

ที่ กษ ๐๓๐๖/๒๐๐๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลวาลาใหญ่ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกroyงานการประชุมชี้แจงและตอบข้อซักถามราษฎร โครงการระบบส่งน้ำประทุระบายน้ำ
ลำน้ำยาม ตำบลวาลาอากาศ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจงรายละเอียด
บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา)
จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน
ในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลวาลาใหญ่ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร พ.ศ. มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับ
การบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากกลุ่มน้ำสงครามเป็นกลุ่มน้ำขนาดใหญ่ เป็นสาขาแม่น้ำโขงรองลงมาจากกลุ่มน้ำมูล
และกลุ่มน้ำชี ซึ่งคลุมพื้นที่ประมาณ ๑๒,๗๐๐ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๗.๙๔ ล้านไร่ อยู่ในเขตพื้นที่
จังหวัดอุดรธานี จังหวัดหนองคาย จังหวัดสกลนคร และจังหวัดนครพนม โดยพื้นที่ของกลุ่มน้ำสงครามตอนบน
ส่วนใหญ่เป็นเนินเตี้ย พื้นที่ราบจะอยู่บริเวณริมฝั่งแม่น้ำสงครามและแม่น้ำสาขามีความกว้างวัดจากลำน้ำ
ประมาณ ๑,๐๐๐-๓,๐๐๐ เมตร แม่น้ำสงครามมีความยาวประมาณ ๔๖๕ กิโลเมตร ประกอบด้วยลำน้ำสาขา
ที่สำคัญ คือ น้ำอูน น้ำยาม ห้วยโนด ห้วยซาง ห้วยสามยอด ห้วยคอง ห้วยอี และน้ำเมา ซึ่งแม่น้ำสาขาเหล่านี้
จะไหลมาบรรจบกับแม่น้ำสงครามตามจุดต่างๆ ทำให้ลำน้ำใหญ่ขึ้น แม่น้ำสงครามเป็นแม่น้ำที่ไหลคดเคี้ยว
มีตลิ่งสูงชันคั่นขวาง ในปีที่ฝนตกชุกบริเวณที่ราบจะถูกน้ำท่วม ปีใดที่ระดับของแม่น้ำโขงสูงก็จะมีผลทำให้
ระดับน้ำในแม่น้ำสงครามเอ่อล้นท่วมช้งนานกว่าปกติ ซึ่งที่ผ่านมาได้ประมาณได้ว่าบริเวณที่ถูกน้ำท่วมและ
ราษฎรไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ในฤดูฝนนั้นคลุมพื้นที่กว่า ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ แต่ปีใดที่มีฝนตกน้อยหรือฝนตก

/ทิ้งช่วง...

ทั้งช่วงเป็นระยะเวลานาน เกษตรกรที่ทำการเพาะปลูกในที่ดอน ซึ่งส่วนใหญ่จะอยู่บริเวณตอนบนของกลุ่มน้ำ จะได้รับความเสียหายเนื่องจากขาดแคลนน้ำ แต่เกษตรกรที่ทำการเพาะปลูกในที่ราบลุ่มน้ำตอนล่างจะได้ผลผลิตดีและหากปีใดมีฝนตกชุกหรือระดับน้ำของแม่น้ำโขงสูงกว่าปีปกติ เกษตรกรที่อยู่ตอนบนของกลุ่มน้ำ จะได้ผลผลิตดี แต่จะทำให้มีน้ำท่วมขังบริเวณที่ราบลุ่มเป็นเวลานาน เกษตรกรที่ทำการเพาะปลูกในที่ราบลุ่มริมน้ำก็ได้รับความเสียหาย จึงเป็นปัญหาสำคัญที่จะต้องพิจารณาหาแนวทางแก้ไข

ในการนี้ กรมชลประทานได้พิจารณาดำเนินการก่อสร้างประตูระบายน้ำลำน้ำยาม เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว และได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๕ แต่การส่งน้ำสำหรับพื้นที่การเกษตร การอุปโภคและบริโภคยังไม่ครอบคลุมพื้นที่เกษตรกรรม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบเพื่อเพิ่มพื้นที่ชลประทานจำนวน ๕,๐๐๐ ไร่ ภายใต้ชื่อโครงการระบบส่งน้ำ ประตูระบายน้ำลำน้ำยาม ในเขตท้องที่ตำบลอากาศ และตำบลวาใหญ่ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน การส่งน้ำสำหรับพื้นที่การเกษตร การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการป้องกัน และบรรเทาอุทกภัย ตามแผนงานก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ โดยได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว กล่าวคือ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ วัดไตรภูมิ ตำบลอากาศ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร เพื่อให้ราษฎรผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากการก่อสร้างโครงการได้เข้าร่วมประชุมทำความเข้าใจแสดงทัศนะร่วมกันเสนอประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไข ซึ่งราษฎรส่วนใหญ่มีความต้องการให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการนี้ รายละเอียดปรากฏตามบันทึกรายงานการประชุมชี้แจงและตอบข้อซักถามราษฎร โครงการระบบส่งน้ำประตูระบายน้ำลำน้ำยาม ที่แนบมาพร้อมนี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลวาใหญ่ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอนตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กรมชลประทาน มีแผนงานดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบตามโครงการระบบส่งน้ำประตูระบายน้ำลำน้ำยาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ (รวมระยะเวลา ๓ ปี)

/ในเขต...

ในเขตท้องที่ตำบลอากาศ ตำบลวาใหญ่ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างทั้งสิ้นประมาณ ๑๒๑.๒ ล้านบาท และการก่อสร้างโครงการดังกล่าว มีเจ้าของที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ ซึ่งถูกเขตก่อสร้างทั้งหมดประมาณ ๑๘๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๒๓๕ ไร่ และได้ประชุมชี้แจงเจรจาปรองดอง ทำความตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดินแล้ว คงมีราษฎรเจ้าของที่ดิน จำนวน ๓ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓ ไร่ กล่าวคือ แปลงที่ ๑ ที่ กม.๑+๒๖๐ ถึง กม.๑+๓๖๐ แปลงที่ ๒ ที่ กม.๓+๑๕๐ ถึง กม.๓+๒๗๐ และแปลงที่ ๓ ที่ กม.๓+๔๕๐ ถึง กม.๓+๕๘๐ ซึ่งอยู่ในเขตท้องที่ตำบลวาใหญ่ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนทรัพย์สินที่คณะกรรมการจัดซื้อและกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินเพื่อการชลประทาน กำหนดให้ จึงเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การเจรจาปรองดองทำการตกลงซื้อขายไม่บรรลุผล ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖

๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ

๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ

-ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการส่งน้ำ สำหรับพื้นที่การเกษตร การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล

๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี

-ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐

๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น

-จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น

๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

-จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มีแผนงานในการดำเนินการทั้งสิ้น ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗) ปัจจุบันได้ก่อสร้างไปแล้วบางส่วน โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างทั้งโครงการประมาณ ๑๒๑.๒ ล้านบาท

๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง

-จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

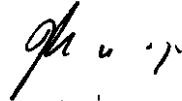
/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติกำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลวังหว้าใหญ่ อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖