

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๓/๑๕๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว(ล) ๒๔๘๔

ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/๑๔๙๓

ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนชี้แจงว่า ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. เป็นร่างพระราชบัญญัติที่เคยผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป โดยคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสร็จแล้ว และได้แก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของร่างในหลายประเด็น เช่น กำหนดอำนาจหน้าที่ของพนักงานตรวจโรคสัตว์ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นว่าต้องตรวจสอบซากในเนื้อสัตว์และต้องดำเนินการตรวจโรคสัตว์ก่อนดำเนินการฆ่าสัตว์ เพิ่มมาตรการควบคุมการฆ่าและตัดแต่งเนื้อสัตว์เพื่อการจำหน่าย โดยกำหนดให้เนื้อสัตว์ที่จะนำมาฆ่าจะต้องเป็นเนื้อสัตว์ที่ผ่านการรับรองให้จำหน่ายได้แล้วเท่านั้น รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์ในการขนส่งสัตว์จากโรงฆ่าสัตว์ไปยังสถานที่ชำแหละและตัดแต่งเนื้อสัตว์ เป็นต้น

ต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีข้อสั่งการมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาการรวบรวมกฎหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาในวาระแรก โดยพิจารณาจากรายชื่อร่างกฎหมายที่ค้างการพิจารณาในชั้นรัฐสภาตามที่กระทรวงยุติธรรมแจ้งมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๔๑๓ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ยืนยันร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ทั้งนี้ ในการพิจารณาสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ขึ้น เพื่อพิจารณากลับกรอง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. แล้วมีความเห็นว่า สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีหลักการที่ดีในการสร้างระบบการควบคุมตรวจสอบคุณภาพในกระบวนการฆ่าสัตว์และการขนส่งเนื้อสัตว์ และสร้างความปลอดภัยด้านอาหาร อันเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้บริโภคเนื้อสัตว์ที่ถูกสุขอนามัย แต่กลไกในการควบคุมตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีรายละเอียดปลีกย่อยมาก ซึ่งทำให้รัฐมีต้นทุนในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย (Administrative Cost) สูงมากโดยไม่จำเป็น ทั้งยังทำให้ประชาชนมีต้นทุนและภาระที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย (Compliance Cost) สูงตามไปด้วย และต้องใช้ระยะเวลานานในการดำเนินการเพื่อขออนุญาตต่าง ๆ ให้ถูกต้องครบถ้วน แนวทางดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาประสิทธิภาพของระบบราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประกอบกับข้อเท็จจริงว่าประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกเนื้อสัตว์รายใหญ่ของโลก และสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมากในแต่ละปี การมีต้นทุนในการบังคับการและการปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายในระดับสูงจะทำให้ขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชนในอุตสาหกรรมนี้ลดลง ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (National Competitiveness) และรายได้ของประเทศจากอุตสาหกรรมนี้โดยรวม กรณีจึงสมควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการของร่างพระราชบัญญัติอีกครั้งหนึ่ง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) แล้วยืนยันตามร่างเดิมที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์เพื่อการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับขั้นตอนการตรวจโรคสัตว์หรือเนื้อสัตว์ทั้งก่อนการฆ่าสัตว์และหลังการฆ่าสัตว์ ทั้งนี้ เพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภค อย่างไรก็ตาม ไม่ควรกำหนดขั้นตอนที่เป็นภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินควร ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงเห็นควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยรับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มาประกอบการพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต ใตฺตระกิตยั)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๕๕๖ ๘๑๓๓ (นางสาวอุษราณีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๕๕๖ ๘๑๓๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th