

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๒/ ๑ ต.ตค



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สำเนาเลขที่	๕-๖	✓
ชื่อ	๕๕๑๐	วิเศษ
วันที่	๒๕๕๘	๑๖/๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๗๑๔๓ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ
 ๒. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๓. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๔. ร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ตามมติคณะรัฐมนตรีเสร็จแล้ว หากกระทรวงพาณิชย์ประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ขอให้ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการของกระทรวงพาณิชย์ก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีมีมติมอบให้กระทรวงพาณิชย์รับร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้วไปหารือร่วมกับสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเพื่อให้ได้ข้อยุติ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑.๑.๒ วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ที่กระทรวงพาณิชย์ปรับแก้ไขตามที่ได้อภิปรายกับภาคเอกชนตามมติคณะรัฐมนตรี และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้ง

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกายืนยันให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไฮโล และห้องเย็น พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ที่กระทรวงพาณิชย์ปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา อีกครั้ง แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาต่อไป

๒.๒ วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึง กระทรวงพาณิชย์ว่าหากประสงค์จะเสนอร่างพระราชบัญญัติคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้วต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ นำเรื่องดังกล่าวเสนอ ขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการของกระทรวงพาณิชย์ ก่อนส่งเรื่องไป ยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป

๓. สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๓.๑ ให้มีคณะกรรมการกำกับคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธาน หน่วยงาน ภาครัฐ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้และ ประสบการณ์เกี่ยวกับกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล กิจการห้องเย็น กิจการละหนึ่งคน เป็น กรรมการ มีอำนาจหน้าที่ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อดำเนินการตาม พระราชบัญญัตินี้ กำหนดอัตราค่าบำเหน็จในการเก็บรักษาสินค้าหรือให้บริการเกี่ยวกับสินค้าไม่ให้ สูงเกินสมควร ให้ความเห็นชอบการกำหนดพื้นที่ ขนาด ความจุของคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น ที่เก็บรักษาสินค้าของตนเองตามที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด

๓.๒ ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมาย กำหนดให้คลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่อยู่ ภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ มี ๓ ประเภท ดังนี้

๓.๒.๑ กรณีการประกอบกิจการคลังสินค้า กิจการไซโล และกิจการห้องเย็น

(๑) กำหนดให้กิจการคลังสินค้า ไซโล ห้องเย็น เพื่อบำเหน็จเป็นทางการค้า ปกติ ต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน ยกเว้นกรณีเก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ และกรณีประสงค์จะตั้งสำนักงานสาขา ต้องได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีกรมการค้าภายใน

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประกอบกิจการ เช่น กำหนดหลักเกณฑ์การออกใบรับของคลังสินค้าซึ่งบังคับให้ต้องออกเมื่อได้รับสินค้าในทุกกรณี ส่วนประทวนสินค้าให้ออกเมื่อผู้ฝากร้องขอ และต้องออกโดยถูกต้องตามความจริง มีรายการครบถ้วนตามที่ กำหนดและลงลายมือชื่อนายคลังสินค้าและห้ามออกโดยมิได้ยกเลิกของเดิม

(๓) กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการต้องมีทุนตามที่กำหนด ต้องส่งมอบสินค้า ที่ฝากให้แก่ผู้ทรงใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าโดยเว้นคืนเอกสารดังกล่าว จัดทำบัญชีรายรับ รายจ่ายและรายงานประจำปี ส่งรายงานฐานะการเงินหรือการประกอบกิจการเมื่ออธิบดีกรมการค้า ภายในสั่ง จัดให้มีการตรวจสอบสินค้าทั้งหมดที่เก็บไว้ในคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นอย่างน้อยปีละ สองครั้ง

(๔) กำหนดสิทธิและหน้าที่ของผู้ฝากและผู้รับฝาก เช่น กำหนดให้ผู้รับฝากต้องรับผิดชอบผู้ฝาก กรณีสินค้าที่ฝากสูญหาย เสียหาย มีการผสมปลอมปน หรือปริมาณน้ำหนักสินค้าไม่ตรงกับที่ระบุในใบรับของคลังสินค้า ออกใบรับของในคลังสินค้าหรือประทวนสินค้ามากกว่าหนึ่งฉบับโดยไม่ยกเลิกฉบับเดิม

๓.๒.๒ กรณีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

(๑) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือไม่ต้องขอรับใบอนุญาต แต่ต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับชื่อ ที่อยู่ของตน พร้อมสถานที่เก็บพื้นที่ ขนาด ความจุ รวมทั้งชื่อและสถานที่ทำการของบริษัทในเครือที่ฝากเก็บ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เริ่มประกอบกิจการ

(๒) กรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลที่ได้แจ้งไว้หรือประสงค์จะเลิกหรือโอนกิจการต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลง หรือเลิกกิจการหรือโอนกิจการ

(๓) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ จัดทำบัญชีคุมสินค้าเก็บไว้ ณ สถานที่ทำการ พร้อมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ และจัดส่งรายงานประจำปีแสดงข้อมูลสินค้าที่เก็บรักษาตามแบบ วิธีการ ภายในระยะเวลาที่อธิบดีกรมการค้าภายในกำหนด

(๔) กำหนดห้ามออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ

๓.๒.๓ กรณีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

(๑) กำหนดให้ผู้มีคลังสินค้า ไซโล และห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ซึ่งมีพื้นที่ ขนาด หรือความจุของคลังสินค้า ไซโล ห้องเย็นตามที่กำหนดไว้ ต้องแจ้งข้อมูลตามที่กฎหมายกำหนดต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) กรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ อธิบดีกรมการค้าภายในมีอำนาจสั่งให้แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับสินค้าที่เก็บรักษา ภายในกำหนดเวลาตามที่เห็นสมควรก็ได้

(๓) ห้ามออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้าสำหรับสินค้าที่เก็บรักษาในคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง

๓.๓ บทกำหนดโทษ

๓.๓.๑ โทษทางปกครอง กำหนดโทษปรับทางปกครอง ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่บริษัทในเครือ ไม่แจ้งกรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลหรือเลิกหรือโอนกิจการ หรือไม่แก้ไขข้อมูลตามที่สั่งให้แก้ไข หรือไม่จัดทำบัญชีคุมสินค้า หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งอธิบดีกรมการค้าภายในที่ให้ส่งรายงานประจำปี

(๒) กรณีผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ไม่แจ้งข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือไม่แจ้งกรณีมีการเปลี่ยนแปลงข้อมูลหรือเลิกหรือโอน คลังสินค้า ไซโล ห้องเย็น หรือไม่แก้ไขข้อมูลตามที่สั่งให้แก้ไข หรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขที่กำหนด

๓.๓.๒ โทษทางอาญา กำหนดโทษจำคุกหรือปรับ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) กรณีผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าเฉพาะแก่ บริษัทในเครือไม่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็น หรือออกใบรับของคลังสินค้าหรือ ประทวนสินค้า

(๒) กรณีผู้มีคลังสินค้า ไซโล หรือห้องเย็นที่เก็บรักษาสินค้าของตนเอง ออกใบรับของคลังสินค้าหรือประทวนสินค้า

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ คลังสินค้า ไซโล และห้องเย็น พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และส่งร่างดังกล่าวเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองนิติการ

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๔๐๕