

๗ //

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๑๒/๖๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕276
วันที่ 10 มี.ค. 2558 ๑.10

สว. 48.7
วันที่ 15 มี.ค. 58
เวลา -

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การรับรองร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงภัย หลังปี ๒๕๕๘ สำหรับการประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๓๒๕
ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

๑๐ มี.ค. 2558
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการรับรองร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงภัย หลังปี ๒๕๕๘ สำหรับการประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ (Post - 2015 Framework for Disaster Risk Reduction) และร่างปฏิญญาเซนได (Sendai Declaration) เป็นเอกสารที่จะรับรองในการประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ (The 3rd UN World Conference on Disaster Risk Reduction : WCDRR) ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติเห็นชอบในหลักการของร่างเอกสารทั้งสองฉบับแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางมาตรฐานสากลในการบริหารจัดการภัยพิบัติ ระยะ ๑๕ ปี ซึ่งมีผลลัพธ์ เป้าหมาย และพันธกิจ ได้แก่ การลดความสูญเสียต่อทรัพย์สิน ชีวิต สังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากภัยพิบัติอย่างเป็นรูปธรรม การดำเนินการป้องกันความเสี่ยงการเกิดภัยพิบัติและการลดความเสี่ยงภัยพิบัติ การเข้าใจความเสี่ยง การส่งเสริมธรรมาภิบาลและสถาบันในการจัดการความเสี่ยงภัย การลงทุน

ในภาคเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสภาพแวดล้อมที่รู้รับปรับตัว ตลอดจนเสริมสร้าง การเตรียมพร้อมเพื่อการรับมือภัยพิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนร่างปญญาเซนไคมี่สาระสำคัญ เป็นการแสดงเจตจำนงของประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติในการเสริมสร้างประสิทธิภาพ การลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติเพื่อลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นแก่ชีวิตและทรัพย์สินทั่วโลก รวมทั้งการสนับสนุนการดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติฯ โดยเนื้อหาของร่างเอกสารทั้งสองฉบับมิได้ใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมาย ระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิสทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๔๑๐ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th