

ด่วนมาก

ที่ ทส ๑๐๑๒/ ๒๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14246 ส.พ.๓
วันที่ : ๒1874/58 ๕.๙๑๑๑
วันที่ : 29 ม.ค. ๕๘ เวลา : 15:35

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๕๘

สพด.รับที่ 77
วันที่ 9.1.1. 2558
เวลา 160016

เรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔
๓. มติคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ
ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ที่มอบหมายให้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทบทวนและบูรณาการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพให้แล้วเสร็จและนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทย ในฐานะภาคีสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ จะต้องดำเนินการตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ ในมาตรา ๖ ที่กำหนดให้ภาคีจัดทำกลยุทธ์และแผนระดับชาติเพื่อการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน และมติสมัชชาภาคีสัญญาฯ สมัยที่ ๑๐ เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบแผนกลยุทธ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. ๒๐๑๑-๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓) และเป้าหมายไอจิ ซึ่งเป็นเป้าหมายระดับโลกด้านความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเฉพาะในเป้าหมายที่ ๑๗ ที่ให้ภาคีสัญญาฯ จัดทำ ปรับปรุง และดำเนินการตามกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพในระดับประเทศ เพื่อลดอัตราการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศ

๑.๑.๒ กระทรวง...

๑.๑.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำแผนหลักระดับชาติ ด้านความหลากหลายทางชีวภาพ มาแล้ว ๓ ฉบับ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๕๕ ซึ่งแผนฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๑

๑.๑.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้ยกร่างแผนหลัก ระดับชาติด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) และได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๑.๔ คณะรัฐมนตรี ในการพิจารณา (ร่าง) แนวทางการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ ความหลากหลายทางชีวภาพของภาคธุรกิจ การวิจัย และการเสริมสร้างความตระหนัก เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ มีมติมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทบทุน และบูรณาการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ และนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ มอบหมายให้กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐาน ชีวภาพ (องค์การมหาชน) รวมทั้งหน่วยงาน คณะกรรมการ และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาทบทุน และบูรณาการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการ พิจารณาจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและ ระเบียบหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จแล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความ หลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการอนุรักษ์ และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม เป็นประธาน มีหัวหน้าส่วนราชการและผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ เป็นกรรมการ และเลขาธิการ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจและ หน้าที่ในการเสนอแนวทางและนโยบาย มาตรการ และแผนงานการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลาย ทางชีวภาพของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี และดำเนินการด้านนโยบาย ด้านบริหาร หรือด้านกฎหมาย เพื่อให้ ประเทศไทยอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ โดยสอดคล้องกับหลักการและวัตถุประสงค์ ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการดังนี้

๑.๓.๑ ยกวางแผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) โดยได้ประสานขอข้อมูลและจัดประชุมระดมความเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง รวม ๓ ครั้ง ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ – สิงหาคม ๒๕๕๖ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะอนุกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (คณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (กอช.) มีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน) ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๖ และเนื่องจากการยบสภาจึงไม่สามารถดำเนินการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนได้

๑.๓.๒ ดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนและประสานการปฏิบัติตาม (ร่าง) แผนแม่บทฯ โดยกำหนดเป้าหมายระดับชาติและยกวางแผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐ และจัดประชุมระดมความเห็น โดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงาน สถาบันการศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และองค์กรพัฒนาเอกชน ระหว่างเดือนมกราคม-กรกฎาคม ๒๕๕๗

๑.๓.๓ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะอนุกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และ กอช. ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ตามลำดับ โดยให้ปรับระยะเวลาการดำเนินงานตาม (ร่าง) แผนฯ เป็นปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ ผนวกผลการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ (ร่าง) แผนฯ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ปรับช่วงระยะเวลา (phase) ในการดำเนินงานตามเป้าหมายระดับชาติ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ เป็นแผนหลักของประเทศด้านความหลากหลายทางชีวภาพ จึงอยู่ในอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายและแผนทั้งหลาย รวมทั้งนโยบายเฉพาะด้านทั้งปวง ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทบทวนและบูรณาการการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพ และนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ เป็นแผนหลักที่ใช้ในการกำหนดทิศทางและกรอบการดำเนินงานบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพของหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องของประเทศ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ โดยได้ผนวกแผนปฏิบัติการ

จัดการ...

จัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ที่จะใช้ขับเคลื่อนการดำเนินงานตาม (ร่าง) แผนแม่บทฯ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายระดับชาติที่กำหนดไว้ในช่วงแรก คือ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ไว้ด้วยแล้ว จึงจำเป็นต้องเสนอ คณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานตามกรอบงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่ขอตั้งไว้ และดำเนินการตั้งงบประมาณรองรับสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ทันการณตามที่กำหนดไว้ใน ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศเป็นไปอย่างต่อเนื่องและสนับสนุนให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะในข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาวต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของ (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ

พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔

๔.๑.๑ (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ เป็นแผนหลักด้านความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ ๗ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานในช่วงทศวรรษแห่งความหลากหลายทางชีวภาพของสหประชาชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓) และสอดคล้องกับระยะเวลาของเป้าหมายไอจิ ที่กำหนดให้ประชาคมโลกร่วมกันดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ตลอดจนครอบคลุมระยะเวลาไปถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

๔.๑.๒ ยุทธศาสตร์และมาตรการต่างๆ ภายใต้ (ร่าง) แผนแม่บทฯ จัดทำขึ้นโดยสอดคล้องกับพันธกรณีของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพที่ไทยเป็นภาคี โดยมุ่งแก้ไขปัญหาการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งเป็นต้นทุนธรรมชาติที่สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ โดยเน้นการปกป้องคุ้มครอง อนุรักษ์ฟื้นฟูและใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ ควบคู่ไปกับการคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประเทศและบริหารจัดการเพื่อเพิ่มพูนผลประโยชน์และแบ่งปันผลประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพและบริการจากนิเวศ โดยกำหนดช่วงระยะเวลา (phasing) และลำดับความสำคัญของมาตรการที่สอดคล้องกับเป้าหมายระดับชาติด้านความหลากหลายทางชีวภาพ

๔.๑.๓ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ พันธกิจ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และตัวชี้วัดของการดำเนินการในภาพรวมของแผนฯ โดยกำหนดยุทธศาสตร์ ๔ ด้าน ซึ่งได้รับการถ่ายทอดสู่เป้าหมายระดับชาติและแผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ บูรณาการคุณค่าและการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพโดยการมีส่วนร่วมในทุกระดับ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ อนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ปกป้องคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของประเทศ และบริหารจัดการเพื่อเพิ่มพูนและแบ่งปันผลประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ โดยสอดคล้องกับแนวทางเศรษฐกิจสีเขียว

ยุทธศาสตร์ที่ ๔...

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาคำสั่งความรู้และระบบฐานข้อมูลด้านความหลากหลายทางชีวภาพให้เป็นมาตรฐานสากล

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๔ การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ กำหนดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ภายใต้แผน โดยใช้เป้าหมายระดับชาติและแผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ เป็นกรอบการดำเนินงานขับเคลื่อนแผนในระยะเร่งด่วน โดยได้ผนวกผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ไว้ด้วยแล้ว เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องกับแผนด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕)

๔.๒ ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอแนวทางและนโยบายมาตรการ และแผนงานการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศต่อคณะรัฐมนตรี

๔.๒.๒ ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ให้ทุกส่วนราชการพิจารณาทบทวนแผนหรือยุทธศาสตร์ระยะยาวต่างๆ ที่อยู่ในความรับผิดชอบที่มีระยะเวลาดำเนินการของแผนหรือยุทธศาสตร์ในช่วงเวลาที่แตกต่างกันหรือเหลื่อมล้ำกัน โดยปรับปรุงกรอบระยะเวลาของแผนหรือยุทธศาสตร์ใหม่ให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนและการบูรณาการระหว่างแผนมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพยิ่งขึ้น

๔.๓ อนุสัญญาและพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง

- ๔.๓.๑ อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ
- ๔.๓.๒ พิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ
- ๔.๓.๓ พิธีสารนาโงยาว่าด้วยการเข้าถึงทรัพยากรพันธุกรรมและการแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการใช้ประโยชน์ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างเท่าเทียมและยุติธรรม
- ๔.๓.๔ อนุสัญญาว่าด้วยพื้นที่ชุ่มน้ำ
- ๔.๓.๕ อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

ยุทธศาสตร์และมาตรการตาม (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ จะสนับสนุนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ทั้งในเรื่องของการดำเนินการในระยะเฉพาะหน้าในข้อ ๙.๑ ปกป้องและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ ทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่า และ

ข้อ ๙.๒ การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน คำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว สร้างโอกาสในการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์อันเกิดขึ้นจากการใช้ทรัพยากรพันธุกรรมอย่างยุติธรรมและเท่าเทียม

๕.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ความหลากหลายทางชีวภาพ ทั้งระบบนิเวศ ชนิดพันธุ์ และพันธุกรรม เป็นต้นทุนธรรมชาติที่สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ (ร่าง) แผนแม่บทฯ จะสนับสนุนให้เกิดการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน เสริมสร้างสมรรถนะของชุมชนและภาคส่วนต่างๆ ในการพัฒนาและใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพและบริการจากนิเวศ อาทิ สินค้าและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตร อาหารสมุนไพรและยารักษาโรค และการท่องเที่ยว ให้เหมาะสมกับศักยภาพและการรองรับของพื้นที่และระบบนิเวศ รวมถึงการแบ่งปันผลประโยชน์ให้กับชุมชนและพื้นที่ที่เป็นแหล่งทรัพยากรชีวภาพ อันจะนำมาสู่การสร้างรายได้ให้กับชุมชน ซึ่งจะส่งผลในเชิงบวกต่อเศรษฐกิจของประเทศในภาพรวม

๕.๓ ผลกระทบต่อบทบาทในเวทีโลก

(ร่าง) แผนแม่บทฯ มีการกำหนดเป้าหมายระดับชาติ ยุทธศาสตร์ และมาตรการที่สอดคล้องกับเป้าหมายโอจี ซึ่งเป็นเป้าหมายด้านความหลากหลายทางชีวภาพระดับโลก (ร่าง) แผนแม่บทฯ จึงใช้เป็นกรอบทิศทางทั้งในเชิงนโยบายและบริหารจัดการ ที่ประเทศไทย ในฐานะภาคีสัญญาดำเนินการด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ จะสามารถแสดงบทบาทเชิงรุกและความรับผิดชอบในฐานะประชาคมโลก ในการผลักดันดำเนินการเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายดังกล่าว ทั้งในเรื่องของการแก้ไขมูลเหตุของการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ การอนุรักษ์ พันธุ์ ปกป้องคุ้มครอง และใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน และการเพิ่มมูลค่าและคุ้มครองสิทธิประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรชีวภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่ ๑๗ ที่กำหนดให้ภาคีสัญญา จัดทำ ปรับปรุง และดำเนินการตามกลยุทธ์และแผนปฏิบัติการความหลากหลายทางชีวภาพในระดับประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ใช้งบประมาณแผ่นดินตามกรอบงบประมาณของหน่วยงาน และขอรับการสนับสนุนจากแหล่งทุนอื่นในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมถึง แหล่งทุนจากต่างประเทศ ภาคธุรกิจ และองค์กรพัฒนาเอกชน

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ พร้อมทั้ง (ร่าง) เป้าหมายระดับชาติ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ โดยให้ฝ่ายเลขานุการปรับถ้อยคำตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของ กอช. ปรับช่วงระยะเวลา (phase) ในการดำเนินงานตามเป้าหมายระดับชาติ ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับเพิ่มเติมแผนงาน/โครงการใน (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ และจัดทำเรื่องเสนอ

คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณามอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

๘.๑ เห็นชอบ (ร่าง) แผนแม่บทบูรณาการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ พร้อมทั้ง (ร่าง) เป้าหมายระดับชาติด้านความหลากหลายทางชีวภาพ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙

๘.๒ มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ภายใต้ (ร่าง) แผนแม่บทฯ ดำเนินการขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลการดำเนินงานตาม (ร่าง) แผนแม่บทฯ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๔ และ (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙

๘.๓ มอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบตาม (ร่าง) แผนแม่บทฯ ดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และตั้งงบประมาณรองรับสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายระดับชาติด้านความหลากหลายทางชีวภาพที่กำหนดไว้ใน (ร่าง) แผนปฏิบัติการฯ พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ดาวพงษ์ รัตนสุรธรรม)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๖๔

e-mail: bdcommittee@gmail.com