

วันที่ ๑ กุมภาพันธ์
สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ที่ ๔๕๗๒ บก
วันที่ - ๒ มี.ค. ๒๕๕๘ ๑๔.๐๐

ตัวนี้สูตร

ที่ ยธ ๐๖๐๐๓/๙๙๗

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๒๕๕๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมความผิด เกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศและเจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ และหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับอายุความ เพื่อให้สอดคล้องตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมความผิดเกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศและเจ้าพนักงานของ องค์กรระหว่างประเทศ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอายุความ เพื่อให้สอดคล้องตาม อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓) จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๓. แผ่น CD – R ข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมความผิดเกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศและเจ้าพนักงาน ขององค์กรระหว่างประเทศ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอายุความ เพื่อให้สอดคล้องตามอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่อง ดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยได้ยื่นสัตยาบันสารต่อเลขาธิการสหประชาชาติ เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ส่งผลให้ออนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ ของประเทศไทยเริ่มมีผลใช้บังคับ กับประเทศไทยในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (วันที่สามสิบหกจากวันที่ประเทศไทยยื่นสัตยาบันสารฯ) ตามข้อ ๖๘ วรรคสอง ของอนุสัญญาฯ ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งเห็นชอบ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ ให้กระทรวงการต่างประเทศ

/ดำเนินการ...

ดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ โดยระบุข้อสงวนไว้ในสัตยาบันสารว่า “In accordance with paragraph 3 of Article 66 of the Convention, Thailand does not consider itself bound by paragraph 2 of the same Article.” โดยมีต้องรอให้ (๑) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำความผิด พ.ศ. และ (๓) ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายอนุวัติการอนุสัญญา รวมสามฉบับมีผลใช้บังคับก่อน ถือเป็นกรณีแรกที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาโดยกฎหมายอนุวัติการยังไม่มีผลใช้บังคับและกระทรวงการต่างประเทศยังให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดจากการไม่สามารถปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญา ได้ครบถ้วน และเพื่อเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพยายามโดยสุจริตใจของรัฐบาลในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา และความมุ่งมั่นที่จะแก้ปัญหาการทุจริตอย่างจริงจัง จึงเห็นควรเร่งผลักดันกฎหมายอนุวัติการอนุสัญญา มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เพื่อให้ประเทศไทยปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ ได้อย่างครบถ้วน และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะให้มีกฎหมายเพื่อครอบคลุมการบังคับและปรับปรุงการทุจริตประพฤติมิชอบ จึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ในเรื่องเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของรัฐบาลต่างประเทศและเจ้าหน้าที่ขององค์กรระหว่างประเทศ และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับอายุความ โดยเน้นหลักการเพื่ออนุวัติการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ และยังคงหลักการเดิมตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาไว้ตามเรื่องเสร็จที่ ๔๔/๒๕๕๑ และเรื่องเสร็จที่ ๑๙/๒๕๕๓

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ กำหนดบทนิยามคำว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐบาลต่างประเทศ” และ “เจ้าหน้าที่ขององค์กรระหว่างประเทศ” (เพิ่มมาตรา ๑ (๑๖) และ (๑๗) และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ และมาตรา ๑๕๐)

๔.๒ ยกเลิกอายุความฟ้องคดีและอายุความล่วงเสียหายลงให้สำหรับความผิดบางกรณีเกี่ยวกับการปักครองและการยุติธรรม และกำหนดที่เร่งรัดในการฟ้องคดีบุคคลเหล่านั้น (เพิ่มมาตรา ๘๘/๑)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรมจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมความผิดเกี่ยวกับเจ้าพนักงานของรัฐบาลต่างประเทศและเจ้าพนักงานขององค์กรระหว่างประเทศ และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับอายุความ เพื่อให้สอดคล้องตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓) เพื่อเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผลเอก

ว. อาทิตย์

(เพบูลย์ คุ้มฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๙๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕