

ถ่วนที่สตุ
ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14175
รับที่ : ส1534/58
วันที่ : 26 ม.ค. 58 เวลา : 10:49

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก
กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๖๐๔/๓๖๘๖ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถ่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๘/๕๕๕๒ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือกรมปศุสัตว์ ถ่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๔/๑๘๗๕๐ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๐๘/๑๕๖๔ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานรัฐมนตรี ที่ กษ ๐๑๐๐/๔๑๗๑ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๗. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช (กย)/๘๕๘ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๘. ร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๙. ร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ อนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานด้านนิติบัญญัติพิจารณา ก่อนเสนอรัฐสภาพิจารณาต่อไป ซึ่งต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับบริหารราชการแผ่นดิน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงได้แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาอยู่ที่รัฐสภา รวม ๘ ฉบับ เพื่อขอให้รัฐสภาพิจารณา แต่ต่อมากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๘ ฉบับ เพื่อให้ส่วนราชการเจ้าของร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับ ได้มีโอกาสพิจารณาทบทวนและเสนอความเห็น ประกอบการตัดสินใจดำเนินการต่อร่างพระราชบัญญัติที่ค้างการพิจารณาที่รัฐสภาต่อไป ซึ่งในที่นี้ มีร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. รวมอยู่ด้วย และต่อมากกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. แล้ว เห็นควรดำเนินการต่อไปตามที่กรมปศุสัตว์เสนอ และได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์ และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว อีกครั้ง (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์ เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. และได้ดำเนินการตามขั้นตอนในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ จนกระทั่ง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่าย เนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุม การฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎรแล้ว ต่อมาปรากฏว่าคณะรักษาความสงบ แห่งชาติได้เข้ายึดและควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และประกาศ ให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นความในหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ อันส่งผลให้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณา ของรัฐสภาเป็นอันตกไปอีกครั้ง ต่อมากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้สั่งการให้กรมปศุสัตว์พิจารณาเสนอ ความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ว่าจะใช้ ร่างกฎหมายที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือร่างกฎหมายที่ผ่าน การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อประกอบการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการแจ้ง ยืนยันไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๓ กรมปศุสัตว์ได้ให้ความเห็นว่าเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติควบคุม การฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งให้กรมปศุสัตว์ทราบว่าได้มีหนังสือยืนยัน ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณา ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งการแจ้งยืนยัน ดังกล่าวเป็นไปตามความเห็นของกรมปศุสัตว์ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่าได้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. กลับคืนมายังกรมปศุสัตว์ เพื่อให้ทบทวนเหตุผลความจำเป็นในการออกกฎหมาย (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สถาผู้แทนราษฎรต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ อันส่งผลให้ร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นอันตกไป ไม่ได้เข้าสู่วิธีพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ใหม่อีกครั้ง โดยได้ให้ข้อสังเกตว่า “พระราชบัญญัตินี้มีหลักการที่ดีในการสร้างระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพในกระบวนการฆ่าสัตว์และการขนส่งเนื้อสัตว์ และสร้างความปลอดภัยด้านอาหาร อันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้บริโภคเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขอนามัย แต่กลไกในการควบคุมตามร่างพระราชบัญญัตินี้มีรายละเอียดปลีกย่อยมาก ซึ่งทำให้รัฐมีต้นทุนในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย (Administrative Cost) สูงมากโดยไม่จำเป็น ทั้งยังทำให้ประชาชนมีต้นทุนและการที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย (Compliance Cost) สูงตามไปด้วย และต้องใช้ระยะเวลานานในการดำเนินการเพื่อขออนุญาตต่างๆ ให้ถูกต้องครบถ้วนแนวทางดังกล่าว จึงไม่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาประสิทธิภาพของระบบราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประกอบกับข้อเท็จจริงว่าประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกเนื้อสัตว์รายใหญ่ของโลก และสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมากในแต่ละปี การมีต้นทุนในการบังคับการและการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายในระดับสูง จะทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชนในอุตสาหกรรมนี้ลดลง ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อขีดความสามารถของประเทศ (National Competitiveness) และรายได้ของประเทศจากอุตสาหกรรมนี้โดยรวม กรณีจึงสมควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้อีกครั้งหนึ่ง” (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

ทั้งนี้ การเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. เป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติจึงเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน ประกอบกับกฎหมายดังกล่าวได้โอนมาอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕ ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนั้น เนื้อหาบางมาตราจึงมีความบกพร่องจำเป็นต้องแก้ไข โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางมาตราซึ่งใช้กับสัตว์ใหญ่อย่างโค กระบือ แพะ แกะ สุกร แต่เมื่อมาใช้กับสัตว์เล็กอย่างไก่ เป็ด และห่าน จึงมีปัญหาในการบังคับใช้ นอกจากกฎหมายดังกล่าวมีข้อบกพร่องในด้านเนื้อหาที่จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขโดยด่วนแล้ว การบังคับใช้กฎหมายก็มีปัญหาด้านมาเป็นลูกโซ่ เนื่องจากเมื่อเนื้อหาบกพร่อง การบังคับใช้ก็ย่อมเกิดปัญหาด้านมาอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งขั้นตอนการตรวจโรคในสัตว์หรือเนื้อสัตว์ซึ่งเป็นขั้นตอน

/การตรวจโรค...

การตรวจโรคก่อนการฆ่าสัตว์และหลังการฆ่าสัตว์ ต้องกระทำโดยพนักงานตรวจโรคสัตว์ และมีปัญหาในการตีความว่าพนักงานตรวจโรคสัตว์ที่ต้องไปตรวจโรคสัตว์ทั้งก่อนการฆ่าสัตว์และหลังการฆ่าสัตว์นั้น เป็นพนักงานตรวจโรคสัตว์ที่แต่งตั้งโดยอธิบดีกรมปศุสัตว์หรือราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานตรวจโรคสัตว์ต้องมีคุณสมบัติอย่างไร เนื่องจากการตรวจโรคสัตว์เป็นการประกอบวิชาชีพการสัตวแพทย์ ตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ แต่ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มิได้กำหนดคุณสมบัติของพนักงานตรวจโรคสัตว์ไว้ ทำให้บุคคลใดๆ สามารถมาทำหน้าที่พนักงานตรวจโรคสัตว์ได้ หากได้รับแต่งตั้งจากอธิบดีกรมปศุสัตว์หรือราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับมาตรา ๒๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕ อย่างไรก็ตาม ตามมาตรา ๔ ประกอบมาตรา ๓๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร กำหนดการแต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์ไว้ชัดเจนว่า ให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์สำหรับโรงฆ่าสัตว์ประเภทที่ได้รับการกำหนดให้เป็นโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในประเทศที่ตั้งอยู่ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และให้อธิบดีกรมปศุสัตว์แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์สำหรับโรงฆ่าสัตว์ประเภทที่ได้รับการกำหนดให้เป็นโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออก และพนักงานตรวจโรคสัตว์ต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนด คือ ต้องเป็นสัตวแพทย์ หรือบุคคลอื่นซึ่งผ่านการศึกษาและมีอบรมด้านการตรวจโรคในสัตว์หรือการตรวจเนื้อสัตว์จากในประเทศหรือต่างประเทศ ตามหลักสูตรที่กรมปศุสัตว์กำหนดและได้รับการรับรองจากสัตวแพทย์สภาและได้รับการขึ้นทะเบียนไว้กับกรมปศุสัตว์ ทั้งนี้ ปัญหาข้อโต้แย้งเรื่องผู้มีอำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์ และคุณสมบัติของพนักงานตรวจโรคสัตว์ เกี่ยวข้องกับขั้นตอนการตรวจโรคสัตว์ทั้งก่อนการฆ่าสัตว์และหลังการฆ่าสัตว์ ซึ่งเป็นขั้นตอนที่สำคัญที่สุดในกระบวนการฆ่าสัตว์และกระทบต่อความปลอดภัยของผู้บริโภค จึงจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) มีความแตกต่างกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙) ดังนี้

(๑) คำนิยาม “พนักงานตรวจโรคสัตว์” ในมาตรา ๔ กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและอธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นผู้แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์ โดยให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์สำหรับโรงฆ่าสัตว์ประเภทที่ได้รับการกำหนดให้เป็นโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในประเทศที่ตั้งอยู่ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และให้อธิบดีกรมปศุสัตว์แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์สำหรับโรงฆ่าสัตว์ประเภทที่ได้รับการกำหนดให้เป็นโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออก แต่ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่านั้นเป็นผู้แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์ เหตุผลที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากหากให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์ได้เพียงผู้เดียว

/ยอมเป็นการเพิ่มภาระ...

ย่อมเป็นการเพิ่มภาระให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่งผลกระทบต่อโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออก เนื่องจากโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกกระจายอยู่ในพื้นที่ต่างๆ ทั่วประเทศ และปัจจุบันอธิบดีกรมปศุสัตว์ เป็นผู้แต่งตั้งพนักงานตรวจโรคสัตว์ไปประจำอยู่ในโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออก โดยพนักงานตรวจโรคสัตว์ไปประจำที่โรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกเพียง ๓ เดือน หลังจากนั้นจะต้องสับเปลี่ยนหมุนเวียนไปประจำที่โรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกแห่งอื่น เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่และเป็นการเพิ่มทักษะ ประสบการณ์ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ ซึ่งในโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกแต่ละโรงจะมีโรงงานบางอย่างที่แตกต่าง กันไป อีกทั้งกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานผู้รับผิดชอบ (Competent Authority) ในการออกใบรับรองสุขภาพสัตว์ หรือสุขศาสตร์ซากสัตว์ (Health Certificate) และอธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นหัวหน้าสัตวแพทย์ (Chief Veterinary Officer) ในระหว่างประเทศตามหลักเกณฑ์ที่องค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (World Organisation for Animal Health : OIE) กำหนด และสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ที่กำหนด ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจหน้าที่ออกใบรับรองสินค้าอาหารเพื่อการส่งออก ประกอบกับเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการส่งออกเนื้อสัตว์ โดยกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงาน ผู้รับผิดชอบตั้งแต่ฟาร์มเลี้ยงสัตว์ อาหารสัตว์และวัตถุดิบทรายที่ใช้ในฟาร์มเลี้ยงสัตว์และการปศุสัตว์ โรงฆ่าสัตว์และการฆ่าสัตว์ จนกระทั่งเป็นสินค้าปศุสัตว์เพื่อการส่งออก และรับรองสินค้าปศุสัตว์ เพื่อการส่งออกดังกล่าว

(๒) องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๒ กำหนดเพิ่มเติมให้อธิบดีกรมการขนส่งทางบก อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ และเลขาธิการคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ แต่ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มิได้กำหนดให้มีกรรมการ ทั้งสามตำแหน่งดังกล่าว เหตุผลที่เพิ่มเติม เนื่องจากให้มีความครอบคลุมหน่วยงานที่รับผิดชอบมากขึ้น ทั้งด้านการขนส่งเนื้อสัตว์ การควบคุมสิ่งแวดล้อมบริเวณโรงฆ่าสัตว์ และการฆ่าสัตว์ให้ถูกต้อง ตามหลักศาสนาอิสลาม (Halal)

(๓) กำหนดเพิ่มเติมให้มีการควบคุมการชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์ด้วย แต่ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณา ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มิได้กำหนดไว้แต่อย่างใด จึงทำให้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์ เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สถาปนาพระราชกรณียกิจแตกต่าง จากร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณา ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

(๓.๑) มาตรา ๑๔ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์และกำหนด มาตรการเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์สามารถปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ได้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยคำแนะนำของคณะกรรมการกำกับดูแล การประกอบกิจการฆ่าสัตว์มีอำนาจออกกฎกระทรวง โดยใน (๕) ได้เพิ่มเติมให้ออกกฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรฐานเกี่ยวกับการชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขลักษณะ และ (๗) ได้เพิ่มเติมให้ออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรฐานการขนส่งเนื้อสัตว์ จากโรงฆ่าสัตว์ไปยังสถานที่ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์

(๓.๒) มาตรา ๓๘ กำหนดเพิ่มเติมโดยห้ามมิให้ผู้ใดชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์ เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ไม่ได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ตามมาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๓๗

// (๓.๓) มาตรา ๔๗...

(๓.๓) มาตรา ๔๗ กำหนดเพิ่มเติมให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ (๓) เข้าไปในสถานที่ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์หรือจำหน่ายเนื้อสัตว์ (๗) มีหนังสือเรียกให้ผู้ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์มาให้ถ้อยคำหรือชี้แจงหรือให้ส่งเอกสารหรือหลักฐานเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓.๔) มาตรา ๔๘ กำหนดเพิ่มเติมให้ผู้ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

(๓.๕) มาตรา ๕๔ กำหนดเพิ่มเติมโทษของการฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ ในความผิดฐานชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ไม่ได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ ตามมาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๓๗

ทั้งนี้ เหตุผลที่ต้องกำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ครอบคลุมถึงการชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์ รวมทั้งต้องแก้ไขมาตราอื่นๆ ที่เกี่ยวเนื่องเพื่อให้ครอบคลุมถึงสถานที่ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์ด้วย เนื่องจากได้ปรากฏเป็นข่าวเกี่ยวกับการนำซากสัตว์ปีกไปชำแหละแล้วนำมาจำหน่าย ซึ่งปรากฏว่าสถานที่ชำแหละและตัดแต่งซากสัตว์ปีกดังกล่าวไม่ใช่โรงฆ่าสัตว์ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพราะสัตว์ปีกดังกล่าวตายแล้ว จึงไม่มีการฆ่าสัตว์ปีก เพียงแต่นำซากสัตว์ปีกมาชำแหละและตัดแต่ง นอกจากนี้ ปรากฏว่าปัจจุบันได้มีการนำชิ้นส่วนของซากสัตว์ที่ได้ผ่านการฆ่าในโรงฆ่าสัตว์มาชำแหละและตัดแต่ง เช่น การนำชิ้นส่วนของซี่โครงไก่มาขูดและชำแหละเอาเนื้อออกเป็นกรีกเพิ่มมูลค่า ประกอบกับไม่มีกฎหมายควบคุมสถานที่ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์โดยเฉพาะเจาะจง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่ต้องควบคุมสถานที่ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อสุขอนามัยและความปลอดภัยของผู้บริโภคเนื้อสัตว์

(๔) กำหนดให้ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์มีอายุ ๕ ปี ตามมาตรา ๒๓ แต่ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กำหนดอายุใบอนุญาตไว้ ๓ ปี เหตุผลที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากการตั้งโรงฆ่าสัตว์ต้องใช้เงินลงทุนในการก่อสร้างพอสมควร การดำเนินกิจการมาเพียง ๓ ปี ยังไม่สามารถคืนทุนในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ และหากให้ต่อใบอนุญาตทุก ๓ ปี จะเป็นภาระกับทั้งผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ และการกำหนดให้ใบอนุญาตมีอายุ ๕ ปี สอดคล้องกับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ซึ่งมีอายุใบอนุญาต ๕ ปี ตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีโรงฆ่าสัตว์นั้นเป็นโรงงาน ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๕) กำหนดให้กรณีผู้รับใบอนุญาตเลิกประกอบกิจการฆ่าสัตว์ แต่มิได้ดำเนินการดูแลรักษาความสะอาดเรียบร้อยภายในโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ให้อยู่ในสภาพที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมที่อยู่บริเวณใกล้เคียงหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายเข้าดำเนินการแทน โดยผู้รับใบอนุญาตจะต้องชดใช้ค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสิบห้าต่อปีของค่าใช้จ่ายที่ใช้ดำเนินการ ตามมาตรา ๓๐ แต่ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มิได้กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องชดใช้ค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่มแต่อย่างใด เหตุผลที่เพิ่มเติมหลักการดังกล่าว เนื่องจากหากผู้รับใบอนุญาตที่เลิกประกอบกิจการฆ่าสัตว์ไม่ดำเนินการดูแลรักษาความสะอาดเรียบร้อยภายในโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ให้อยู่ในสภาพที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมบริเวณนั้น นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตกลงเข้าดำเนินการแทนซึ่งเป็นภาระกับหน่วยงานของรัฐ ดังนั้น จึงต้องเรียกให้ผู้รับใบอนุญาตซึ่งเป็นผู้ก่อมลพิษดังกล่าวขึ้นมา เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่มในอัตราร้อยละสิบห้าต่อปีของค่าใช้จ่ายที่ใช้ดำเนินการ

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สม่าผู้แทนราษฎรมีข้อบกพร่อง สรุปได้ ๒ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ กลไกในการควบคุมตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. มีรายละเอียดปลีกย่อยมาก ทำให้รัฐมีต้นทุนในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย (Administrative Cost) สูงมากโดยไม่จำเป็น ทั้งยังทำให้ประชาชนมีต้นทุนและภาระที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย (Compliance Cost) สูงตามไปด้วย การมีต้นทุนในการบังคับการและการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระดับสูงจะทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (National Competitiveness) และรายได้ของประเทศจากอุตสาหกรรมนี้โดยรวมลดน้อยลง

๔.๒.๒ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อขออนุญาตต่างๆ ให้ถูกต้องครบถ้วน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงขอชี้แจงแสดงเหตุผลหลักข้างข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้ง ๒ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. มีต้นทุนในการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย (Administrative Cost) สูงมากโดยไม่จำเป็น และทำให้ประชาชนมีต้นทุนและภาระที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย (Compliance Cost) สูงตามไปด้วย และทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขัน (National Competitiveness) ในอุตสาหกรรมส่งออกเนื้อสัตว์ของประเทศลดน้อยลง จริงหรือไม่

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. กำหนดขั้นตอนการดำเนินการไว้ ๒ ประเภท ดังนี้

(๑) ขั้นตอนการขออนุญาตประกอบกิจการฆ่าสัตว์

(๒) ขั้นตอนการฆ่าสัตว์

โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) ขั้นตอนการขออนุญาตประกอบกิจการฆ่าสัตว์ มีขั้นตอนดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการฆ่าสัตว์ยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๑๖

ขั้นตอนที่ ๒ นายทะเบียนตรวจสอบคำขอพร้อมทั้งเอกสารและหลักฐานว่าถูกต้องครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๕ แล้วให้เสนอคณะกรรมการประจำจังหวัดที่โรงฆ่าสัตว์นั้นตั้งอยู่เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ซึ่งคณะกรรมการประจำจังหวัดต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกิน ๔๕ วันนับแต่วันที่ได้รับคำขอจากนายทะเบียน ตามมาตรา ๑๗

ขั้นตอนที่ ๓ เมื่อได้รับความเห็นชอบในแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์จากคณะกรรมการประจำจังหวัด ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตยื่นคำขอก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ตามมาตรา ๑๘

ขั้นตอนที่ ๔ เมื่อดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์เรียบร้อยแล้ว ให้ผู้ขอรับใบอนุญาตแจ้งให้คณะกรรมการประจำจังหวัดตรวจสอบ ซึ่งต้องดำเนินการโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกิน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง ตามมาตรา ๒๐

/หากปรากฏว่า...

หากปรากฏว่าโรงฆ่าสัตว์หรือโรงพักสัตว์ไม่เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ที่ได้รับความเห็นชอบ ให้คณะกรรมการประจำจังหวัดมีอำนาจสั่งให้ผู้ขอรับใบอนุญาตแก้ไขปรับปรุงให้ถูกต้อง

ขั้นตอนที่ ๕ กรณีคณะกรรมการประจำจังหวัดเห็นว่าก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบ หรือกรณีเห็นว่าโรงฆ่าสัตว์ หรือโรงพักสัตว์ที่ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่สามารถแก้ไขหรือปรับปรุงให้เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการ ฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบ ให้เสนอความเห็นต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๒๑

ขั้นตอนที่ ๖ ให้ผู้อนุญาตพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นจากคณะกรรมการประจำจังหวัด ตามมาตรา ๒๒

จากขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ซึ่งมีทั้งหมด ๖ ขั้นตอนนั้น แบ่งขั้นตอนในการดำเนินการได้ ๒ หลักการ คือ ขั้นตอนการเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ กับขั้นตอนการอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ เหตุผลที่ต้องกำหนดขั้นตอนไว้ ๒ หลักการดังกล่าวข้างต้น ก็เพื่อแก้ไขปัญหาการดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการตั้งโรงฆ่าสัตว์ โรงพักสัตว์ และการฆ่าสัตว์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้กำหนดให้ก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ไปก่อน ต่อมาเมื่อสร้างเสร็จแล้ว ปรากฏว่าโครงสร้างอาคารไม่เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด ผู้ขอรับใบอนุญาตจำต้อง ปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ใหม่ โดยต้องเสียค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น และในบางกรณีปรากฏว่า โรงฆ่าสัตว์ตั้งอยู่ในเขตผังเมืองรวมหรือในเขตพื้นที่ที่ห้ามตั้งโรงฆ่าสัตว์ เนื่องจากผู้ขอรับใบอนุญาตไม่ทราบ ว่าทำเลที่ตั้งอยู่ในเขตผังเมืองรวมหรืออยู่ในเขตพื้นที่ที่ห้ามตั้งโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ ฉะนั้น การที่ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. กำหนดหลักการแรก ให้มีขั้นตอนการเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ และเมื่อผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินการสร้าง โรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ตามแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบ จึงเป็นการลดความเสี่ยงของผู้ขอรับใบอนุญาต ในหลักการที่สองขั้นตอนการขอรับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ว่าหากก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ และโรงพักสัตว์ตามแผนงานดังกล่าวแล้ว จะได้รับการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ดังนั้น การเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์และก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์ตามแผนงานดังกล่าว จึงเป็นการลดความเสี่ยงและลดต้นทุนในการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ในการปรับปรุงแก้ไขโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ และเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้ขอรับใบอนุญาต ว่าหากดำเนินการตามขั้นตอน ย่อมมีความเป็นไปได้สูงที่จะได้รับใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์

ดังนั้น การดำเนินการขออนุญาตประกอบกิจการฆ่าสัตว์ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุม การฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. จึงเป็นการลดความเสี่ยงและลดต้นทุนในการขอรับใบอนุญาต ให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ตรงกันข้ามกับข้อสังเกตที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้กล่าวไว้ว่ามีต้นทุน ในการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย (Administrative Cost) สูงมากโดยไม่จำเป็น และทำให้ประชาชนมีต้นทุน และภาระที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย (Compliance Cost) สูงตามไปด้วย โดยมีระยะบุอย่างมาตรา ว่ามาตราใด ขั้นตอนใดที่เพิ่มต้นทุนและสร้างภาระดังกล่าว อีกทั้งการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติ ควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. เป็นเพียงมาตรฐานขั้นต่ำในการดำเนินการ ผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออก มีมาตรฐานที่สูงกว่าที่ร่างกฎหมายฉบับนี้ กำหนดไว้อยู่แล้ว โดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์ระหว่างประเทศ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งหลักเกณฑ์ที่ประเทศ ผู้นำเข้ากำหนด ฉะนั้น ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. จึงไม่ได้ทำให้ ขีดความสามารถในการแข่งขัน (National Competitiveness) ในอุตสาหกรรมส่งออกเนื้อสัตว์

/ของประเทศ...

ของประเทศลดน้อยลงแต่อย่างใด เนื่องจากปัจจุบันผู้ส่งออกเนื้อสัตว์ได้ก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และดำเนินการกระบวนการสุขอนามัยภายในโรงฆ่าสัตว์สูงกว่ามาตรฐานที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. หลายเท่า ในทางตรงกันข้ามกลับเป็นการยกระดับมาตรฐานโรงฆ่าสัตว์และกระบวนการสุขอนามัยในการฆ่าสัตว์ภายในประเทศ เพื่อเป็นการคุ้มครองให้ประชาชนผู้บริโภคได้บริโภคเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขอนามัย ปราศจากโรค และปราศจากสารตกค้าง อันจะส่งผลให้ผู้บริโภคมีสุขภาพร่างกายที่สมบูรณ์แข็งแรง ซึ่งการมีร่างกายที่สมบูรณ์แข็งแรงไม่สามารถประเมินค่าเป็นตัวเงินได้

(๒) ขั้นตอนการฆ่าสัตว์

ขั้นตอนการฆ่าสัตว์ ทั้งการฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ การฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ รวมถึงการขอจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ตายเองหรือมิได้ถูกฆ่า ยังคงหลักการเดิมตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีความแตกต่างเพียงพนักงานตรวจโรคสัตว์ นอกจากเป็นผู้มีอำนาจตรวจโรคในสัตว์หรือเนื้อสัตว์แล้ว ได้ระบุเพิ่มเติมในมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง ให้มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสารตกค้างในสัตว์ก่อนการฆ่าสัตว์ และยังมีอำนาจหน้าที่ในการสั่งการงดการฆ่าสัตว์และแยกสัตว์ไว้ตรวจพิสูจน์ รวมทั้งมีอำนาจทำลายเนื้อสัตว์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือสั่งให้จัดทำให้เป็นเนื้อสัตว์ที่เหมาะสมสำหรับการบริโภคก่อนได้ตามมาตรา ๓๖ ซึ่งตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ พนักงานตรวจโรคสัตว์มีอำนาจเพียงตรวจโรคในสัตว์และเนื้อสัตว์เท่านั้น ส่วนอำนาจในการดำเนินการสั่งการฆ่าสัตว์และแยกสัตว์ไว้ตรวจพิสูจน์ รวมถึงอำนาจในการทำลายเนื้อสัตว์ทั้งหมดหรือบางส่วนหรือสั่งให้จัดทำให้เป็นเนื้อสัตว์ที่เหมาะสมแก่การบริโภคก่อนนั้น เป็นอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ การที่ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. กำหนดให้พนักงานตรวจโรคสัตว์มีอำนาจในการตรวจโรคสัตว์และมีอำนาจในการสั่งการดังกล่าวทั้งหมดจึงเป็นการลดขั้นตอนในการปฏิบัติงานและลดค่าใช้จ่ายในส่วนของการจ้างและค่าตอบแทนของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง แยังกับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ระบุว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. มีต้นทุนในการบังคับให้เป็นไปตามกฎหมาย (Administrative Cost) สูงมากโดยไม่จำเป็น และทำให้ประชาชนมีต้นทุนและภาระที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย (Compliance Cost)

๔.๒.๒ การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเพื่อขออนุญาตต่างๆ ให้ถูกต้องครบถ้วน จริงหรือไม่

ตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง กำหนดขั้นตอนการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ โดยให้คณะกรรมการประจำจังหวัดพิจารณาว่าผู้ขอรับใบอนุญาตได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๕ หรือไม่ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกิน ๔๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำขออนุญาตจากนายทะเบียน และตามมาตรา ๒๐ วรรคสอง กำหนดให้คณะกรรมการประจำจังหวัดตรวจสอบโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ว่าได้ก่อสร้างตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จโดยเร็ว แต่ต้องไม่เกิน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง และตามมาตรา ๒๒ ผู้อนุญาตต้องพิจารณาคำขอรับใบอนุญาตให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับความเห็นจากคณะกรรมการประจำจังหวัด ดังนั้น รวมระยะเวลาการดำเนินการของทางราชการในการพิจารณาเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์และการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐๕ วัน ทั้งนี้ การตั้งโรงฆ่าสัตว์ต้องดำเนินการตามกฎหมายหลายฉบับ ตัวอย่างเช่น การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากการตั้งโรงฆ่าสัตว์เป็นการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ การดำเนินการ

ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องระบบบำบัดน้ำเสีย การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โรงฆ่าสัตว์ต้องตั้งอยู่ในเขตที่อนุญาตให้ตั้งได้ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีโรงฆ่าสัตว์เป็นโรงงาน การดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ กรณีโรงฆ่าสัตว์ตั้งอยู่ในเขตที่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายดังกล่าว เมื่อมีกฎหมายเกี่ยวข้องหลายฉบับและการดำเนินการในหลายภาคส่วน การกำหนดกรอบเวลาไม่เกิน ๑๐๕ วัน ในการดำเนินการ ซึ่งไม่รวมระยะเวลาที่ผู้ขอรับใบอนุญาตดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ จึงเป็นระยะเวลาที่หน่วยงานราชการสามารถดำเนินการได้ สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ อีกทั้งระยะเวลา ๑๐๕ วันตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ใช้ระยะเวลาน้อยกว่าตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งใช้ระยะเวลารวมทั้งสิ้น ๑๒๐ วัน โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เห็นชอบแล้วว่าระยะเวลา ๑๒๐ วัน ในการดำเนินการดังกล่าวให้ความเป็นธรรมกับผู้ขอรับใบอนุญาตเพียงพอแล้ว ฉะนั้น การใช้ระยะเวลารวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑๐๕ วันตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร จึงให้ความเป็นธรรมกับผู้ขอรับใบอนุญาตยิ่งกว่า

๔.๓ นอกจากข้อชี้แจงแสดงเหตุผลที่กล่าวข้างต้นแล้ว สาเหตุสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร มีดังนี้

๔.๓.๑ หลักการและเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงมีสาระสำคัญและรายละเอียดบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ยังขาดเอกภาพ ระบบการควบคุมและตรวจสอบสุขอนามัยในกระบวนการฆ่าสัตว์ที่ยังไม่ได้มาตรฐานและไม่ครอบคลุมถึงกระบวนการขนส่งเนื้อสัตว์

๔.๓.๒ เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบด้วย ๖ หมวด ๖๖ มาตรา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) ประเภทชนิดสัตว์ที่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. กำหนดให้ใช้บังคับกับสัตว์ประเภท โค กระบือ แพะ แกะ สุกร นกกระจอกเทศ ไก่ เป็ด น่าน และสัตว์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ตามมาตรา ๔

(๒) คณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการขนส่งทางบก อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

/อธิบดีกรมโยธาธิการ...

อธิบดีกรมโยธาธิการและการผังเมือง อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น อธิบดีกรมอนามัย เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เลขาธิการคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย และนายกสัตวแพทยสภา เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๕ คน เป็นกรรมการ และอธิบดีกรมปศุสัตว์ เป็นกรรมการและเลขานุการ ตามมาตรา ๖ โดยคณะกรรมการกำกับดูแลการประกอบกิจการฆ่าสัตว์มีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการกำหนดมาตรการการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้มาตรฐานและในการออกกฎกระทรวงและประกาศ พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ กำกับดูแลการอนุญาตและการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด และปฏิบัติการอื่นใดตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัตินี้ ตามมาตรา ๙

(๓) ขั้นตอนการขออนุญาตและพิจารณาออกใบอนุญาต

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้กำหนดให้ผู้ประสงค์จะประกอบกิจการฆ่าสัตว์ยื่นคำขอรับใบอนุญาตพร้อมด้วยแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต่อนายทะเบียน ตามมาตรา ๑๖ หลังจากนั้นต้องมีการเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ โดยคณะกรรมการประจำจังหวัด ตามมาตรา ๑๘ และเมื่อได้รับความเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์แล้ว ผู้ขอรับใบอนุญาตจึงดำเนินการยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารหรือกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ตามมาตรา ๑๙ เมื่อก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ และติดตั้งเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการประกอบกิจการฆ่าสัตว์เสร็จเรียบร้อยแล้ว ผู้ขอรับใบอนุญาตต้องแจ้งให้คณะกรรมการประจำจังหวัดมาตรวจสอบว่าก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์เป็นไปตามแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ที่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่ ตามมาตรา ๒๐ เพื่อเสนอให้ผู้อนุญาตพิจารณา คำขอรับใบอนุญาตต่อไปตามมาตรา ๒๒

(๔) การเลิกประกอบกิจการฆ่าสัตว์

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้กำหนดให้กรณีผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะเลิกประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต้องมีหนังสือแจ้งนายทะเบียนทราบไม่น้อยกว่า ๖๐ วัน ก่อนเลิกประกอบกิจการและต้องดำเนินการดูแลรักษาความสะอาดเรียบร้อยภายในโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ให้อยู่ในสภาพที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพและอนามัยของประชาชน หรือสิ่งแวดล้อมที่อยู่บริเวณใกล้เคียง หากผู้รับใบอนุญาตมิได้ดำเนินการดูแลรักษาความสะอาดเรียบร้อยดังกล่าว ให้นายทะเบียนมีอำนาจออกคำสั่งและกำหนดระยะเวลาให้ผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ หากผู้รับใบอนุญาตมิได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายเข้าดำเนินการแทน โดยผู้รับใบอนุญาตจะต้องชดใช้ค่าใช้จ่าย และเงินเพิ่มในอัตราร้อยละ ๒๕ ต่อปีของค่าใช้จ่ายที่ดำเนินการ ตามมาตรา ๓๐

(๕) การฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายและการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้กำหนดการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์และการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า ไว้ดังต่อไปนี้

(๕.๑) การฆ่าสัตว์ในโรงฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๓๒

(๕.๒) การจำหน่ายเนื้อสัตว์ของสัตว์ที่ตายโดยมิได้ถูกฆ่า ตามมาตรา ๓๗

(๕.๓) การฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ ตามมาตรา ๔๐

ขั้นตอนดังกล่าวกำหนดให้พนักงานตรวจโรคสัตว์ ซึ่งแต่งตั้งโดยผู้บริหารท้องถิ่น หรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับโรงฆ่าสัตว์ประเภทที่ได้รับการกำหนดให้เป็น

/โรงฆ่าสัตว์...

โรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในประเทศที่ตั้งอยู่ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือแห่งตั้งโดยอธิบดีกรมปศุสัตว์กรณีเป็นโรงฆ่าสัตว์ประเภทที่ได้รับการกำหนดให้เป็นโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกตามมาตรา ๔ ซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๓๑ กล่าวคือ ต้องเป็นสัตว์แพทย์หรือบุคคลอื่นซึ่งผ่านการศึกษาและมีคุณธรรมด้านการตรวจโรคใบสัตว์หรือการตรวจเนื้อสัตว์จากในประเทศหรือต่างประเทศตามหลักสูตรที่กรมปศุสัตว์กำหนดและได้รับการรับรองจากสัตวแพทย์สภาและได้รับการขึ้นทะเบียนไว้กับกรมปศุสัตว์ โดยพนักงานตรวจโรคสัตว์นอกจากมีอำนาจหน้าที่ตรวจโรคสัตว์ทั้งก่อนการฆ่าสัตว์และหลังการฆ่าสัตว์แล้วยังมีอำนาจในการสั่งงดการฆ่าสัตว์และแยกสัตว์ไว้เพื่อตรวจพิสูจน์ได้ กรณีมีเหตุอันควรสงสัยว่าสัตว์ที่จะฆ่าเป็นโรคระบาด หรือเป็นโรคหรือมีลักษณะไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์นั้นเป็นอาหาร สั่งให้ดำเนินการฆ่าสัตว์ได้ หากตรวจพิสูจน์แล้วพบว่าสัตว์ที่จะฆ่าไม่เป็นโรคหรือมีความเหมาะสมที่จะใช้เป็นอาหาร หรือสั่งงดการฆ่าสัตว์และแจ้งพนักงานท้องถิ่นให้คืนเงินอากรการฆ่าสัตว์ กรณีสัตว์ที่จะฆ่าเป็นโรคระบาด โรคหรือมีลักษณะไม่เหมาะสมที่จะใช้เนื้อสัตว์เป็นอาหาร ตามมาตรา ๓๕

(๖) การพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาต

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้กำหนดให้กรณีผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๑๔ (๕) (๖) หรือ (๘) พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้รับใบอนุญาตปฏิบัติการให้ถูกต้องภายในเวลาที่เห็นสมควร แต่ในกรณีผู้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รายงานการไม่ปฏิบัติตามคำสั่งดังกล่าวต่อผู้อนุญาตเพื่อพิจารณาพักใช้ใบอนุญาต ตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓ หากผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตและได้กระทำการอันเป็นเหตุให้ถูกพักใช้ใบอนุญาตอีกภายใน ๑ ปี ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาต ตามมาตรา ๔๔ ทั้งนี้ วิธีการก่อนออกคำสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตเป็นไปตามมาตรา ๔๕ ส่วนการอุทธรณ์คำสั่งเป็นไปตามมาตรา ๔๖

(๗) พนักงานเจ้าหน้าที่

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้กำหนดเพิ่มเติมอำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ให้ชัดเจนเพื่อให้เกิดความสะดวกในการปฏิบัติงาน ตามมาตรา ๔๗

(๘) บทกำหนดโทษ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้กำหนดเพิ่มโทษอาญาให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และนอกจากนี้ ยังกำหนดให้ความผิดตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ อธิบดีกรมปศุสัตว์มีอำนาจเปรียบเทียบคดีได้ทุกฐานความผิด ยกเว้นความผิดตามมาตรา ๕๔ กรณีฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๑๕ ซ้ำห้ำและดัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ที่มีได้รับการรับรองให้จำหน่ายเนื้อสัตว์ตามมาตรา ๓๘ หรือฆ่าสัตว์นอกโรงฆ่าสัตว์ตามมาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง

(๙) บทเฉพาะกาล

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ได้กำหนดบทเฉพาะกาลไว้ ๕ มาตรา ตั้งแต่มาตรา ๖๒ - มาตรา ๖๖ เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านจากพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปเป็นร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สามารถดำเนินการบังคับใช้กฎหมายได้โดยไม่หยุดชะงัก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง มาตรา ๖๓ เชื่อมโยงมาจากมาตรา ๖๓ ที่กำหนดให้ใบอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์

มีอายุ ๕ ปีนับแต่วันที่ออกใบอนุญาต หากเมื่อร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว ใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ยังมีผลใช้บังคับและให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. และให้ใบอนุญาตดังกล่าวมีอายุ ๕ ปีนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ใช้บังคับ และเมื่อใบอนุญาตสิ้นอายุ หากผู้รับใบอนุญาตประสงค์จะประกอบกิจการฆ่าสัตว์ต่อไป ให้ยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

๕. ผลกระทบ

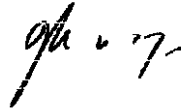
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. กำหนดให้พนักงานตรวจโรคสัตว์แต่งตั้งโดยผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับโรงฆ่าสัตว์ประเภทที่ได้รับการกำหนดให้เป็นโรงฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ในประเทศที่ตั้งอยู่ภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือแต่งตั้งโดยอธิบดีกรมปศุสัตว์สำหรับโรงฆ่าสัตว์ประเภทที่ได้รับการกำหนดให้เป็นโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกและต้องมีคุณสมบัติเป็นสัตวแพทย์หรือบุคคลอื่นซึ่งผ่านการศึกษาและฝึกอบรมด้านการตรวจโรคในสัตว์หรือการตรวจเนื้อสัตว์จากในประเทศหรือต่างประเทศตามหลักสูตรที่กรมปศุสัตว์กำหนดและได้รับการรับรองจากสัตวแพทยสภาและได้รับการขึ้นทะเบียนไว้กับกรมปศุสัตว์ การกำหนดไว้ดังกล่าวจะส่งผลให้เกิดความชัดเจนในเรื่องอำนาจหน้าที่ในการแต่งตั้งรวมถึงการจัดให้มีพนักงานตรวจโรคสัตว์ ว่าเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงฆ่าสัตว์ตั้งอยู่ไม่ว่าโรงฆ่าสัตว์นั้นเป็นโรงฆ่าสัตว์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือของเอกชน อันจะส่งผลให้เนื้อสัตว์ที่ได้ผ่านการตรวจโรคโดยพนักงานตรวจโรคสัตว์ เป็นเนื้อสัตว์ที่มีคุณภาพและมีความปลอดภัยต่อการบริโภค ซึ่งเป็นการคุ้มครองประชาชนผู้บริโภค ส่วนขั้นตอนกระบวนการฆ่าสัตว์ที่กำหนดให้มีการเห็นชอบแผนงานการประกอบกิจการฆ่าสัตว์ก่อน แล้วจึงสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ตามแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบและกำหนดขั้นตอนการพิจารณาออกใบอนุญาตแยกออกจากกันอย่างชัดเจนนั้น ก็เพื่อสร้างความเชื่อมั่นและลดต้นทุนในการแก้ไขปรับปรุงโรงฆ่าสัตว์ให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตว่าหากดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และโรงพักสัตว์ตามแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบแล้วจะได้รับการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการฆ่าสัตว์ ดังนั้น การออกร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. จึงไม่เป็นการเพิ่มต้นทุนในการบังคับใช้กฎหมาย และไม่ส่งผลให้ขีดความสามารถของภาคเอกชนผู้ส่งออกเนื้อสัตว์ลดน้อยลงแต่อย่างใด เนื่องจากมาตรฐานโรงฆ่าสัตว์และกระบวนการฆ่าสัตว์ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. เป็นมาตรฐานขั้นต่ำ ผู้ประกอบการโรงฆ่าสัตว์เพื่อการส่งออกได้ดำเนินการก่อสร้างโรงฆ่าสัตว์และดำเนินกระบวนการสุขอนามัยในการฆ่าสัตว์สูงกว่าที่ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดไว้อยู่แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ประเทศคู่ค้ากำหนด การออกร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. จึงไม่ส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ส่งออกเนื้อสัตว์

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พังบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๒๓

โทรสาร ๐-๒๖๕๓-๔๔๑๑