

ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๒.๑๔/๒๕๖

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือที่รองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. (๗๐ ชุด) ๑๖๙
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปเหตุผลและความจำเป็นการพิจารณาเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. (๗๐ ชุด) ๑๖๙
๔. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. (๗๐ ชุด) ๑๖๙

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๕ มหาวิทยาลัยขอนแก่นเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (ทบวงมหาวิทยาลัย ในขณะนั้น) ดำเนินการในการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ

๑.๑.๒ ประชาคมในมหาวิทยาลัยขอนแก่น เช่น ผู้บริหาร คณาจารย์ พนักงานและนักศึกษาบางส่วนมีการแสดงออกในทางที่ไม่เห็นด้วยในบางประเด็น เช่น การเปลี่ยน สถานภาพเป็นการแปรรูปไปเป็นหน่วยงานเอกชนที่จะต้องหาเงินเอง ทำให้ต้องมีการขึ้นค่าเล่าเรียน ทำให้นักศึกษาที่ยากจนเดือดร้อน เป็นต้น ซึ่งประเด็นดังกล่าวคลาดเคลื่อนไปจากหลักการและ เจตนารมณ์ของมหาวิทยาลัยในกำกับ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจึงได้เสนอแนวปฏิบัติ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้มหาวิทยาลัยขอนแก่นทราบ เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๐ ซึ่งมหาวิทยาลัย ขอนแก่นได้รับทราบและขอถอนเรื่องเพื่อรับไปดำเนินการทำความเข้าใจกับประชาคมของมหาวิทยาลัย ขอนแก่นอีกครั้งหนึ่ง

/๑.๑.๓ มหาวิทยาลัย ...

๑.๑.๓ มหาวิทยาลัยขอนแก่นได้ดำเนินการตามแนวปฏิบัติที่กระทรวงศึกษาธิการแนะนำแล้ว โดยได้นำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ฉบับที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วไปดำเนินการ ดังนี้

(๑) รับฟังความคิดเห็นด้วยการสนทนากลุ่มโดยวิธีวิจัยเชิงคุณภาพกับคณะหน่วยงาน และกลุ่มบุคคลผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งภายในและภายนอกมหาวิทยาลัย

(๒) รับฟังความคิดเห็นด้วยการสัมภาษณ์เจาะลึกโดยวิธีการวิจัยเชิงคุณภาพกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งภายในและภายนอกมหาวิทยาลัย

(๓) รับฟังความคิดเห็นทั่วไปจากช่องทางอื่น เช่น กล้องรับฟังความคิดเห็นเว็บไซต์ เป็นต้น

สรุปการรับฟังความคิดเห็นได้ว่า ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต้องการให้มหาวิทยาลัยขอนแก่นมีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว มีการยอมรับในระดับสากล ความเป็นอิสระทางวิชาการเพื่อนำไปสู่ความเป็นเลิศ จึงได้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาคมและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งสภามหาวิทยาลัยขอนแก่นในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ จึงมีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๕๑

๑.๑.๔ จากนั้นมหาวิทยาลัยขอนแก่นได้นำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ฉบับปรับปรุง ไปรับฟังความคิดเห็นอีกครั้งหนึ่ง อีกทั้งได้เตรียมความพร้อมด้วยการศึกษาและเตรียมร่างกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ไว้แล้ว

๑.๑.๕ สภามหาวิทยาลัยขอนแก่นในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. เพื่อไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ฉบับปรับปรุง แล้วเสนอกระทรวงศึกษาธิการมาเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๑.๖ สภามหาวิทยาลัยขอนแก่นในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติให้มหาวิทยาลัยดำเนินการยืนยันร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. เพื่อไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ โดยมหาวิทยาลัยขอนแก่นได้รายงานกระบวนการจัดการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. จากประชาคมภาคส่วนต่างๆ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๓ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นพบว่ามีความสอดคล้องกัน

๑.๑.๗ ต่อมาเครือข่ายคัดค้านการนำมหาวิทยาลัยขอนแก่นออกนอกระบบ มีหนังสือแจ้งว่ายังมีเครือข่ายนักศึกษาที่ไม่เห็นด้วยกับการเปลี่ยนแปลงสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ กระทรวงศึกษาธิการจึงได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๒.๑๔)/๑๐๒๘๙ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ขอให้มหาวิทยาลัยขอนแก่นพิจารณายืนยันร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. มาอีกครั้งหนึ่ง แล้วเสนอมายังกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๑.๘ จากนั้นมหาวิทยาลัยขอนแก่นได้มีหนังสือแจ้งว่า สภามหาวิทยาลัยขอนแก่นในคราวประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมพิจารณาเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยขอนแก่นดำเนินการยื่นยื่นร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. เพื่อไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จึงได้เสนอเรื่องให้กระทรวงศึกษาธิการมาเพื่อดำเนินการต่อไป

๑.๑.๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ และส่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

๑.๑.๑๐ ในเวลาต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้ยุบสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยผลของมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่บัญญัติให้ในกรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณี จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อไปได้ ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปร้องขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรก ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปและรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย แต่ถ้าคณะรัฐมนตรีมิได้ร้องขอภายในกำหนดเวลาร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

๑.๑.๑๑ ต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ซึ่งในระหว่างที่ยังไม่มีคณะรัฐมนตรีนั้น กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือแจ้งรายชื่อกฎหมายตามนโยบายและแนวทางการดำเนินการของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขหรือผลักดันโดยเร็วซึ่งรวมถึงร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๑.๑.๑๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้ว เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๙๑๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ ส่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. คืนมายังกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๑.๑.๑๓ กระทรวง...

๑.๑.๑๓ กระทรวงศึกษาธิการ จึงได้มีหนังสือแจ้งไปยังมหาวิทยาลัยขอนแก่น ให้พิจารณาว่าประสงค์จะยืนยันการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไปหรือไม่ อย่างไร ซึ่งมหาวิทยาลัยขอนแก่นได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๑๔/๑๖๙๑๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยขอนแก่นขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๙๑๔/๒๕๕๗ กระทรวงศึกษาธิการ จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่ง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่จะออกนอกระบบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนครสวรรค์ พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การที่มหาวิทยาลัยขอนแก่นมีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐและเป็นส่วนราชการทำให้ต้องดำเนินงานภายใต้ระบบราชการที่ใช้แนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาจะแตกต่างกับภารกิจของส่วนราชการอื่น เพราะต้องมุ่งเน้นการพัฒนา ศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพมหาวิทยาลัยให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาลเพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแก่สังคม ซึ่งการอยู่ภายใต้ระบบราชการจะทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจบนพื้นฐานหลักการอุดมศึกษาที่ต้องจัดการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนเพื่อทันกับสถานการณ์ในโลกปัจจุบัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษ ที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการแต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัยขอนแก่นด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อรองรับการทำงานของบุคลากรดังกล่าวข้างต้น

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. แล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่นดังกล่าวประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๘๔ มาตรา แบ่งเป็น ๘ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่อยู่ในกำกับของรัฐบาล (มาตรา ๕)

(๒) กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับความคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน (มาตรา ๑๓)

(๓) มหาวิทยาลัยสามารถถือครองกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินและทรัพย์สินทางปัญญา ตลอดจนการทำนิติกรรมต่างๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินดังกล่าว การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ให้กระทำได้เฉพาะที่ได้จากการซื้อด้วยเงินของมหาวิทยาลัยหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ให้กระทำได้เฉพาะที่ได้จากการซื้อด้วยเงินของมหาวิทยาลัยหรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีผู้ถือกรรมสิทธิ์มหาวิทยาลัยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม ตลอดจนทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี (มาตรา ๑๔, มาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๙)

มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยและที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๔ (๘))

ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษาและการวิจัยโดยตรง ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง และบุคคลใดจะยกอายุความขึ้นต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๘)

(๔) องค์การบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยวาระดำรงตำแหน่ง ๓ ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ (มาตรา ๒๐)

/(๕) ผู้บริหาร...

(๕) ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๔ ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกิน ๒ วาระติดต่อกันไม่ได้ (มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๖)

(๖) มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๕)

(๗) มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการเผยแพร่บัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๑ มาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔)

(๘) การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยนั้น ให้ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัย ขอนแก่นยังคงเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัยขอนแก่นตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ต่อไป(มาตรา ๗๖)จนกว่าจะประสงค์จะเปลี่ยนเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย หรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยต้องแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๗๗)

(๙) ผู้ซึ่งมหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยต้องให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๗๙)

(๑๐) ข้าราชการหรือลูกจ้างที่มหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย หรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยโดยการแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยให้ถือว่าข้าราชการดังกล่าวออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกับให้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไป (มาตรา ๘๐)

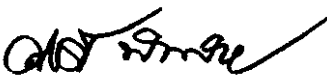
/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย
ขอนแก่น พ.ศ. เพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก 

(ณรงค์ พิพัฒนาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙