



ที่ รง ๐๒๐๔.๗/๑๕๖๗

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานประเด็นเรื่องสำคัญตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติและข้อสั่งการ
ของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน - ๒ กันยายน ๒๕๕๗)
ของกระทรวงแรงงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการดำเนินงานประเด็นเรื่องสำคัญตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติและ
ข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน -
๒ กันยายน ๒๕๕๗) ของกระทรวงแรงงาน

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานประเด็นเรื่องสำคัญ
ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติและข้อสั่งการของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
(ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มิถุนายน - ๒ กันยายน ๒๕๕๗) ของกระทรวงแรงงาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การดำเนินงานแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการภายใต้มาตรการต่าง ๆ เพื่อให้มีการแก้ปัญหาแรงงาน
ต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงานอย่างเป็นระบบ ดังนี้

(๑) การจัดระเบียบบริษัทจัดหางาน สาย/นายหน้า นำมาตรการบังคับใช้กฎหมาย
จัดหางานและคุ้มครองคนหางานและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดระเบียบบริษัทจัดหางาน และสาย/
นายหน้าหาคนงาน โดยมีกระบวนการคัดกรองบริษัทจัดหางาน ตลอดจนขั้นตอนและเงื่อนไขในการ
ออกใบอนุญาต ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘

(๒) การจัดระเบียบแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ โดยจัดให้มีการส่งเสริม
การไปทำงานต่างประเทศโดยรัฐเป็นผู้จัดส่ง เพื่อป้องกันปัญหาการถูกเรียกเก็บค่าใช้จ่ายในกระบวนการ
จัดส่งคนหางานไปทำงานยังประเทศปลายทาง และการถูกหลอกลวงไปทำงานต่างประเทศในรูปแบบต่าง ๆ

/นอกจากนี้...

นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานบริการการไปทำงานต่างประเทศในส่วนภูมิภาค (Thailand Overseas Employment Administration : TOEA) จำนวน ๑๐ ศูนย์ เพื่อเป็นศูนย์รวมของการให้บริการ แบบเบ็ดเสร็จและบูรณาการ ณ จุดเดียวกัน

(๓) การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว ภายหลังคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้ามาบริหารประเทศในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้มีนโยบายเร่งด่วนสั่งการให้กระทรวงแรงงาน ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) ในทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา มาจดทะเบียนจัดทำประวัติ ออกบัตรประจำตัว ตรวจสอบสุขภาพ ซื่อประกันสุขภาพ และ ออกใบอนุญาตทำงานชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มิถุนายน - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

(๓.๑) ผลการจดทะเบียนคนต่างด้าวทั่วประเทศ มีนายจ้างแจ้งความต้องการแรงงานฯ รวมทั้งสิ้น ๓๑๕,๘๘๐ ราย และมีแรงงานต่างด้าวที่จดทะเบียนทั่วประเทศ รวมทั้งสิ้น ๑,๖๒๖,๒๓๕ คน (แรงงานต่างด้าว จำนวน ๑,๕๓๓,๖๗๕ คน และผู้ติดตาม จำนวน ๙๒,๕๖๐ คน)

(๓.๒) การดำเนินการตรวจสัญชาติ กำหนดให้นายจ้างส่งบัญชีรายชื่อแรงงานต่างด้าว ที่ผ่านการขึ้นบัญชี ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว (One Stop Service: OSS) ทั่วประเทศ ณ ธันวาคม ๒๕๕๗ นายจ้างได้ส่งบัญชีรายชื่อของแรงงานต่างด้าวเพื่อรอรับการตรวจสัญชาติแล้วรวม ทั้งสิ้น ๙๖,๑๘๒ คน (แรงงานต่างด้าว จำนวน ๙๓,๔๙๓ คน และผู้ติดตาม จำนวน ๒,๖๘๙ คน)

(๔) การลดค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว กำหนดมาตรการปรับ ลดค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเพื่อลดการแสวงหาผลประโยชน์จากแรงงานและการแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน เช่น การลดอัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการทำงานจาก ๑,๘๐๐ บาท คงเหลือ ๙๐๐ บาทต่อปี ค่าตรวจสุขภาพจาก ๖๐๐ บาท คงเหลือ ๕๐๐ บาท เป็นต้น

(๕) การจัดระเบียบเรือประมงและแรงงานภาคประมง รัฐบาลได้จัดตั้งศูนย์ประสาน แรงงานประมง เป็นโครงการนำร่องใน ๗ จังหวัด (สมุทรสาคร ระยอง ตราด ชุมพร สงขลา ระนอง และสตูล) โดยมีวัตถุประสงค์ในการกิจ ๕ ด้าน ได้แก่ ๑) การจัดระเบียบแรงงาน ๒) การจัดระเบียบเรือประมง ๓) การคุ้มครองแรงงาน ๔) การตรวจปราบปราม จับกุม และดำเนินคดี และ ๕) การช่วยเหลือ เยียวยา พ้นฟู ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ในกิจการ โดยกำหนดให้แรงงานต่างด้าวในภาคประมงและเรือประมง มาจดทะเบียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ และดำเนินการจดทะเบียนภายใต้ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ตามแนวทางของคณะรักษา ความสงบแห่งชาติ (ใน ๒๒ จังหวัดพื้นที่ติดทะเล) ระหว่างวันที่ ๒๖ มิถุนายน - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๖) การตรวจป้องปรามเพื่อลดความเสี่ยงการค้ามนุษย์ โดยมอบหมายให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องออกตรวจในพื้นที่/กิจการกลุ่มเสี่ยง หากพบสถานประกอบกิจการฝ่าฝืนกฎหมายที่เชื่อได้ว่าเข้า ข่ายการค้ามนุษย์ให้ใช้มาตรการปิดสถานประกอบกิจการชั่วคราว และถ้าพบเจ้าหน้าที่รัฐประพฤตินมิ ชอบหรือเข้าไปเกี่ยวข้องจะลงโทษทั้งวินัยและอาญาอย่างเด็ดขาด

(๗) การเพิ่มความพยายามในการระบุเหยื่อการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ร่วมกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) ในการจัดทำ

แนวทางการตรวจแรงงานในกิจการกลุ่มเสี่ยง และแบบประเมินสภาพทำงาน เพื่อให้สามารถใช้ประเมินพฤติกรรมข้อบ่งชี้ที่อาจมีการค้ามนุษย์ในกิจการกลุ่มเสี่ยงได้แม่นยำขึ้น

(๘) การยกระดับการคุ้มครองแรงงาน เพื่อเป็นการยกระดับและให้ความคุ้มครองแรงงานในประเทศไทย โดยยึดหลักการสากลและสอดคล้องกับกฎหมายแรงงานในทุก ๆ ด้านที่สำคัญ ไม่ว่าจะเป็นกฎหมายคุ้มครองแรงงาน กฎหมายแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน รวมทั้งสอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ

(๙) การส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายการคุ้มครองแรงงาน โดยมีกลุ่มเป้าหมาย คือ ลูกจ้างในสถานประกอบการกิจการที่เคยผ่านหลักสูตรการเป็นเครือข่ายการคุ้มครองแรงงานมาแล้ว สามารถให้คำปรึกษา แนะนำแก่นายจ้าง ลูกจ้าง และแจ้งเบาะแสเมื่อพบเห็นมีการใช้แรงงาน/แรงงานเด็ก ที่ปฏิบัติไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

(๑๐) การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กระทรวงแรงงาน ได้ทบทวนกฎหมายฉบับต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการป้องกันการค้ามนุษย์ และได้ยกร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายในเรื่องต่าง ๆ เช่น กฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ และกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในงานประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นต้น

(๑๑) การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ เพื่อเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการเฝ้าระวังและป้องกันแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ จึงได้กำหนดให้มีการรณรงค์ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ความรู้ให้แก่ นายจ้าง ลูกจ้างและประชาชนทั่วไป

(๑๒) การอบรม/ประชุม/สัมมนา เพื่อเป็นการป้องกันและลดปัญหาการแสวงหาประโยชน์จากการค้ามนุษย์ การบังคับใช้แรงงาน กระทรวงแรงงานจึงได้ดำเนินการจัดโครงการอบรม/ประชุม/สัมมนาให้ความรู้กับผู้เกี่ยวข้องเพื่อตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้นและร่วมกันพิจารณาแนวทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ ทั้งด้านการดำเนินคดีและการบังคับใช้กฎหมาย ด้านการป้องกันและด้านการคุ้มครอง จำนวน ๑๙ โครงการ มีผู้เข้าร่วมโครงการต่าง ๆ จำนวน ๙๕,๔๙๖ คน

๒. การดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการภายใต้คณะอนุกรรมการศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ด้านแรงงาน สาธารณสุข และความมั่นคง ดังนี้

(๑) การจัดตั้งศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) กระทรวงแรงงาน ได้สั่งการให้สำนักงานแรงงานจังหวัดในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษประสานงานกับจังหวัดในการหาพื้นที่ที่มีความเป็นไปได้ที่จะจัดตั้งเป็นสถานที่ทำการศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ ด้านแรงงานต่างด้าว ซึ่งแต่ละจังหวัดได้เสนอความเห็น และจัดเตรียมพื้นที่จัดตั้งศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๒) แนวทางการจัดระบบแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการจัดระบบการจ้างงานคนต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ที่เข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาลในระหว่างที่แก้ไข มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติ

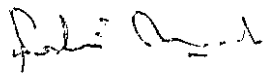
การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ประชุมเห็นชอบตามนโยบายที่กำหนดไว้โดยให้บัตรผ่านแดนหรือเอกสารที่ประเทศต้นทางออกให้คนต่างด้าวเพื่อใช้ในการเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นเอกสารในการขอรับใบอนุญาตทำงานของคนต่างด้าวบริเวณชายแดน

(๓) แนวทางการฝึกอบรมฝีมือแรงงานไทยบริเวณชายแดนและแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ กระทรวงแรงงานโดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้มีแผนการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘ ในจังหวัดตาก มุกดาหาร ตราด สระแก้ว สงขลา และหนองคาย โดยกำหนดเป้าหมายทั้งสิ้น ๗,๖๔๐ คน และได้ดำเนินการฝึกอบรมไปแล้ว จำนวน ๓,๒๒๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๑๕

(๔) การดำเนินงานสนับสนุนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานที่เกี่ยวข้อง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จัดโครงการประชุมเชิงปฏิบัติการแนวทางให้ความคุ้มครองสิทธิแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานตามมาตรฐานแรงงานเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน พื้นที่เป้าหมาย ๓ จังหวัด คือ จังหวัดตาก มุกดาหาร และตราด และโครงการต้นแบบการป้องกันและแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้านแรงงานสัมพันธ์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ปี ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๔๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๓๒ ๑๔๔๙