



สทค. 48
วันที่ 3 มี.ค. 58
เวลา 14.00

ส. 3 ก. 69
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4628 ส.ว.ค.
วันที่ 3 มี.ค. 2558 บ.ช.

ที่ มท ๐๖๒๘/๐๕๕๐๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การรับรองร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงภัย หลังปี ๒๕๕๘ สำหรับการประชุมสหประชาชาติ
ระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘
วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๓. รายงานสรุปผลการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๖
วันที่ ๒๒ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสหประชาชาติ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
 ๕. สำเนาหนังสือนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น เดือนธันวาคม ๒๕๕๗
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๘๗ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘
 ๗. รายงานสรุปผลการประชุมเตรียมการด้านสภารัตนะ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
 ๘. ร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘
 ๙. ร่างปฏิญญาเซนได

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการรับรองร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจาก
ภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ สำหรับการประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓
ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่
เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไป
ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์การสหประชาชาติได้กำหนดจัดประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลด
ความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ (The 3rd UN World Conference on Disaster Risk Reduction: WCDRR)
ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า
นายกรัฐมนตรีได้ตอบรับในหลักการเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ โดยการประชุมดังกล่าวจัดขึ้นมาแล้ว ๒ ครั้ง คือ
ในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ และ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามลำดับ และในการประชุมฯ ครั้งที่ ๓ นี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุม
จากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการภัยพิบัติ ประมาณ ๘,๐๐๐ คน จากทุกภูมิภาคทั่วโลก และ
มีวัตถุประสงค์ของการประชุมเพื่อทบทวนและแลกเปลี่ยนความสำเร็จในการบริหารจัดการภัยพิบัติ ตลอดจน
เพื่อกำหนดทิศทาง การบริหารจัดการภัยพิบัติของโลกต่อไปในอนาคต

/ ในการนี้...

ในการนี้ ประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติ ซึ่งรวมถึงประเทศไทยจะต้องร่วมประกาศรับรองเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมที่สำคัญ ๒ ฉบับ คือ ๑) กรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ (Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction) ซึ่งเป็นเอกสารแนวทางการปฏิบัติสากลด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ระยะ ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๓) และ ๒) ปฏิญญาเซนได (Sendai Declaration) ซึ่งเป็นคำประกาศแสดงเจตจำนงทางการเมืองของประเทศสมาชิกที่จะร่วมให้การสนับสนุนการดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพจนธ์ เผ่าจินดา) เป็นรองประธาน คนที่หนึ่ง และปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายวิบูลย์ สงวนพงศ์) เป็นรองประธาน คนที่สอง ได้มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว และให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และส่วนราชการเจ้าของเรื่องดำเนินการและนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงมหาดไทยร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒๒ – ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพฯ ซึ่งผลการประชุมที่ประกอบด้วยปฏิญญากรุงเทพ และข้อเสนอกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ ของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ได้เป็นข้อมูลประกอบในกระบวนการจัดทำกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ ของโลก (Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction) ซึ่งจะประกาศใช้ในการประชุม WCDRR ในวันที่ ๑๔ – ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓.๒ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับแจ้งจากสำนักงานลดความเสี่ยงภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office for Disaster Risk Reduction) และสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยว่า เลขาธิการสหประชาชาติ (นายบัน คี มูน) และนายกรัฐมนตรีญี่ปุ่น (นายชินโซ อาเบะ) ได้มีหนังสือเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุม WCDRR ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น ไปยังกระทรวงการต่างประเทศของไทย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๑.๓.๓ กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศว่า นายกรัฐมนตรีได้ตอบรับในหลักการเข้าร่วมการประชุม WCDRR ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น และได้ร่วมประชุมเตรียมการจัดกิจกรรมคู่ขนานและนิทรรศการของประเทศไทยในช่วงการประชุม WCDRR เมื่อวันอังคารที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกระทรวงการต่างประเทศจะร่วมกับหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจัดกิจกรรมของประเทศไทยจำนวน ๒ กิจกรรม ได้แก่ ๑) การอภิปรายระดับสูง ในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๘ และ ๒) การจัดนิทรรศการ ระหว่างวันที่ ๑๔ – ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๓.๔ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดประชุมเตรียมการด้านสารัตถะ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ สำหรับการประชุม WCDRR เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อร่วมกับหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องพิจารณาร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม ประกอบด้วย ๑) ร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ (Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction) และ ๒) ร่างปฏิญญาเซนได (Sendai Declaration) ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างเอกสารดังกล่าวมีสาระสำคัญที่ไม่ขัดกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และสอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ จึงมีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างเอกสารดังกล่าว และมอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดำเนินการเสนอคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) พิจารณาเห็นชอบในหลักการ และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามลำดับ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๓.๕ ที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อнуพงษ์ เผ่าจินดา) เป็นรองประธาน คนที่หนึ่ง และ ปลัดกระทรวงมหาดไทย (นายวิบูลย์ สงวนพงศ์) เป็นรองประธาน คนที่สอง ได้มีมติเห็นชอบในหลักการต่อร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ และ ร่างปฏิญญาเซนได ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยดำเนินการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

องค์การสหประชาชาติได้กำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการเตรียมการ (Preparatory Committee) เพื่อพิจารณาร่างเอกสารดังกล่าวครั้งสุดท้าย ในวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น ก่อนที่จะเริ่มพิธีเปิดการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ อย่างเป็นทางการ ในวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๘ และประกาศรับรองเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ในพิธีเปิดการประชุม วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ซึ่งจะมีคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมในการพิจารณา ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการร่วมจัดทำแก้ไข และรับรองเอกสารดังกล่าวของไทย จึงต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ (Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction) คือ แนวทางมาตรฐานสากลในการบริหารจัดการภัยพิบัติระยะ ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๗๓) ซึ่งประเทศสมาชิกรวมถึงประเทศไทยมีพันธกิจที่จะต้องนำหลักการและแนวทางที่ปรากฏในเอกสารดังกล่าวมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับบริบททางกฎหมาย สังคม และวัฒนธรรมของประเทศ โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างการป้องกันและลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ผ่านภาคเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม โดยเน้นกลุ่มที่มีความอ่อนแอ เปราะบาง และเสริมสร้างให้พร้อมรับและฟื้นกลับโดยเร็วเมื่อเกิดภัยพิบัติ

ร่างกรอบการดำเนินการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ เป็นผลมาจากการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันของภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลก ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา ซึ่งรวมถึงผลที่ได้จากการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๖ ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัด เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ กรุงเทพมหานคร กรอบการดำเนินการฯ ดังกล่าว ได้กำหนดผลลัพธ์ เป้าหมาย และพันธกิจที่จะต้องดำเนินการ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

ผลลัพธ์ : ลดความสูญเสียต่อทรัพย์สิน ชีวิต สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากภัยพิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

เป้าหมาย : ดำเนินการป้องกันความเสี่ยงการเกิดภัยพิบัติและการลดความเสี่ยงภัยพิบัติที่มีอยู่โดยใช้มาตรการทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม ที่มุ่งลดความล่าช้า ความเปราะบาง และเสริมสร้างศักยภาพของประเทศในการพร้อมรับ ปรับตัว และฟื้นกลับเร็วเมื่อเกิดภัยพิบัติ

พันธกิจ : ประกอบด้วย ๔ การกิจ ได้แก่ (๑) เข้าใจความเสี่ยง (๒) ส่งเสริมธรรมาภิบาลและสถาบันในการจัดการความเสี่ยงภัย (๓) ลงทุนในภาคเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสภาพแวดล้อมที่รับรู้ปรับตัว (๔) เสริมสร้างการเตรียมพร้อม เพื่อการรับมือที่มีประสิทธิภาพ และการฟื้นกลับรวมถึงการสร้างใหม่ที่ดีกว่าเดิม

๓.๒ ร่างปฏิญญาเซนได (Sendai Declaration) คือ คำประกาศแสดงเจตจำนงทางการเมืองของประเทศสมาชิกที่จะร่วมให้การสนับสนุนการดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

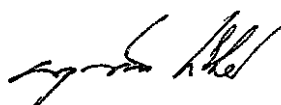
๔.๑ โดยที่สาระสำคัญของร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าว สอดคล้องกับกรอบกฎหมายและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อีกทั้งเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองโดยมิได้มีพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ จึงขออนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว

๔.๒ ในการประชุมครั้งนี้ มีการจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าว ในกรณีที่มีการแก้ไขร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับที่มีใช้สาระสำคัญ หรือขัดผลประโยชน์ของไทย ขออนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการต่างประเทศร่วมกันพิจารณาและดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบอีก ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙