



ที่ ศธ ๐๕๐๑/๘๖

ว. 5 20
สำนักเลข ธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 744
วันที่ 13 มี.ค. 2558 15:20

รับไว้ 14 ต.ค. 58 / 7.30 น.
กระทรวงศึกษาธิการ
กทพ. ๑๐๓๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการ เพิ่มวงเงิน และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพัน
ข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยบูรพา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพด.รับที่ 21
วันที่ 13 มี.ค. 2558
เวลา 15:20

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เสนอเรื่องขออนุมัติเปลี่ยนแปลง
รายละเอียดแบบรูปรายการ เพิ่มวงเงิน และขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้าง
กลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยบูรพา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑) อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้
ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รายการต่าง ๆ ที่มีวงเงินการก่อหนี้ผูกพัน
ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๗๒๗ รายการ ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ซึ่งรวมถึงรายการก่อสร้าง
อาคารคณะศึกษาศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยบูรพา โดยผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓๗.๔ ล้านบาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๗๕.๔ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๗๕.๔ ล้านบาท
เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๔๗.๔ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด จำนวน ๑๑.๔ ล้านบาท
รวมวงเงินทั้งสิ้น ๒๔๔.๐ ล้านบาท แจกโดยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๕๕
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

ตามที่มหาวิทยาลัยบูรพาได้ดำเนินการจ้างบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด ก่อสร้างกลุ่มอาคาร
คณะศึกษาศาสตร์ จำนวน ๑ โครงการ ประกอบด้วย อาคารบริหาร อาคารปฏิบัติการ และอาคารหอประชุม
ในระหว่างการก่อสร้างได้ประสบปัญหาเกี่ยวกับโครงสร้างอาคารรวมถึงการเกิดอุบัติเหตุจนมหาวิทยาลัยบูรพา
ต้องระงับการก่อสร้าง และภายหลังจากการตรวจสอบพบว่าแบบรูปรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารนั้นไม่ถูกต้องตาม
หลักของวิศวกรรม และตามที่กฎหมายกำหนด จึงไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างตามแบบรูปรายการเดิมได้
มหาวิทยาลัยบูรพาจึงมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการ โดยให้บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด
ผู้รับจ้างรายเดิมเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างตามแบบรูปรายการละเอียดที่แก้ไขเปลี่ยนแปลง ทำให้มีค่าก่อสร้างรวมทั้งสิ้น
๕๘๘,๘๐๒,๗๙๐ บาท และมีระยะเวลาดำเนินการ ๗๘๐ วัน เกินวงเงินงบประมาณและระยะเวลาที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้

/๓. สำระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ มหาวิทยาลัยบูรพาได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณให้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดของรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จากรายการอาคารคณะศึกษาศาสตร์ จำนวน ๑ หลัง เป็นรายการกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ และเห็นชอบความเหมาะสมของราคาก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ ตามผลประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ในวงเงิน ๒๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓๗,๙๔๓,๘๐๐ บาท ที่ได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แล้ว ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๑๙๙,๐๕๖,๒๐๐ บาท ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ จำนวน ๑๕๑,๖๕๖,๒๐๐ บาท และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๔๗,๔๐๐,๐๐๐ บาท ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๒/๑๓๗๗๑ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งมหาวิทยาลัยบูรพาได้ทำสัญญาจ้าง บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ จำนวน ๑ โครงการ ประกอบด้วย อาคารบริหาร ๗ ชั้น และชั้นใต้ดิน จำนวน ๑ หลัง อาคารปฏิบัติการ ๓.๕ ชั้น จำนวน ๑ หลัง และอาคารหอประชุม ๒ ชั้น จำนวน ๑ หลัง ในวงเงิน ๒๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท แบ่งจ่ายค่าจ้างออกเป็น ๑๓ งวด ระยะเวลาดำเนินการ ๖๗๕ วัน ครบกำหนดส่งมอบงานภายในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ตามสัญญาเลขที่ ๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยให้บุคลากรของมหาวิทยาลัยบูรพาเป็นผู้ควบคุมงาน

๓.๒ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้เกิดอุบัติเหตุในชั้นตอนเทคอนกรีตหล่อพื้น ชั้น ๒ ของอาคารหอประชุม ทำให้โครงสร้างอาคารหอประชุมที่ก่อสร้างเสร็จแล้วเกิดความเสียหาย เทศบาลเมืองแสนสุข จึงมีคำสั่งให้ระงับการก่อสร้างดัดแปลงกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์

๓.๓ จากผลการตรวจสอบของอาจารย์และผู้เชี่ยวชาญจากมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และวิศวกรรมสถานแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ เห็นควรต้องออกแบบเสริมเสาเข็มเพิ่มเติม มหาวิทยาลัยบูรพา จึงแจ้งผู้รับจ้างให้ระงับการก่อสร้างไว้ชั่วคราวก่อน และได้จ้างบริษัท อรุณ ชัยเสรี คอนซัลติ้งเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ทำการตรวจสอบความสมบูรณ์แข็งแรงของแบบรูปารายการ ปรับแก้ไขแบบรูปารายการ และงวดงานก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ให้เหมาะสม ผลการตรวจสอบพบว่า แบบรูปารายการเดิมไม่สามารถใช้ก่อสร้างต่อไปได้ โดยแบบรูปารายการก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ฉบับเดิม กับฉบับใหม่มีความแตกต่างกันในเบื้องต้น ดังนี้

๓.๓.๑ แบบรูปารายการเดิม ประกอบด้วย ๓ หลัง ได้แก่ อาคารหอประชุม อาคารปฏิบัติการ และอาคารบริหาร แต่แบบรูปารายการใหม่ มีจำนวน ๔ หลัง โดยเพิ่มอาคารห้องเครื่องงานระบบและผังบริเวณงานภายนอก เพื่อความสะดวกในการดูแล ซ่อมบำรุง และลดเสียงรบกวน

๓.๓.๒ ด้านวิศวกรรมโครงสร้าง แบบเดิมของอาคารหอประชุม อาคารปฏิบัติการ และอาคารบริหาร ไม่มีความแข็งแรงเพียงพอที่จะก่อสร้างได้ จำเป็นต้องออกแบบโครงสร้างใหม่โดยเสริมเสาเข็มให้รองรับการใช้งานตามวัตถุประสงค์เพื่อให้มีความแข็งแรงเป็นไปตามหลักวิศวกรรม

๓.๓.๓ ด้านสถาปัตยกรรม แบบเดิมของอาคารหอประชุม อาคารปฏิบัติการ และอาคารบริหาร เนื่องจากบางส่วนไม่มีความชัดเจนเพียงพอและมีความขัดแย้งในตัวเอง ทั้งในด้านรูปแบบ รูปัดัดขยาย และรายการประกอบแบบมีความขัดแย้งและไม่ครบถ้วนตามกฎหมาย จึงต้องออกแบบงานสถาปัตยกรรมใหม่ ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้งาน และถูกต้องตามข้อกำหนดกฎหมายหรือพระราชบัญญัติการก่อสร้างอาคารฯ ดังนี้

- (๑) เพิ่มเพิ่มความกว้างและลดความสูงของชั้นบันไดหลัก เพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมาย

/ (๒) เพิ่มจำนวน...

(๒) เพิ่มจำนวนลิฟท์เพื่อให้เพียงพอต่อการใช้งาน

(๓) เพิ่มเติมบันไดหนีไฟ ๑ ตัว ตามที่กฎหมายกำหนด และแก้ไขเพิ่มเติม
บันไดหนีไฟเดิมให้ลงถึงชั้นล่างได้

๓.๔ คณะกรรมการกำหนดราคากลางโดยความเห็นชอบอธิการบดีมหาวิทยาลัยบูรพา กำหนดราคากลางตามแบบรูปรายการใหม่ เป็นเงิน ๕๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๗๘๐ วัน จำนวน ๒๕ งวด โดยได้มีการขยายระยะเวลาให้กับบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด รวม ๓๙๙ วัน และให้บริษัทฯ รายเดิมเป็นผู้ดำเนินการก่อสร้างต่อ เป็นการปฏิบัติตามหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงานอัยการสูงสุด ตามหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๕/๕๔๔๓ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ผู้รับจ้างได้เสนอราคาในวงเงิน ๕๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท และขอรับเงินค่าจ้างที่ทำงานในงวดที่ ๓ และ ๔ แต่ยังไม่ครบตามสัญญา จำนวน ๑๗,๘๐๒,๗๙๐ บาท และมีค่าจ้างที่เบิกจ่ายตามสัญญาไปแล้ว จำนวน ๒ งวด เป็นเงิน ๒๓,๗๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินค่าก่อสร้างทั้งสิ้น ๕๘๘,๘๐๒,๗๙๐ บาท

๓.๕ มหาวิทยาลัยบูรพาได้เสนอเรื่องต่อสำนักงานประมาณเพื่อขอแก้ไขแบบรูปรายการ เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ ซึ่งสำนักงานประมาณขอให้มหาวิทยาลัยบูรพาขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ตามนัยข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่เนื่องจากช่วงเวลาดังกล่าวได้มีพระราชกฤษฎีกายกสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงไม่สามารถดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ และเพื่อไม่ให้เกิดความเสียหายและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการสำนักงานประมาณขอให้มหาวิทยาลัยบูรพาหารือกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รักษาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มหาวิทยาลัยบูรพาจึงได้มีข้อหารือและอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง ตามหนังสือมหาวิทยาลัยบูรพา ที่ ศธ ๖๖๐๐/๓๖๓๕ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗

๓.๖ หนังสือคณะศึกษาศาสตร์ มหาวิทยาลัยบูรพา ที่ ศธ ๖๖๒๑/๒๐๑๐ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้ชี้แจงเพิ่มเติม กรณีที่ได้มีข้อหารือไปยังกระทรวงการคลังตามข้อเสนอแนะของสำนักงานประมาณ ว่าเนื่องจากข้อหารือนั้นเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติตามระเบียบพัสดุเกี่ยวกับกรณีที่ให้ผู้รับจ้างรายเดิมก่อสร้างต่อไปได้หรือไม่ และกรณีการจ่ายเงินค่าก่อสร้างที่ผู้รับจ้างได้ดำเนินการไว้ก่อนที่จะยุติการก่อสร้างชั่วคราว ซึ่งเป็นขั้นตอนดำเนินการภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้เพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างฯ เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ คณะศึกษาศาสตร์ได้ติดตามเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่องและกระทรวงการคลัง (กวพ.) มีหนังสือขอเอกสารหลักฐานเพิ่มเติมเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตอบข้อหารือ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาพอสมควรในการพิจารณา

๓.๗ หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕(ลร ๓)/๕๓๓๙ ลงวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า จากข้อหารือของผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายพิชัย สนแจ้ง) กับหัวหน้าส่วนราชการต้นเรื่อง ซึ่งได้ผลสรุปตามหนังสือมหาวิทยาลัยบูรพา ที่ ศธ ๖๖๐๐/๖๘๒๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ว่ามหาวิทยาลัยบูรพาขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ และเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง จากเดิม ๒๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๘๘,๘๐๒,๗๙๐ บาท โดยเป็นเงินงบประมาณแผ่นดิน จำนวน ๑๘๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นวงเงินงบประมาณแผ่นดินตามที่มหาวิทยาลัยบูรพาได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๓) และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๓๙๙,๒๐๒,๗๙๐ บาท ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยไม่ขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดินเพิ่มเติม

/๓.๘ โดยที่...

๓.๘ โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) กำหนดว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” และตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่อง การกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๑. เปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ และเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง จากเดิม ๒๔๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสี่สิบเก้าล้านบาทถ้วน) เป็น ๕๘๘,๘๐๒,๗๙๐ บาท (ห้าร้อยแปดสิบแปดล้านแปดแสนสองพันเจ็ดร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) โดยเป็นเงินงบประมาณแผ่นดิน จำนวน ๑๘๙,๖๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบเก้าล้านหกแสนบาทถ้วน) ซึ่งเป็นวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๑) อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๓๙๙,๒๐๒,๗๙๐ บาท (สามร้อยเก้าสิบเก้าล้านสองแสนสองพันเจ็ดร้อยเก้าสิบบาทถ้วน) ทั้งนี้ มหาวิทยาลัยบูรพาไม่ขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดินเพิ่มเติม

๒. ขยายระยะเวลา ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๐ ๕๒๗๕

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๒๔