

สพด.รับที่ 28.3
วันที่ 30 ส.ค. 2558
เวลา 14.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14035
รับที่ : ๑1936/58
วันที่ : 30 ม.ค. 58 เวลา : 13:46

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๘.๑/๒๐๑๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๒ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

MO มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบริษัทเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ ๘ ส่วนที่ ๑ (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๑๒ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง ขอบริษัทเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ ๘ ส่วนที่ ๑ (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.)) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กฟภ. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบสายส่งฯ โดยมีการผูกพันสัญญาเกินกรอบวงเงินโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๘ (วงเงินลงทุนรวม ๘,๔๐๔ ล้านบาท) ณ เดือนธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นจำนวน ๒๘๓ ล้านบาท (จากวงเงินลงทุนที่จะขออนุมัติคณะรัฐมนตรีปรับเพิ่มในคราวนี้จำนวน ๒,๘๗๘ ล้านบาท) ซึ่ง กฟภ. มิได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยวงเงินของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ วรรค ๒ ที่กำหนดว่า “งบลงทุนเต็มตามโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้วนั้น หากจะมีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของโครงการประการใดในระหว่างปี จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัด แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการต่อไป เว้นแต่กรณีรัฐบาลกิจประเภทที่มีกฎหมายบัญญัติให้เสนอขออนุมัติงบลงทุนต่อคณะรัฐมนตรี ให้รัฐบาลกิจนั้นเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี” และข้อ ๑๗ ที่กำหนดว่า “ห้ามมิให้รัฐบาลกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันงบลงทุนเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้วแต่กรณี...” ทั้งนี้ การไม่ปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวอาจส่งผลให้การดำเนินโครงการพัฒนาระบบสายส่งฯ ของ กฟภ. ขาดความรอบคอบ มีความเสี่ยงทางการเงินและการลงทุน และไม่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ ประกอบกับ สาเหตุของการขออนุมัติวงเงินลงทุนโครงการเพิ่มเติมของ กฟภ. ในบางประการ เช่น ราคาที่ดินที่มีการปรับเพิ่มขึ้น ปัญหาค่าก่อสร้าง ค่าแรงงานที่สูงขึ้นตามอัตราเงินเฟ้อ และการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เป็นต้น นั้น กฟภ. สามารถที่จะจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยง พร้อมทั้งมาตรการในการป้องกันหรือลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นดังกล่าวได้ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการปรับเพิ่มเงินลงทุนโครงการพัฒนาระบบสายส่งฯ ของ กฟภ. จำนวน ๒,๘๗๘ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ในประเทศ

/จำนวน...

จำนวน ๒,๑๕๘ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กฟภ. จำนวน ๗๒๐ ล้านบาท แล้ว กฟภ. จะต้องให้ความสำคัญในการเร่งรัดและติดตามการดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างใกล้ชิด โดยควรเร่งหาแนวทางในการแก้ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น เพื่อให้สามารถดำเนินการแล้วเสร็จได้ตามกรอบเงินลงทุนและกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ จากการปรับเพิ่มวงเงินลงทุนของโครงการพัฒนาระบบสายส่งฯ จำนวน ๒,๘๗๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๒ มีผลทำให้ผลตอบแทนทางการเงินภายหลังการปรับเพิ่มวงเงินลงทุนเหลือเพียงร้อยละ ๓.๔๔ (จากเดิมร้อยละ ๔.๒๙) ดังนั้น กฟภ. จึงควรมีการวางแผนการบริหารค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้อยู่ภายในกรอบวงเงินลงทุนที่กำหนดไว้ เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อผลตอบแทนทางการเงิน อีกทั้งควรกำหนดแนวทางในการแสวงหารายได้อื่นเพื่อชดเชยผลขาดทุนของโครงการที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของ กฟภ. ในระยะยาว

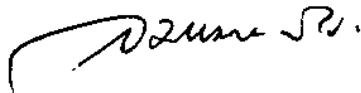
๒. กฟภ. มีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการนับแต่มีการก่อหนี้ (DSCR) ในอัตราเท่ากับ ๒.๘๘ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่า ๑.๕ และหาก กฟภ. มีความจำเป็นต้องก่อหนี้เพิ่มเติมเพื่อลงทุนในโครงการดังกล่าว กฟภ. ยังอยู่ในเกณฑ์ที่จะสามารถบริหารจัดการหนี้ได้ ทั้งนี้ เห็นควรให้ กฟภ. พิจารณาใช้เงินรายได้เพื่อการดำเนินโครงการเป็นลำดับแรกและใช้เงินกู้เท่าที่จำเป็น หาก กฟภ. จะใช้เงินกู้ในประเทศ จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีแต่ละปี และให้ กฟภ. เสนอความต้องการกู้เงินให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ กฟภ. ปรับเพิ่มเงินลงทุน (Cost Overrun) โครงการพัฒนาระบบสายส่งฯ เรียบร้อยแล้ว โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓. เห็นควรให้ กฟภ. เร่งสำรวจและตรวจสอบโครงการอื่นๆ ของ กฟภ. ที่อยู่ในระหว่างดำเนินการว่ามีโครงการที่มีการใช้จ่ายเงินลงทุนที่ใกล้เต็มวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีอีกหรือไม่ โดยหากพบว่า มีโครงการที่มีแนวโน้มที่จำเป็นต้องลงทุนเกินกรอบวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ กฟภ. ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดด้วย ทั้งนี้ ในการนำเสนอขอปรับเพิ่มวงเงินลงทุนนั้น กฟภ. จะต้องจัดทำรายละเอียดที่สำคัญในการขอปรับเพิ่มวงเงินลงทุน โดยอย่างน้อยจะต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องขอปรับเพิ่มวงเงินลงทุน ระยะเวลาในการดำเนินโครงการที่คาดว่าจะแล้วเสร็จ และอัตราผลตอบแทนจากการลงทุนเปรียบเทียบระหว่างก่อนและหลังการปรับเพิ่มวงเงินลงทุนทั้งในเชิงการเงินและเศรษฐศาสตร์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม สำหรับการดำเนินโครงการอื่นๆ ของ กฟภ. ในอนาคต กฟภ. ควรให้ความสำคัญต่อการพิจารณาดำเนินโครงการต่างๆ อย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงความพร้อมและความเป็นไปได้ในการดำเนินงาน การจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงและมาตรการป้องกันหรือลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น นอกจากนี้ ควรเร่งรัดและติดตามการดำเนินโครงการต่างๆ ให้สามารถดำเนินการแล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด รวมถึงมีการวางแผนการบริหารค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานเพื่อให้อยู่ภายใต้

กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ทั้งนี้ หาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องใช้วงเงินลงทุนที่เกินกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ กฟผ. ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เพื่อให้เกิดความรอบคอบ รัดกุม และก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๔๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๖๖

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๔๗

E-mail suphansa_n@sepo.go.th