

ส่วนที่ ๓
ด้านที่สุด
ที่ กต ๑๐๐๓/๔๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	48.48
รับที่ ๕2๖7	132658
วันที่ 10 มี.ค. ๒558	เวลา
กระทรวงการต่างประเทศ	
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐	

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑

✓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การรับรองร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงภัย หลังปี ๒๕๕๘ สำหรับการประชุมสหประชาชาติ
ระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓ ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 10 มี.ค. 2558

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด้านที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๓๒๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องการรับรองร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงภัย
หลังปี ๒๕๕๘ สำหรับการประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๓
ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า มีประเด็นเกี่ยวข้อง
ที่จะต้องดำเนินการตามบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗
มาตรา ๒๓ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

๑) ร่างกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงภัย ฉบับดังกล่าว ได้บรรจุประเด็นสำคัญ
ที่ได้เรียนรู้จากกรอบการดำเนินงานเฮียวโกะ ซึ่งสอดคล้องกับประเด็นที่ไทยให้ความสำคัญที่ได้ผลักดัน
ในปฏิญญากรุงเทพฯ ที่เป็นผลของการประชุมเตรียมการของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก เมื่อเดือนมิถุนายน
๒๕๕๗ ทั้งเรื่องการเสริมสร้างความต้านทานต่อภัยพิบัติในระดับชุมชน ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและ
ภาคเอกชนในการดำเนินการต้านภัยพิบัติ การลงทุนในการลดความเสี่ยงในโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน
นอกจากนี้ ยังรวมประเด็นใหม่ อาทิ การฟื้นฟูให้ดีกว่าเดิม การเคารพสิทธิมนุษยชนและการให้
ความคุ้มครองกลุ่มเสี่ยงในยามเกิดภัย อาทิ เด็ก สตรี ผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทั้งนี้
ไทยโดยเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา เป็นประธานร่วมของ
คณะกรรมการเตรียมการประชุมที่เมืองเซนไดและได้มีส่วนสำคัญในการเจรจากรอบการดำเนินงานลด
ความเสี่ยงภัยดังกล่าวมาโดยตลอด

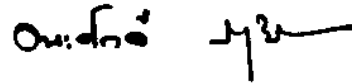
๒) โดยที่เนื้อหาสาระของร่างกรอบการดำเนินการลดความเสี่ยงภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘
(Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction) เป็นการกำหนดแนวทางมาตรฐานสากลใน
การบริหารจัดการภัยพิบัติเป็นระยะเวลา ๑๕ ปี ซึ่งประเทศสมาชิกจะต้องนำหลักการและแนวทางที่ปรากฏใน
เอกสารดังกล่าวมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับบริบททางกฎหมาย สังคม และวัฒนธรรมของประเทศ และเนื้อหา
ของร่างปฏิญญาเซนได (Sendai Declaration) เป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองของประเทศสมาชิกที่
จะร่วมในการสนับสนุนการดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี ๒๕๕๘ ซึ่ง
เอกสารทั้งสองฉบับดังกล่าวข้างต้นไม่ได้ใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีผูกพันภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ
และที่ประชุมฯ จะใช้วิธีการรับรองโดยไม่มีการลงนาม จึงไม่เป็นการจัดทำสนธิสัญญาภายใต้บังคับกฎหมาย
/ระหว่าง...

ระหว่างประเทศ และไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ธนศักดิ์ ปัทมประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๕ (ปฐมพงษ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๘๐