



สพต.รับที่ ๒๘ รับที่: ๘833/58
วันที่ 15 ส.ค. 2558 15 ม.ค. 58 เวลา: 13:58
เวลา 14.30

ที่ มท ๕๓๐๓.๕/ ๘๕๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๘ ส่วนที่ ๑
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓ ที่ นร ๐๕๐๔/๖๔๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนามติคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ที่ นร ๑๑๑๕/๕๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๒/๘๒๓๒

ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องขอบรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๘ ส่วนที่ ๑ (คพส.๘.๑) วงเงิน ๒,๘๗๘ ล้านบาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินโครงการ คพส.๘.๑ ภายในกรอบวงเงินรวม ๘,๙๐๔ ล้านบาท ประกอบด้วย การก่อสร้างสถานีไฟฟ้า/ลานไก ๔๗ แห่ง และก่อสร้างสายส่ง ๗๕๖ วงจร-กิโลเมตร ซึ่งปัจจุบันมีการผูกพันสัญญาเกินกรอบวงเงินเดิมโครงการ

๑.๒ คณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ให้ความเห็นชอบการปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการ คพส.๘.๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมงบประมาณนอกจากที่กำหนดไว้จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

๒.๒ ตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงิน ครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาทได้

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้จัดทำข้อมูลการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการ โดยเปรียบเทียบระหว่างประมาณการตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ คพส.๘.๑ กับการดำเนินการจริง เพื่อประกอบการพิจารณาปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการ คพส.๘.๑ ซึ่งมีรายละเอียดการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการ คพส.๘.๑ สรุปได้ ดังนี้

ลำดับ	รายการ	ประมาณการตามรายงานฯ		ดำเนินการจริง		ผลต่าง
		ปริมาณงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	ปริมาณงาน	วงเงิน (ล้านบาท)	วงเงิน (ล้านบาท)
๑.	สถานีไฟฟ้า/ลานโก	๔๗ แห่ง	๕,๓๘๑.๔๙๗	๔๗ แห่ง	๗,๒๔๑.๘๙๑	๑,๘๖๐.๓๙๔
๒.	สายส่ง ๑๑๕ เควี	๗๕๖ วงจร-กิโลเมตร	๒,๐๓๓.๕๓๘	๗๕๖ วงจร-กิโลเมตร	๒,๙๐๓.๑๔๐	๘๖๙.๖๐๒
๓.	ที่ดิน	๔๑ แห่ง	๕๑๕.๐๐๐	๓๐ แห่ง	๕๙๑.๘๒๗	๗๖.๘๒๗
๔.	ค่าใช้จ่ายพนักงาน, เบ็ดเตล็ด และเชื้อขาด	-	๙๗๓.๙๖๕	-	๑,๐๔๕.๑๔๒	๗๑.๑๗๗
รวมทั้งสิ้น			๘,๙๐๔.๐๐๐		๑๑,๗๘๒.๐๐๐	๒,๘๗๘.๐๐๐

๓.๒ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ตรวจสอบค่าใช้จ่ายโครงการ คพส.๘.๑ ในส่วนที่เพิ่มขึ้นจำนวน ๒,๘๗๘ ล้านบาท ตามข้อ ๓.๑ สรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างสถานีไฟฟ้า/ลานโก วงเงินเพิ่มขึ้น ๑,๘๖๐.๓๙๔ ล้านบาท โดยมีสาเหตุที่วงเงินเพิ่มขึ้น สรุปได้ ดังนี้

๓.๒.๑.๑ งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้า/ลานโก ในโครงการ คพส.๘.๑ มีการก่อสร้างทั้งสิ้นจำนวน ๔๗ แห่ง ค่าใช้จ่ายที่เกินวงเงินจากประมาณการตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ สรุปได้ ดังนี้

๑) กลุ่มที่ ๑ สถานีไฟฟ้า/ลานโก ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๓๑ แห่ง มีวงเงินเพิ่มขึ้น ๗๔๐.๐๔๑ ล้านบาท จากราคาประมาณการ เนื่องจากสถานีไฟฟ้าตามโครงการ คพส.๘.๑ โดยรวมเป็นการก่อสร้างด้วยวิธีจ้างเหมาเบ็ดเสร็จ ราคาก่อสร้างเป็นราคาจากการประกวดราคาตามระเบียบการจ้างของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งอ้างอิงจากราคาประมาณการของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ซึ่งราคาประมาณการงานก่อสร้างจริงสถานีไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิกาดังกล่าว ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ – ๒๕๕๕ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคใช้หลักเกณฑ์ในการพิจารณาโดยแบ่งเป็นงานด้านโยธา และงานด้านไฟฟ้า โดยงานด้านโยธาพิจารณาจากราคาตามรายละเอียดและปริมาณงานของแต่ละสถานี โดยคิดราคากลางวัสดุและค่าแรงตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี ส่วนงานด้านไฟฟ้าคิดจากราคาเฉลี่ยของผู้เสนอราคาต่ำสุด ๓ รายแรก จำนวน ๒ การประกวดราคาที่มีการไฟฟ้าส่วนภูมิกาลงนามในสัญญาครั้งล่าสุดของงานประเภทเดียวกัน

๒) กลุ่มที่ ๒ และกลุ่มที่ ๓ สถานีไฟฟ้า/ลานโก ที่มีสัญญาแล้ว และอยู่ระหว่างก่อสร้าง จำนวน ๖ แห่ง และมีที่ดินแล้ว ยังไม่ได้ดำเนินการขั้นต่อไป สำหรับออกแบบ และเตรียมขายแบบ จำนวน ๕ แห่ง มีวงเงินเพิ่มขึ้น ๒๐๒.๕๖๗ ล้านบาท และ ๔๓๙.๒๗๔ ล้านบาท ตามลำดับ เนื่องจากราคาสถานีไฟฟ้าดังกล่าวจะประมาณการโดยใช้ราคาตามวงเงินสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างจริงล่าสุดของสถานีไฟฟ้าที่มีลักษณะใกล้เคียงกันเป็นราคาอ้างอิง ดังนั้น จึงมีราคาสูงกว่าราคาประมาณการตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการมากขึ้นเรื่อย ๆ และการก่อสร้างสถานีที่ล่าช้าไม่เป็นไปตามแผน รวมทั้งราคาอุปกรณ์ที่ใช้ในการก่อสร้างสถานีไฟฟ้า/ลานโก มีการปรับราคาเพิ่มสูงขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ ซึ่งสาเหตุหนึ่งมาจากปัญหาไม่สามารถจัดซื้อที่ดินได้ตามโซนที่จะก่อสร้างสถานีไฟฟ้า/ลานโก เนื่องจากราคาที่ดินเพิ่มสูงขึ้นจากประมาณการ และมีการเปลี่ยนรูปแบบการก่อสร้างสถานีไฟฟ้า

๓) กลุ่มที่ ๔ ที่อยู่ระหว่างจัดหาที่ดิน จำนวน ๕ แห่ง ซึ่งยังไม่สามารถจัดหาที่ดินได้ มีวงเงินเพิ่มขึ้น ๔๗๘.๕๑๒ ล้านบาท

๓.๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างสายส่ง ๑๑๕ เควี วงเงินเพิ่มขึ้น ๘๖๙.๖๐๒ ล้านบาท โดยมีสาเหตุที่วงเงินเพิ่มขึ้น ประกอบไปด้วย งานก่อสร้างสายส่งระบบ ๑๑๕ เควี ช่วงสถานีไฟฟ้าแม่แตง - สถานีไฟฟ้าแม่ฮ่องสอน ระยะทาง ๑๖๕ วงจร-กิโลเมตร ซึ่งจากประมาณการตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ มีค่าใช้จ่ายประมาณ ๕๒๔.๒๖๓ ล้านบาท แต่เมื่อดำเนินการจริงมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๑,๒๐๓.๑๕๑ ล้านบาท (สูงกว่าประมาณการ วงเงินประมาณ ๖๗๘.๘๘๘ ล้านบาท) เนื่องจากการจัดทำประมาณการตามรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ เป็นการประมาณการค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างสายส่งในพื้นที่ดำเนินงานปกติ และทางตรง แต่สำหรับงานก่อสร้างช่วงดังกล่าว พื้นที่ในการดำเนินการเป็นหุบเขาสูงชัน และมีความจำเป็นในการก่อสร้างเสาโครงเหล็กในการรองรับสายส่งแทนเสาคอนกรีต และงานก่อสร้างสายส่งระบบ ๑๑๕ เควี ช่วงอื่น ๆ ระยะทาง ๕๙๑ วงจร-กิโลเมตร ที่สูงกว่าประมาณการ วงเงินประมาณ ๑๙๐.๗๑๔ ล้านบาท ซึ่งในการดำเนินงานก่อสร้างจริงมีค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นตามอัตราค่าแรงที่เปลี่ยนไปจากที่ประมาณการค่าใช้จ่ายไว้ในปี ๒๕๕๖

๓.๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อที่ดิน วงเงินเพิ่มขึ้น ๗๖.๘๒๗ ล้านบาท โดยมีสาเหตุที่วงเงินเพิ่มขึ้น เนื่องจากการจัดซื้อที่ดินตามประมาณการ มีค่าใช้จ่ายประมาณ ๕๑๕ ล้านบาท แต่เมื่อดำเนินการจริง มีค่าใช้จ่ายประมาณ ๕๙๑.๘๒๗ ล้านบาท (สูงกว่าประมาณการ วงเงินประมาณ ๗๖.๘๒๗ ล้านบาท) เนื่องจากราคาที่ดินมีการเพิ่มขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งการปรับพื้นที่เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานการก่อสร้าง ทำให้เงินลงทุนสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ อีกทั้งมีปัญหาในการจัดซื้อที่ดินเพราะประมาณการในรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ จัดทำในช่วงปี ๒๕๔๖ แต่ไม่สามารถจัดซื้อได้ เนื่องจากที่ดินมีราคาสูงกว่าราคาประเมินของกรมที่ดิน และราคาของผู้ประเมินอิสระ และจนถึงปัจจุบันราคาที่ดินมีค่าสูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้มาก ซึ่งสถานีที่ยังไม่สามารถจัดซื้อที่ดินในการก่อสร้างได้ มีอยู่จำนวน ๕ แห่ง

๓.๒.๔ ค่าใช้จ่ายหน้างาน ค่าเบ็ดเตล็ด และค่าเผื่อขาด วงเงินเพิ่มขึ้น ๗๑.๑๗๗ ล้านบาท โดยมีสาเหตุที่วงเงินเพิ่มขึ้น เนื่องจากค่าใช้จ่ายหน้างาน ค่าเบ็ดเตล็ด และค่าเผื่อขาด ตามประมาณการ มีค่าใช้จ่าย ๙๗๓.๙๖๕ ล้านบาท แต่เมื่อดำเนินการจริงมีค่าใช้จ่ายประมาณ ๑,๐๔๕.๑๔๒ ล้านบาท (สูงกว่าประมาณการ วงเงินประมาณ ๗๑.๑๗๗ ล้านบาท) เนื่องจากค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวเป็นวงเงินที่เกิดจากการที่โครงการ คพส.๘.๑ ไม่แล้วเสร็จตามแผน ซึ่งเดิมการประมาณการค่าใช้จ่าย เป็นการจัดทำประมาณการ

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ และโครงการจะสิ้นสุดในปี ๒๕๕๓ ปัจจุบันมีการขยายแผนงานเพิ่มอีก ๗ ปี ไปสิ้นสุดในปี ๒๕๖๐ เนื่องจากปัญหาการจัดหาที่ดินไม่ได้ตามแผน ทำให้ต้องประมาณการวงเงินสำหรับค่าใช้จ่ายหน้างาน ค่าเบ็ดเตล็ด และค่าเผื่อขาดเพิ่มขึ้นสำหรับรองรับการขยายแผนงานเพิ่มอีก ๗ ปี โดยสามารถสรุปการเบิกจ่าย ค่าใช้จ่ายหน้างาน ค่าเบ็ดเตล็ด และค่าเผื่อขาดของโครงการ คพส.๘.๑ เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑,๐๔๕.๑๔๒ ล้านบาท (ประกอบด้วย วงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี ๙๗๓.๙๖๕ ล้านบาท และส่วนที่เกินมติคณะรัฐมนตรี ๗๑.๑๗๗ ล้านบาท)

๓.๒.๕ การขออนุมัติโครงการ คพส.๘.๑ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖ หลังจากได้รับความเห็นชอบ แผนพัฒนาระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ จากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ต้องผ่านกระบวนการหลายขั้นตอน ทำให้การดำเนินการล่าช้า กว่าแผนงานที่วางไว้ อีกทั้งระหว่างดำเนินโครงการ คพส.๘.๑ ราคาที่ดิน ราคาวัสดุอุปกรณ์ ค่าแรงงาน และ ค่าดำเนินการต่าง ๆ ได้มีการปรับเพิ่มสูงขึ้นตามสภาวะเศรษฐกิจ รวมทั้งการเปลี่ยนรูปแบบการก่อสร้างสถานี ไฟฟ้า และการเพิ่มปริมาณงานนอกแผนที่มีความจำเป็นเข้าไปในโครงการฯ ทำให้เงินลงทุนโครงการที่ได้รับ อนุมัติกรอบวงเงิน ๘,๙๐๔ ล้านบาท จากคณะรัฐมนตรีไม่เพียงพอ และที่จะเบิกจ่ายเกินวงเงินเดิมโครงการ ประมาณ ๒,๘๗๘ ล้านบาท (๑๑,๗๘๒ - ๘,๙๐๔ ล้านบาท)

๔. ผลตอบแทนทางการเงิน

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ทำการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR) ของโครงการ คพส.๘.๑ ทั้งก่อนและหลังทำการเพิ่มวงเงินลงทุน มีผลการวิเคราะห์สรุปได้ ดังนี้

รายการ	วงเงินลงทุนตามรายงานฯ	วงเงินดำเนินการจริง	เพิ่มวงเงินลงทุน
วงเงินลงทุนโครงการ(ล้านบาท)	๘,๙๐๔.๐๐๐	๑๑,๗๘๒.๐๐๐	๒,๘๗๘.๐๐๐
อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal rate of Return : FIRR) (%)	๔.๒๙	๓.๔๔	

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ เงินกู้ในประเทศ ๒,๑๕๘ ล้านบาท

๕.๒ เงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๗๒๐ ล้านบาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งผลการ พิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า เห็นควรให้ กระทรวงมหาดไทยนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขออนุมัติวงเงินลงทุนโครงการเพิ่มเติม เนื่องจากมีวงเงินลงทุนบางส่วนที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ดำเนินการผูกพันสัญญาเกินกรอบวงเงินโครงการ ที่ได้รับอนุมัติไปแล้ว เพื่อดำเนินการให้ถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติปรับเพิ่มเงินลงทุนโครงการแล้ว สำนักงานฯ จะปรับ วงเงินลงทุนโครงการให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต่อไป ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควร กำกับดูแลการลงทุนให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัด

/อย่างไรก็ตาม...

อย่างไรก็ตาม หากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องขออนุมัติปรับเพิ่มวงเงินลงทุนโครงการหลังจากการผูกพันสัญญาไปแล้ว การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติวงเงินลงทุนเพิ่มเติมก่อนแล้วจึงมีหนังสือแจ้งสำนักงานฯ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดขั้นตอนและระยะเวลาในการขออนุมัติ

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้แจ้งผลการพิจารณาของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีความเห็นดังนี้

(๑) โครงการ คพส.๘.๑ เป็นโครงการตามแผนพัฒนาระบบไฟฟ้าในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยมีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มศักยภาพในการจ่ายกระแสไฟฟ้าเพื่อรองรับความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทย และยังเป็นการเสริมความมั่นคงในการจ่ายกระแสไฟฟ้าของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคด้วย เดิมโครงการ คพส.๘.๑ มีกำหนดดำเนินการในปี ๒๕๔๕ ถึง ๒๕๔๙ ต่อมาการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคได้ปรับแผนการดำเนินการให้แล้วเสร็จในช่วงปี ๒๕๔๗ ถึง ๒๕๕๓ และได้รับอนุมัติโครงการ คพส.๘.๑ จากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๔๘ ในวงเงิน ๘,๙๐๔ ล้านบาท แต่เนื่องจากประสบปัญหาหาราคาที่ดินที่เพิ่มสูงขึ้นและความยากลำบากในการหาที่ดินที่เหมาะสมเพื่อเป็นที่ตั้งสถานีไฟฟ้า จึงทำให้ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าได้ตามแผนงาน ทำให้การดำเนินโครงการล่าช้าและประสบปัญหาหาราคาก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งเป็นสาเหตุหลักของการเพิ่มขึ้นของเงินลงทุน นอกจากนี้ ในบางพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนรูปแบบการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าจาก Air Insulated Substation (AIS) เป็น Gas Insulated Substation (GIS) เพื่อให้สอดคล้องกับที่ดินที่จัดหาได้ และการก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าในบางพื้นที่ ซึ่งพาดผ่านสภาพภูมิประเทศที่เป็นภูเขาสูง ทำให้มีความยากลำบากต่อการก่อสร้าง จึงเป็นอีกสาเหตุหนึ่งที่ทำให้มีการเพิ่มเงินลงทุนที่สูงขึ้นกว่าที่ประมาณการไว้

(๒) เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องและสอดคล้องกับแผนการพัฒนาของโครงการอื่น ๆ ของภาครัฐและเอกชน จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพิ่มเงินลงทุนของโครงการ คพส.๘.๑ และดำเนินโครงการให้แล้วเสร็จตามแผน หากแต่ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต้องเพิ่มขึ้นจำนวน ๒,๘๗๘ ล้านบาท (สองพันแปดร้อยเจ็ดสิบแปดล้านบาทถ้วน) กกพ. จะพิจารณาปรับเพิ่มเงินลงทุนซึ่งจะสะท้อนลงในค่าไฟฟ้าต่อไป

(๓) เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคตรวจสอบการดำเนินการโครงการอื่น ๆ ในลักษณะเดียวกัน และพิจารณาทบทวนการประมาณการโครงการให้มีความสอดคล้องและสะท้อนต่อการทำงานจริงมากขึ้น ในการนำเสนอเพื่อขออนุมัติโครงการครั้งต่อไป

(๔) เห็นควรให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาครีบดำเนินการขออนุมัติปรับปรุงวงเงินและดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยวงเงินของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างเคร่งครัด

๗. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยวงเงินของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ การเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มเติมวงเงินนอกจากที่กำหนดไว้ จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วแต่กรณี

๗.๒ พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา ๔๒ (๒) ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

๘. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

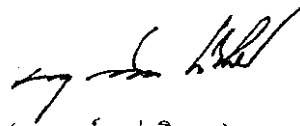
๘.๑ อนุมัติให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคดำเนินการปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ ๘ ส่วนที่ ๑ วงเงิน ๒,๘๗๘ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ในประเทศ ๒,๑๕๘ ล้านบาท และเงินรายได้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๗๒๐ ล้านบาท

๘.๒ เห็นชอบให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกู้เงินในประเทศ ภายในกรอบวงเงิน ๒,๑๕๘ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินลงทุนของโครงการดังกล่าว โดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็น จนกว่างานจะแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

กองโครงการ

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๕๗๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๙๙ ๔๘๕๙