

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๓/๒๕๖



ลวท. 49.4
17 มี.ค. 58
16.15น.

สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5972 527
รับที่ 17 อ.ค.ดล 2558 15.4

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ความเห็นต่อร่างเอกสารการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการลงนามในร่างปฏิญญาร่วม
ของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๑๕๙ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงกลาโหมได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสาร
การประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียน และการลงนามในร่างปฏิญญาร่วมของรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนไปเพื่อ
ดำเนินการ และขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า

๑. ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ร่างปฏิญญาร่วมฯ มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือและกำหนดกรอบ
แนวทางการดำเนินงานร่วมกันของกระทรวงกลาโหมประเทศสมาชิกอาเซียน โดยระบุถึงความร่วมมือทั้งใน
กรอบอาเซียนและความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา เพื่อแก้ไขปัญหาท้าทายด้านความมั่นคงในภูมิภาคบนพื้นฐาน
ของหลักการที่ประเทศสมาชิกยึดถือร่วมกัน เช่น การไม่ใช้กำลังในการแก้ไขข้อขัดแย้ง รวมทั้งการป้องกันและ
แก้ไขปัญหาท้าทายในรูปแบบใหม่ เช่น การจัดการภัยพิบัติ และการร่วมมือในประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน
เช่น การแพทย์ทหาร กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างปฏิญญาร่วมฯ ดังกล่าว

๑.๒ สำหรับร่างเอกสารแนวคิดว่าด้วยการก่อตั้งศูนย์แพทย์ทหารอาเซียน นับเป็น
ข้อริเริ่มที่สำคัญของไทยเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของประเทศในภูมิภาคในการตอบสนองต่อสถานการณ์วิกฤติ
รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงบทบาทนำของไทยในด้านการแพทย์ทหาร ซึ่งจะช่วยสนับสนุนเป้าหมายของไทยและ
อาเซียนที่จะมีบทบาทอย่างสร้างสรรค์ในการแก้ไขปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในภูมิภาคและประชาชน
ของโลกในอนาคต

๑.๓ สำหรับร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยกองกำลังเตรียมพร้อมอาเซียน และ
ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยแนวทางในการตอบรับคำร้องขอเพื่อการพบปะหรือประชุมอย่างไม่เป็นทางการ
จากประเทศคู่เจรจาในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา
เป็นแนวความคิดที่อยู่ในกรอบความร่วมมือในประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน และจะส่งเสริม
ผลประโยชน์ของไทย โดยเฉพาะในเรื่องของการเตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติในภูมิภาค
และการสร้างปฏิสัมพันธ์ที่ดีและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา
ตามลำดับ

๑.๔ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวม หากส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ขอบเขตอำนาจหน้าที่ ระเบียบและ
ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๗๒. ประเด็นตามมาตรา ๒๓...

๒. ประเด็นตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)

พุทธศักราช ๒๕๕๗

ในประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ปฏิญญาร่วมฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองร่วมกันที่จะพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือด้านกลาโหมของอาเซียน รวมทั้งร่วมกันกำหนดกรอบแนวทางในการดำเนินงานของกระทรวงกลาโหมของประเทศสมาชิกอาเซียน ทั้งนี้ โดยการรับรองเอกสารสามฉบับกล่าวคือ (๑) ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยกองกำลังเตรียมความพร้อมอาเซียน (๒) ร่างเอกสารแนวคิดว่าด้วยแนวทางในการตอบรับคำร้องขอเพื่อพบปะหรือประชุมอย่างไม่เป็นทางการจากประเทศคู่เจรจาในกรอบการประชุมรัฐมนตรีกลาโหมอาเซียนกับรัฐมนตรีกลาโหมประเทศคู่เจรจา และ (๓) ร่างเอกสารแนวความคิดว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์แพทย์ทหารอาเซียน โดยทั้งร่างปฏิญญาร่วมฯ และเอกสารทั้งสามฉบับไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ปฏิญญาร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา ตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๓. ประเด็นการลงนาม

การลงนามร่างปฏิญญาร่วมฯ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่ต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสามารถลงนามได้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ณรงค์ดี ปฏิมาประกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองการเมืองและความมั่นคง

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖