

สำเนาจดเข้ามาตามที่ได้รับ

หน้า 4438

วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2558

เวลา 17.45 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/๒๕๕๘



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๖๐๐

(๒๗) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณา ก่อนรับหลักการ
(ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ความผิด
เกี่ยวกับสื่อสารมวลชนอาจารเด็ก))

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๗๐๓
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ผ่านการตรวจพิจารณาแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๒๗๑-๒๗๒/๒๕๕๐)

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า ด้วยสำนักเลขานุการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงาน
เลขานุการสภานิตบัญญัติแห่งชาติแจ้งว่า ในคราวประชุมสภานิตบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘
วันพฤหัสบดี ที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนางจินตนันท์ ชัยต์ร ศุภมิตร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
แล้วมีมติอนุมัติให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวไว้ในพิจารณา ก่อนรับหลักการ
สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงส่งร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าวไว้ในพิจารณา ก่อนรับหลักการ
เพื่อเชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ มาร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ เพื่อที่คณะกรรมการจะได้แจ้งผลการพิจารณาไปยัง
สภานิตบัญญัติแห่งชาติภายในวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวและได้จัดประชุม
เพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ โดยมีหน่วยงาน
ที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ) กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน
ปลัดกระทรวง) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และ
สภากาชาดไทย สำหรับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงบประมาณ
ไม่ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ปรากฏผลการพิจารณาดังต่อไปนี้

๑. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ
โดยสรุปได้ดังนี้

๑.๓ กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) ชี้แจงว่ากระทรวงยุติธรรมอยู่ระหว่างการจัดทำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มประมวลกฎหมายอาญาในความผิดเกี่ยวกับเพศที่มีเด็กเป็นองค์ประกอบความผิด และแก้ไขเพิ่มเติมนิยามการกระทำชำเรา โดยมีหลักการทำของเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นอกจากนี้ กระทรวงยุติธรรมอยู่ระหว่างการพิจารณาและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่เสนอโดยคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับเด็กให้เป็นไปตามมาตรฐานของรัฐธรรมนูญและอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กฯ ของสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก โดยกระทรวงยุติธรรมคาดว่าสามารถนำเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาได้ภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๘

๑.๔ กระทรวงวัฒนธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง) เห็นว่า ส่วนของกระทรวงวัฒนธรรมรับผิดชอบดูแลเกี่ยวกับพระราชบัญญัติภาคพิณฑ์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งในขั้นตอนการจัดระดับของภาคพิณฑ์ตามพระราชบัญญัติตั้งกล่าวจะต้องมีไว้ซึ่งภาคพิณฑ์ที่จะต้องตรวจพิจารณา ซึ่งจะเกิดปัญหาว่า อุญี่นความหมายคำว่า “ครอบครอง” สื่อสารก่อนการเด็กอยู่ด้วยหรือไม่ จึงควรกำหนดข้อยกเว้นความผิดสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้กระทำการโดยชอบตามกฎหมาย นอกจากนี้ กระทรวงวัฒนธรรมมีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอเป็นกรณีที่เด็กเป็นผู้ถูกกระทำในสื่อสารก่อนการ เป็นการคุ้มครองเกี่ยวกับเด็กที่ปรากฏในสื่อ แต่ในส่วนการเข้าถึงสื่อของเด็กยังไม่มีกฎหมายหรือหน่วยงานที่สามารถดำเนินการได้อย่างบูรณาการ

๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กฯ

๑.๖ สำนักงานศาลยุติธรรม เห็นด้วยกับการกำหนดบทนิยามคำว่า “สื่อสารก่อนการเด็ก” เพื่อความชัดเจน และเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) บทบัญญัติในร่างมาตรา ๒๘๗/๑ ในส่วนถ้อยคำที่ว่า “โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน” ควรตัดออก เนื่องจากสื่อสารก่อนการเด็กถือเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย การครอบครองไว้ควรเป็นความผิดที่ต้องเดียวกับยาเสพติด

(๒) ควรพิจารณาให้มีการกำหนดข้อยกเว้นบางประการสำหรับการครอบครองสื่อสารก่อนการเด็กตามร่างมาตรา ๒๘๗/๑ เช่น การครอบครองเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการอันชอบด้วยกฎหมายหรือปฏิบัติการตามวิชาชีพ เป็นต้น เพราะในทางปฏิบัติหรือการดำเนินคดีอาจเกิดปัญหาแก่เจ้าหน้าที่ได้ ทั้งนี้ อาจเทียบเคียงกับกฎหมายต่างประเทศ เช่น มาตรา ๑๙๓๘ ของประมวลกฎหมายอาญาของประเทศไทย

(๓) ภายใต้กฎหมายปัจจุบัน การมีเพศสัมพันธ์กับเด็กอายุตั้งแต่สิบห้าปีถึงสิบแปดปี โดยได้รับความยินยอมจากเด็กแล้ว ไม่เป็นความผิดตามมาตรา ๒๗๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญา แต่ตามร่างมาตรา ๒๘๗/๑ หากครอบครองสื่อสารก่อนการของเด็กอายุตั้งแต่สิบห้าปีถึงสิบแปดปี ซึ่งอาจได้มาจากการกระทำดังกล่าว กลับต้องได้รับโทษ ซึ่งเท่ากับว่า การได้รับความยินยอมจากเด็กสามารถเป็นเหตุให้การกระทำนั้นไม่เป็นความผิดฐานกระทำชำเราซึ่งเป็นความผิดร้ายแรงได้ แต่ไม่อาจเป็นเหตุให้การกระทำไม่เป็นความผิดฐานครอบครองสื่อสารก่อนการเด็ก ตามร่างมาตรา ๒๘๗/๑ ได้ จึงอาจพิจารณาว่า สมควรจะพิจารณาให้ความยินยอมของเด็กในสื่อสารก่อนการนั้นเป็นข้อยกเว้นของความผิดดังกล่าวได้หรือไม่ ทั้งนี้ ตามประมวลกฎหมายอาญาของเยอรมนี มาตรา ๑๘๕๔ มีการยอมรับข้อยกเว้นในลักษณะดังกล่าวต่อสื่อสารก่อนการของเยาวชน แต่ภายใต้เงื่อนไขว่ามีไว้เพื่อใช้เป็นการส่วนตัว มิใช่การเผยแพร่หรือหากประโยชน์

๑.๕ สำนักงานอัยการสูงสุด เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) เห็นควรให้บับบัญญัติตามร่างมาตรา ๒๘๗/๑ เป็นความผิดโดยไม่ต้องมีการกำหนดเงื่อนไข ที่ว่า “โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน” ซึ่งเป็นความเห็นที่สอดคล้องกับความเห็นที่ได้จากการสัมนาที่เกี่ยวข้อง

(๒) การใช้คำว่า “วัตถุ” ในร่างมาตรา ๑ (๑) อาจไม่สามารถสื่อถึงวัตถุไม่มีรูปร่าง เช่น ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ได้

(๓) ในประมวลกฎหมายอาญา คำว่า “เด็ก” ใช้กับบุคคลที่อายุต่ำกว่าสิบห้าปี ส่วนบุคคลที่มีอายุตั้งแต่สิบห้าปีถึงสิบแปดปี กฎหมายจะใช้คำว่า “บุคคล” จึงควรพิจารณาการใช้คำว่า “เด็ก” แทนบุคคลอายุตั้งแต่สิบห้าปีถึงสิบแปดปี ในร่างมาตรา ๑ (๑)

๑.๖ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) การกำหนดความผิดฐานครอบครองสื่อلامก่อนการเด็ก ตามร่างมาตรา ๒๘๗/๑ เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนค่อนข้างมาก และมีความจำเป็นต้องศึกษารายละเอียดว่าการครอบครองมีความหมายหรือลักษณะเพียงใด โดยการครอบครองด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศและอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เช่น ข้อมูลที่ส่งมาในโทรศัพท์เคลื่อนที่ และเห็นควรให้มีการกำหนดข้อยกเว้นความผิดตามร่างมาตรา ๒๘๗/๑ ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมาย

(๒) เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติอาจมีปัญหาในการพิสูจน์ความผิด เช่น การพิสูจน์อายุของเด็กในสื่อلامก และการพิสูจน์ความเสียหายที่น่าจะเกิดจากการครอบครองสื่อلامก่อนการเด็ก

๑.๗ สภาพนายความ เห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

สำนักงานฯ ได้ตรวจสอบกฎหมายต่างประเทศและความชี้ช่องกับกฎหมายไทย เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งสรุปได้ดังนี้

๒.๑ กฎหมายต่างประเทศ

จากการตรวจสอบบัญญัติในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และพิธีสารที่เกี่ยวข้อง และกฎหมายอาญาของประเทศไทย อังกฤษ แคนาดา และญี่ปุ่น ปรากฏผลว่า ทั้งในอนุสัญญา และกฎหมายอาญาของประเทศไทยแล้วนี้มีบทบัญญัติความผิดเกี่ยวกับสื่อلامก่อนการเด็กทั้งสิ้น แต่อาจมีความแตกต่างในรายละเอียด สรุปได้ดังนี้

(๑) อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กฯ ข้อ ๓๔ ที่เพิ่มเติมโดยพิธีสารเลือกรับเรื่องการขายเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และสื่อلامก่อนการเด็ก ได้กำหนดให้รัฐภาคีคุ้มครองเด็กจากการแสวงประโยชน์ทางเพศและการกระทำการทางเพศที่มิชอบในทุกรูปแบบโดยดำเนินมาตรการที่เหมาะสมทั้งปวงเพื่อป้องกันการซักจุ่งหรือบีบบังคับให้มีส่วนร่วมในกิจกรรมทางเพศที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย การแสวงประโยชน์จากการค้าประเวณีเด็กหรือการกระทำการอื่นเกี่ยวกับเพศที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายและการแสวงประโยชน์จากการเด็กในการแสดงلامก่อนการหรือในสื่อلامก่อนการ ทั้งนี้ รัฐภาคีต้องรับรองว่าการผลิต แจกจ่าย เผยแพร่ นำเข้า ส่งออก เสนอให้ ขาย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งสื่อلامก่อนการเด็กถือเป็นอาชญากรรมและต้องมีกำหนดความผิดไว้ในกฎหมายอาญา ทั้งนี้ อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กฯ ได้กำหนดนิยาม “เด็ก” หมายถึง “บุคคลที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี”

(๒) สหรัฐอเมริกา มีกฎหมาย Protect Act of 2003 (Title 18 Chapter 110 of United State Code ใน section 2252, section 2252A, section 2256) กำหนดให้ผู้ใดส่งทางไปรษณีย์ ขนส่ง รับมอบ ทำซ้ำเพื่อแจกจ่าย จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายซึ่งสื่อสารก่อนการเด็กที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี ต้องระวังโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี และปรับ แต่ถ้าเป็นกรณีไว้ครอบครองโดยเจตนาซึ่งสื่อสารก่อนการเด็ก ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสิบปี และปรับ

นอกจากนี้ ได้กำหนดบทนิยามของคำว่า “สื่อ” หมายถึง ภาพถ่าย วิดีโอ ภาพวาด ภาพจาก computer-generated ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่แปลงเป็นพิล์มหรือภาพได้ชื่นแสดงถึงการกระทำการทางเพศอย่างโจ่งแจ้งในลักษณะดังนี้ ๑) ใช้เด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีกระทำการทางเพศอย่างโจ่งแจ้งในกระบวนการผลิตสื่อสารก่อนการเด็ก หรือ ๒) เป็นภาพดิจิตอล หรือภาพ computer-generated ของเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีที่กระทำการทางเพศอย่างโจ่งแจ้งหรือการกระทำที่คล้ายคลึงอย่างมากจนแยกไม่อออก หรือ ๓) เป็นสื่อที่ผลิตหรือแก้ไขให้เห็นเด็กที่สามารถแยกแยะได้อย่างชัดเจนว่าอายุต่ำกว่าสิบแปดปีกำลังกระทำการเพศ

อย่างไรก็ตี ในสหรัฐอเมริกามีประดิ่นโน้ตัยวกับการคุ้มครองเด็กในความผิดเกี่ยวกับสื่อสารก่อนการเด็กว่าจะครอบคลุมเฉพาะเด็กที่มีตัวตนอยู่จริงหรือเด็กที่ทำขึ้นเป็นภาพเสมือนหรือไม่มีตัวตนอยู่จริง ซึ่งศาลสูงสหรัฐเห็นว่าการกำหนดความผิดดังกล่าวให้คุณถึงเด็กเสมือนที่ไม่มีตัวตนจริงด้วยนั้นอาจชัดต่อเสรีภาพในการแสดงออกตามที่รัฐธรรมนูญฉบับแก้ไขที่ ๑ รับรองไว้กฎหมายจึงกำหนดความผิดโดยเน้นเด็กที่มีตัวตนอยู่จริงแต่เด็กเสมือนนั้นจะกำหนดเป็นความผิดได้เฉพาะกรณีที่คล้ายคลึงกับตัวตนจริงจนแยกไม่อออก

(๓) อังกฤษ มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ ได้แก่

(๓.๑) Protection of Child Act 1978 ในมาตรา ๖ กำหนดให้การผลิตและจ่าย นำออกแสดงให้เห็นซึ่งภาพเคลื่อนไหวสารก่อนการของเด็ก ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสิบปีหรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ โดยภาพหรือภาพตัดตอนนั้นจะรวมถึงพิล์ม ภาพถ่าย วิดีโอ ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ที่สามารถแปลงเป็นภาพได้ และรวมถึงสิ่งที่ตกแต่งโดยคอมพิวเตอร์เพื่อให้เห็นเป็นภาพ

(๓.๒) Criminal Justice Act 1988 มาตรา ๑๖๐ (๒๙) กำหนดให้ผู้ใดมีไว้ครอบครองซึ่งภาพเคลื่อนไหวสารก่อนการเด็ก ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๓.๓) Criminal Justice and Public Order Act 1994 กำหนดขยายบทนิยามสื่อสารก่อนการเด็กให้ครอบคลุมถึงภาพตัดตอนด้วย (pseudo photograph)

(๓.๔) Sexual Offence Act 2003 มาตรา ๔๕ กำหนดขยายอายุของเด็กจากไม่ต่ำกว่าสิบหกปี เป็นไม่ต่ำกว่าสิบแปดปี

(๔) แคนาดา มีประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๖๓.๓ กำหนดให้ผู้ใดมีไว้ในครอบครองเพื่อการผลิต พิมพ์ เผยแพร่หรือเพื่อเผยแพร่ในอนาคต หรือเพื่อการส่งต่อ ให้เข้าถึงได้และจ่าย จำหน่าย โดยนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสื่อสารก่อนการเด็กต้องระวังโทษจำคุกตั้งแต่นี้เป็นต้นไป สิบปี และในกรณีมีไว้ในครอบครองหรือเข้าถึงสื่อสารก่อนการเด็กโดยเจตนา จะต้องระวังโทษจำคุกตั้งแต่สิบห้าวันถึงห้าปี เด็กในที่นี้หมายถึงผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี

ทั้งนี้ สื่อสารก่อนการเด็ก ได้แก่ ๑) สื่อจำพวกภาพ ภาพถ่าย หรือสื่ออื่นๆ ที่รับรู้ได้โดยประสาททางตาที่แสดงการกระทำการทางเพศกับเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีอย่างโจ่งแจ้ง หรือรูปภาพเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปีที่มีลักษณะหลักแสดงถึงอวัยวะเพศหรือส่วนของช่องคลอดของเด็กโดยมีวัตถุประสงค์ทางเพศ ๒) งานเขียน การบันทึกเสียงที่มีลักษณะหลักเกี่ยวกับการกระทำการทางเพศกับเด็กอายุต่ำกว่าสิบแปดปี หรือ ๓) สื่อที่รับรู้ได้โดยประสาททางตา งานเขียน หรือการบันทึกเสียงที่มีลักษณะเชิงชวนให้กระทำการที่ผิดกฎหมายกับผู้มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปี

(๔) **ญี่ปุ่น มีกฎหมาย Act on Punishment of Activities Relating to Child Prostitution and Child Pornography, and the Protection of Children (Act No. 52 of May 26, 1999)** กำหนดความผิดเกี่ยวกับสื่อสารก่อนการเด็ก ดังนี้

(๔.๑) ผู้ใดมิไว้ในครอบครองซึ่งสื่อสารก่อนการเด็กเพื่อตอบสนองความต้องการทางเพศของตน ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านเยน

(๔.๒) ผู้ใดผลิตสื่อสารก่อนการเด็ก ด้วยการแอบบันทึกการกระทำทางเพศของเด็กหรือเสนอสื่อสารก่อนการเด็กไม่ว่าทางภาพหรือทางอิเล็กทรอนิกส์ หรือผู้ใดเสนอขายสื่อสารก่อนการเด็ก ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามล้านเยน

(๔.๓) ผู้ใดเสนอสื่อสารก่อนการเด็กโดยไม่เจ้าของคนหรือเสนอต่อคนจำนวนมากหรือแสดงให้สาธารณะเห็น ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินห้าล้านเยน

ทั้งนี้ “เด็ก” หมายถึง “ผู้มีอายุไม่เกินสิบแปดปี” (มาตรา ๒) และสื่อสารก่อนการ หมายความว่า (มาตรา ๒ (๓)) สื่อที่เข้าลักษณะได้ลักษณะหนึ่งดังนี้ คือ ๑) สิ่งที่แสดง การมีเพศสัมพันธ์โดยมีเด็กเป็นคู่อนหรือเป็นองค์ประกอบ หรือสภาพของเด็กที่เกี่ยวข้อง กับการกระทำซึ่งคล้ายคลึงกับการมีเพศสัมพันธ์ ๒) สิ่งที่แสดงการสัมผัสอวัยวะเพศเด็กหรือสภาพ ของเด็กที่เกี่ยวข้องกับการสัมผัสอวัยวะเพศของผู้อื่นและรดตุนอารมณ์ทางเพศ หรือ ๓) สิ่งที่แสดง สภาพของเด็กที่ไม่ใส่เสื้อผ้าหัวงمدหรือบางส่วน หรือแสดงให้เห็นหรือเน้นส่วนที่เกี่ยวกับอวัยวะ ที่เกี่ยวกับเพศของเด็ก เช่น อวัยวะเพศ รองอวัยวะเพศ กัน หรือหน้าอก และรดตุนอารมณ์ทางเพศ

นอกจากนี้ ความผิดฐานสื่อสารก่อนการเด็กของญี่ปุ่นนี้ครอบคลุมเฉพาะเด็ก ที่มีตัวตนจริงไม่รวมถึงเด็กเสมือนที่ไม่มีตัวตน (แม้จะเคยมีความพยายามแก้ไขกฎหมาย ให้ครอบคลุมถึง แต่ยังไม่ประสบความสำเร็จ)

๒.๒ กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง

จากการตรวจสอบกฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง ไม่มีกฎหมายใดที่กำหนดความผิด เกี่ยวกับสื่อสารก่อนการเด็กโดยตรงอย่างชัดเจน หากแต่มีบทบัญญัติกำหนดความผิดที่ใกล้เคียง หรือครอบคลุมถึงความผิดเกี่ยวกับสื่อสารก่อนการเด็กอยู่บ้าง ซึ่งแบ่งได้เป็น ๒ กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ ๑ กฎหมายกำหนดความผิดเกี่ยวกับการลามกอนาจารที่กระทำต่อตัวเด็ก ได้แก่

(๑) ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๗๗ กำหนดความผิดฐานกระทำชำเราเด็ก อายุไม่เกินสิบห้าปีไม่ว่าเด็กจะยินยอมหรือไม่ โดยมีระหว่างโทษจำคุกตั้งแต่สี่ปีถึงยี่สิบปี และปรับตั้งแต่ แปดหมื่นบาทถึงสี่แสนบาท กรณีเด็กนั้นอายุไม่เกินสิบสามปี ต้องระหว่างโทษจำคุกตั้งแต่เจ็ดปี ถึงยี่สิบปี และปรับตั้งแต่หนึ่งแสนสี่หมื่นบาทถึงสี่แสนบาท หรือจำคุกตลอดชีวิต มาตรา ๒๗๘ กำหนดความผิดฐานอนาจารบุคคลอายุกว่าสิบห้าปีโดยชู้เชยหรือใช้กำลังประทุษร้าย โดยมีระหว่าง โทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และมาตรา ๒๗๙ กำหนด ความผิดฐานอนาจารเด็กอายุไม่เกินสิบห้าปี ต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกิน สิบหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๒) พระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๗๘ กำหนดให้ผู้ใดบังคับ ชู้เชย ใช้ ชักจูง ยุยง ส่งเสริม หรือยินยอมให้เด็กแสดงหรือกระทำการ อันมีลักษณะลามกอนาจารไม่ว่าจะเป็นไปเพื่อให้ได้มาซึ่งค่าตอบแทนหรือเพื่อการใด ต้องระหว่างโทษ จำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๓) พระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ มาตรา ๑๙ และมาตรา ๒๘/๓ กำหนดให้ผู้รับอนุญาตตั้งสถานบริการที่จัดให้มีการแสดงเพื่อความบันเทิงในสถานบริการที่เป็นไปในทางลามกหรืออนาจาร ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

กสุ่มที่ ๒ กฎหมายกำหนดความผิดเกี่ยวกับการลามกอนาจารที่อยู่ในสื่อ หรือมีลักษณะเป็นสื่อของ ได้แก่

(๑) ประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๘๗ กำหนดความผิดฐานทำ ผลิต มีไว้ นำเข้า ส่งออกหรือทำให้แพร่หลายซึ่งสื่อلامกอนาจารเพื่อการค้า ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๒) พระราชบัญญัติภาคยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๗๗ ผู้ใดสร้างภาiallyนตร์ในลักษณะที่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดี ของประชาชน ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๓) พระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๔ (๔) ผู้ใดนำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ใด ๆ ที่มีลักษณะอันลามก และประชาชนทั่วไปอาจเข้าถึงได้ ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๕) พระราชบัญญัติการส่งออกใบอนุญาตและนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๒๐ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการติดตามและประเมินผลติดตามและประเมินผลตัวตั้งตัวจริงของคนต่างด้าว ให้ดำเนินการติดตามและประเมินผลตัวตั้งตัวจริงของคนต่างด้าว ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับเป็นเงินห้าเท่าของสินค้าที่ส่งออกหรือนำเข้า หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้รับสินค้านั้น

(๖) พระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๒๗ กำหนดให้สำนักงานคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ดำเนินการติดตามและประเมินผลตัวตั้งตัวจริงของคนต่างด้าว ต้องระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๓. ความเห็นของสำนักงานฯ

เมื่อได้พิจารณาหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอ ประกอบกับ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและข้อมูลประกอบการพิจารณาแล้ว สำนักงานฯ มีความเห็นดังนี้

๓.๑ หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ

สำนักงานฯ มีความเห็นสอดคล้องกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กล่าวคือ เห็นด้วย กับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่จะกำหนดความผิดเกี่ยวกับสื่อلامกอนาจารเด็กให้ชัดเจน และมีความเด็ขาด ทั้งนี้ เพื่อมุ่งคุ้มครองเด็กจากการถูกแสวงหาประโยชน์ทางเพศและถูกกระทำ ทางเพศในทางที่มิชอบในทุกรูปแบบ อีกทั้งเป็นการยับยั้ง ป้องกัน หรือลดโอกาสที่จะทำให้ ผู้มีพฤติกรรมวิปริตทางเพศได้กระทำการผิดทางเพศต่อเด็ก โดยอยู่บนหลักการพื้นฐานที่ว่าเด็ก สมควรได้รับการดูแลปกป้องในทุกด้านเนื่องจากไม่ว่าโดยลักษณะทางกายภาพหรือทางจิตใจเด็ก ยังขาดวุฒิภาวะที่จะตัดสินใจด้วยตนเองได้ อันเป็นหลักการสำคัญที่ทุกประเทศยอมรับตามที่ได้รับรอง ไว้ในอนุสัญญาฯ ว่าด้วยสิทธิเด็ก ประกอบกับยังสอดคล้องกับกฎหมายของต่างประเทศโดยส่วนใหญ่

ที่มีบทบัญญัติความผิดเกี่ยวกับสื่อสารก่อนการเด็ก และเด็กนั้นคือบุคคลที่มีอายุไม่เกินสิบแปดปี และโดยที่ยังไม่มีกฎหมายไทยกำหนดความผิดฐานนี้โดยตรงและชัดแจ้ง จึงไม่มีปัญหาเรื่องความช้าช้อนกันของกฎหมาย

๓.๒ การกำหนดบทนิยามคำว่า “สื่อสารก่อนการเด็ก” (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๑ (๖))

สำนักงานฯ เห็นว่า การกำหนดบทนิยามในกฎหมายต้องพิจารณาผลดีผลเสียอย่างรอบคอบ โดยอาจมีผลดีในแง่ที่เกิดความชัดเจนและเห็นชอบของการใช้บังคับกฎหมาย แต่ก็เป็นผลเสียในแง่ที่จำกัดการบังคับใช้กฎหมายให้แคบลงและอาจไม่ครอบคลุมถึงกรณีที่ควรครอบคลุมถึงอย่างไรก็ได้ สำนักงานฯ ไม่มีข้อขัดข้องหากจะกำหนดนิยามด้วยคำดังกล่าวไว้ หากแต่มีข้อสังเกตเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) บทนิยามคำว่า “สื่อสารก่อนการเด็ก” (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๑ (๖)) หมายความว่า วัตถุอันลามกที่แสดงให้เห็นถึงการกระทำทางเพศกับเด็กหรือสามารถสื่อไปในทางลามก่อนการเด็ก ทั้งนี้ ไม่ว่าจะอยู่ในรูปของเอกสาร ภาพเขียน ภาพพิมพ์ ภาพระบายสี สีพิมพ์ รูปภาพ ภาพโฆษณา เครื่องหมาย รูปถ่าย ภาพยนตร์ แบบบันทึกเสียง แบบบันทึกภาพ หรือวัตถุอื่นใด อันมีลักษณะในทำนองเดียวกัน และให้หมายความรวมถึงวัตถุต่างๆ ข้างต้นที่ถูกจัดเก็บไว้ในคอมพิวเตอร์หรือในอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์อื่นใดที่สามารถแปลงมาสู่ภาพหรือเสียงได้ ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเก็บอยู่ในลักษณะภารหรือไม่ก็ตาม ซึ่งรูปแบบในการสื่อสารนี้จะเป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญาปัจจุบันอยู่แล้ว นอกจากนี้ ความดังกล่าวยังเหมือนกับความในร่างมาตรา ๒๘๗/๒ ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ ซึ่งไม่มีความจำเป็นต้องนำข้อความเดียวกันมาใส่ไว้ในบทนิยาม และหากต้องการข้อความที่เหมือนกันย่อมไม่จำเป็นต้องกำหนดบทนิยามไว้เนื่องจากสามารถพิจารณาจากเนื้อหาในบทบัญญัติที่กำหนดองค์ประกอบความผิดได้

(๒) ขอบเขตของ “สื่อสารก่อนการเด็ก” ตามบทนิยามที่เสนอมาเนี้ยมีความหมายอย่างกว้างครอบคลุมทั้งสื่อที่แสดงความลามก่อนการเด็กที่มีตัวตนอยู่จริง รวมไปถึงเด็กที่ไม่มีตัวตนอยู่จริงแต่เกิดจากจินตนาการหรือการสร้างขึ้นของคน ซึ่งอาจเป็นการขยายขอบเขตออกไปอย่างกว้างขวางจนอาจกระทบเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของบุคคลได้ ในขณะที่ประเด็นนี้ยังเป็นที่อกເียงกันอยู่ในกฎหมายของต่างประเทศบางประเทศและยังไม่มีการขยายขอบเขตกฎหมายของตนให้ครอบคลุมไปถึงเด็กเสมอที่ไม่มีตัวตนอยู่จริง จึงควรนำมาพิจารณาในการกำหนดบทนิยามดังกล่าวในกฎหมายไทยด้วย

(๓) คำว่า “สื่อ” ในปัจจุบันมีความก้าวหน้าตามเทคโนโลยีสมัยใหม่มากยิ่งขึ้น จึงควรพิจารณากำหนดบทนิยามให้ครอบคลุมสื่อสมัยใหม่ เช่น สื่อดิจิทัล หรือสื่ออิเล็กทรอนิกส์ด้วย

๓. การกำหนดความผิดฐานครอบครองสื่อสารก่อนการเด็ก (ร่างมาตรา ๔ เพิ่มมาตรา ๒๘๗/๑)

สำนักงานฯ เห็นว่า ความผิดฐานนี้ยังไม่เคยมีการกำหนดไว้ในกฎหมายไทยอย่างชัดเจน แต่มีกำหนดในกฎหมายต่างประเทศในหลายประเทศ โดยถือเป็นมาตรการยับยั้งหรือป้องปรามมิให้มีการกระตุ้นให้เกิดการกระทำความผิดทางเพศกับเด็ก อีกทั้งสื่อสารก่อนการเด็ก เป็นสิ่งต้องห้ามตามกฎหมายอยู่แล้ว การจะกำหนดความผิดสำหรับการมีไว้ในครอบครอง ซึ่งสิ่งต้องห้ามตามกฎหมายยอมไม่ขัดต่อหลักเสรีภาพในทรัพย์สินของบุคคลและสามารถกำหนดได้ จึงเห็นด้วยในหลักการ อย่างไรก็ได้ การกำหนดองค์ประกอบความผิดตามร่างมาตรา ๒๘๗/๑ ในส่วนที่ว่า “โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน” นั้น ไม่มีความชัดเจน ต้องมีการตีความในขอบเขตความหมาย ทำให้เกิดความยุ่งยากแก่ผู้ปฏิบัติที่ต้องบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย และเป็นช่องทางให้เกิดการใช้กฎหมายโดยมิชอบได้ง่าย อีกทั้งการกำหนด

แยกความผิดเป็นกรณีเด็กอายุเกินสิบห้าปีแต่ยังไม่เกินสิบแปดปีกับเด็กอายุไม่เกินสิบห้าปี ยิ่งทำให้มีปัญหาในทางปฏิบัติในการตรวจพิสูจน์อายุเด็ก จากการรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีข้อเสนอในการแก้ไขปรับปรุงร่างมาตรา ๒๘๗/๑ ในหลายแนวทาง ได้แก่

(๑) พิจารณาตัดข้อความดังกล่าวออก ให้คงเหลือองค์ประกอบความผิดเพียงการมีไว้ในครอบครองซึ่งสื่อสารก่อนจากการเด็ก

(๒) กำหนดองค์ประกอบความผิดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยมีเงื่อนไขที่ควบคู่ เช่น มีไว้ในครอบครองเพื่อสนองความโครงร่องตนเอง

(๓) กำหนดข้อยกเว้นในบางกรณีไว้ เช่น ยกเว้นกรณีครอบครองเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการหรือปฏิบัติการตามวิชาชีพอันชอบด้วยกฎหมาย โดยอาจเทียบเคียงกับกฎหมายต่างประเทศ เช่น มาตรา ๑๙๓บ ของประมวลกฎหมายอาญาของประเทศไทยนี้

(๔) กำหนดรวมความผิดกรณีเด็กอายุเกินสิบห้าปีแต่ยังไม่เกินสิบแปดปี กับกรณีเด็กอายุเกินสิบห้าปีไว้ด้วยกัน เป็น ผู้ใดมีซึ่งสื่อสารก่อนอาจารย์ของบุคคลอายุไม่เกินสิบแปดปี ต้องระหว่างโทษ เพื่อให้หน่วยปฏิบัติบังคับใช้กฎหมายได้ง่ายขึ้น

นอกจากนี้ สำนักงานฯ เห็นว่า ระหว่างโทษตามร่างมาตรา ๒๘๗/๑ ที่กำหนดให้มีทั้งโทษจำคุกและปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับนั้น มีความหมายเช่นเดียวกันอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีถ้อยคำ “ทั้งจำทั้งปรับ” อีก เว้นเสียแต่ว่าต้องการกำหนดทางเลือกในการลงโทษให้แก่ศาลซึ่งจะต้องกำหนดเป็น โทษจำคุก หรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ

๕. การกำหนดความผิดฐานทำหรือเผยแพร่สื่อสารก่อนอาจารย์เพื่อการค้า (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๒๘๗/๒)

สำนักงานฯ เห็นด้วยกับร่างมาตรา ๒๘๗/๒ ที่กำหนดความผิดฐานดังกล่าวซึ่งมีบุคคลอายุไม่เกินสิบแปดปีเป็นเหตุของการกระทำและกำหนดโทษไว้สูงเพราจะทำให้เด็กได้รับความคุ้มครองจากการกระทำการเพศหรือการค้ามนุษย์ได้ดียิ่งขึ้น อย่างไรก็ดี โดยที่ความผิดตามร่างมาตรา ๒๘๗/๒ ที่เสนอมานี้ มีองค์ประกอบความผิดเช่นเดียวกับมาตรา ๒๘๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญาในปัจจุบันซึ่งกำหนดความผิดฐานทำหรือเผยแพร่สื่อสารก่อนอาจารย์เพื่อการค้าโดยมีระหว่างโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับหากแต่ตามร่างมาตรา ๒๘๗/๒ เป็นการกำหนดความผิดเกี่ยวกับสื่อสารก่อนอาจารย์เด็กอายุไม่เกินสิบแปดปี และกำหนดระหว่างโทษหนักขึ้น คือ จำคุกไม่เกินเจ็ดปี และปรับไม่เกินหนึ่งแสนสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ สำนักงานฯ จึงเห็นว่า สามารถนำความผิดตามร่างมาตรา ๒๘๗/๒ มากำหนดรวมอยู่ในมาตรา ๒๘๗ โดยอาจกำหนดเป็นวรรคสองกรณีที่จะทำให้ได้รับโทษหนักขึ้นได้ เพราะเป็นความผิดฐานเดียวกันหากแต่เพิ่มเงื่อนไขที่ทำให้ได้รับโทษหนักขึ้นซึ่งจะเกิดความซัดเจนในการบังคับใช้กฎหมายมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้เคยตรวจพิจารณาบทบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญาในท่านองนี้ไว้แล้วตามเรื่องเสร็จที่ ๒๗๑-๒๗๒/๒๕๕๐ โดยเพิ่มความเป็นวรรคสอง ว่า “ถ้าสื่อสารตามวรรคหนึ่งแสดงหรือปรากฏความลามกของบุคคลอายุยังไม่เกินสิบแปดปี ไม่ว่าผู้กระทำจะรู้หรือไม่ก็ตาม ผู้กระทำต้องระหว่างโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งอาจนำมาใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างมาตรา ๒๘๗/๒ ตามแนวทางที่เสนอข้างต้นได้

นอกจากนี้ สำนักงานฯ เห็นว่า ระหว่างโทษตามร่างมาตรา ๒๘๗/๒ ที่กำหนดให้มีทั้งโทษจำคุกและปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับนั้น มีความหมายเช่นเดียวกันอยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมีถ้อยคำ “ทั้งจำทั้งปรับ” อีก เว้นเสียแต่ว่าต้องการกำหนดทางเลือกในการลงโทษให้แก่ศาลซึ่งจะต้องกำหนดเป็น โทษจำคุก หรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ

อนึ่ง สำหรับประเด็นเรื่องอายุของเด็กที่จะได้รับความคุ้มครองจากการกำหนด ความผิดเกี่ยวกับสื่อสารก่อนการนั่น เห็นว่า การกำหนดอายุไม่เกินสิบแปดปี มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับหลักการสำคัญตามอนุสัญญาฯ ด้วยสิทธิเด็กฯ และกฎหมายต่างประเทศด้วย แต่ถ้อยคำที่ใช้นั้น หากเป็นผู้มีอายุไม่เกินสิบแปดปี ในประมวลกฎหมายอาญาจะใช้ถ้อยคำว่า “บุคคล ที่มีอายุไม่เกินสิบแปดปี” ไม่ได้ใช้คำว่า “เด็ก” จึงควรพิจารณาแก้ไขถ้อยคำในร่างที่เสนอมานี้ ให้สอดคล้องกันด้วย

จากข้อพิจารณาข้างต้น สำนักงานฯ จึงเห็นว่า คณะกรรมการรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอมาได้ โดยขอให้รับข้อสังเกตของสำนักงานฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาประกอบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธรรมนิธิ สุมันต์กุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาราชการแทน
เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงประมวลกฎหมายอาญา

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๗๘๐๐-๑๓ ต่อ ๒๒๐๙ (นายสุนทรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th