที่แล้ว

๒.๓ เพื่อให้จังหวัดโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของประเทศซึ่งเป็นวาระแห่งชาติและนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล มีผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอขยายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอขยายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอย ดังนี้

๓.๑ ขอขยายระยะเวลาการจัดส่งรายละเอียดวงเงินและคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สำนักงานงบประมาณภายในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณฯ ภายในวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘

๓.๒ ขอขยายระยะเวลาการส่งเอกสารประกอบคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สำนักงานงบประมาณภายในวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ เพื่อให้สำนักงานงบประมาณเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ภายในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ให้นำเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาการจัดทำคำของบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้งบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
ด้านการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการจัดการขยะมูลฝอยเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



พลเอก

(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

— 1/11/๒๕๕๘

— ๑๖๓๗/๑๙๖

พลเอก



รองนายกรัฐมนตรี

3 กันยายน ๒๕๕๘

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓