

๗๙  
วันที่ ๒๕ ก.พ.๕๘  
เวลา ๑๕.๑๕ น.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส ๑๔๖๐๖ ๕๒๗ ✓  
รับที่ : ส ๔๒๓๔/๕๘ ๕๒๐ ๔๙  
วันที่ : ๒๕ ก.พ. ๕๘ เวลา : ๑๔:๔๙



ที่ กก ๐๘๑๙.๑/ ๗๐๗

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

(๗) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗)  
ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๘๐๕(คร.๒)/๑๓๙  
ลงวันที่ ๗ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. รายงานกิจการประจำปีรอบปีบัญชี ๒๕๕๘ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗)  
ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน  
ประจำปีบัญชี ๒๕๕๘ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์  
การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอ  
ดังกล่าวเนี้ยข้ามายังที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและ  
การประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๕ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตร  
และสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์  
ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ  
คณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เมตตาความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และ  
ที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ บัญญัติให้รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนที่ได้รับอนุมัติจาก  
ที่ประชุมใหญ่แล้ว ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี รายงานนั้นให้  
กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้ว คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของธนาคาร และแผนงานที่จะจัดทำ  
ในปีต่อไป

/๒. สาระสำคัญ...

## ๒. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังขอเรียนเสนอสรุประยงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปี บัญชี ๒๕๕๖ (๑ เมษายน ๒๕๕๖ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗) ของ ร.ก.ส. สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ดังนี้

๒.๑ ร.ก.ส. จัดตั้งตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ.

๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๒.๑.๑ ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตร สำหรับการ

(๑) ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวเนื่องกับเกษตรกรรม

(๒) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(๓) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือ พัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

(๔) ดำเนินกิจกรรมตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรมซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกร หรือครอบครัวของเกษตรกร

๒.๑.๒ ประกอบธุรกิจอื่นอันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม

๒.๑.๓ ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท โดยให้ความช่วยเหลือ ทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้ง องค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการ ลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือ เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๒.๑.๔ ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อดำเนินงานภายใต้ขอบเขต วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภท

๒.๒ งบดุลและงบกำไรขาดทุน

๒.๒.๑ ผลการดำเนินงานของ ร.ก.ส. ประจำปีบัญชี ๒๕๕๖ เปรียบเทียบกับปีบัญชี ๒๕๕๕ เป็นดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีบัญชี ๒๕๖๖ (วันที่ ๓๑ มี.ค. ๖๗)	ปีบัญชี ๒๕๕๕ (วันที่ ๓๑ มี.ค. ๕๙)	เพิ่ม (ลด) จากปีบัญชี ๒๕๕๕	
	จำนวน	ร้อยละ		
สินทรัพย์รวม	๑,๓๓๔,๕๒๕	๑,๗๙๗,๐๑๖	๑๔๗,๕๐๙	๑๒.๓๙%
หนี้สินรวม	๑,๒๓๑,๕๑๐	๑,๐๘๗,๙๗๑	๑๓๑,๕๑๙	๑๒.๕๗%
ส่วนของเจ้าของ	๑๐๗,๐๗๕	๘๗,๑๒๕	๒๐,๙๙๐	๑๐.๓๐%
รายได้รวม	๗๒,๓๑๔	๖๗,๑๗๖	๕,๑๓๘	๗.๘๗%
รายจ่ายรวม	๔๕,๘๖๔	๓๙,๐๓๔	๖,๘๓๐	๑๗.๕๐%
กำไร (ขาดทุน) ก่อนหักค่าเสื่อมสลายจะสูญ	๒๖,๔๔๑	๒๘,๐๔๒	(๑,๕๘๑)	(๕.๖๗%)
ค่าเสื่อมสลายจะสูญ	๑๖,๔๖๐	๑๔,๙๕๕	(๑,๕๘๕)	(๑๒.๖๔%)
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๘,๘๘๑	๙,๐๘๗	-๑๐๙	-๑.๘๕%
อัตราส่วนทางการเงิน				
NPL ต่อเงินให้สินเชื่อ (ร้อยละ)	๔.๑๐	๓.๙๕	๐.๑๕	-
เงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (ร้อยละ)	๑๒.๓๙	๑๓.๖๒	๑.๔๐	-

หมายเหตุ : -รายได้รวม ได้แก่ รายได้ดอกเบี้ย รายได้ค่าธรรมเนียมและบริการ กำไรสุทธิจากธุกรรมเพื่อค้าและบริการเงินตรา ต่างประเทศ กำไรสุทธิจากเงินลงทุน รายได้เงินชดเชยค่าบริการโครงการนโยบายรัฐ และรายได้จากการดำเนินงานอื่นๆ -รายจ่ายรวม ได้แก่ ค่าใช้จ่ายดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายค่าธรรมเนียมและบริการ และค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานอื่นๆ -NPL ต่อเงินให้สินเชื่อ ไม่รวมเงินให้สินเชื่อด้อยคุณภาพโครงการนโยบายรัฐและเงินให้สินเชื่ออื่น

๒.๒.๒ สินทรัพย์รวมสิ้นปีบัญชี ๒๕๖๖ (วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๗) มีจำนวน ๑,๓๓๔,๕๒๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๕ (วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖) จำนวน ๑๔๗,๕๐๙ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๓๙ โดยมีเงินให้สินเชื่อคงค้างจำนวน ๘๗๐,๖๓๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๕ จำนวน ๘๖,๑๓๓ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐.๘๘ แยกเป็นเงินให้สินเชื่อเกษตรกร สถาบันเกษตรกรและนิติบุคคลจำนวน ๘๔๘,๘๘๓ ล้านบาท สินเชื่อโครงการนโยบายรัฐจำนวน ๑๗,๕๖๖ ล้านบาท และสินเชื่อประเภทอื่น จำนวน ๘๒๑ ล้านบาท

๒.๒.๓ ในปีบัญชี ๒๕๖๖ ร.ก.ส. มีกำไรสุทธิจำนวน ๘,๘๘๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๕ จำนวน ๘๐๔ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๘๕ โดยระหว่างปีมีรายได้รวมจำนวน ๗๒,๓๑๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๕ จำนวน ๕,๑๓๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๘๗ ในขณะที่รายจ่ายรวม มีจำนวน ๔๕,๘๖๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๕ จำนวน ๖,๘๓๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๕๐ โดยส่วนใหญ่เป็นการเพิ่มขึ้นของค่าใช้จ่ายดอกเบี้ย ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับพนักงาน และค่าใช้จ่ายอื่น ทั้งนี้ ในปีบัญชี ๒๕๖๖ ร.ก.ส. ได้ตั้งสำรองรายการหนี้สูญ หนี้ส่งสียจะสูญ และขาดทุนจากการด้อยค่าจำนวน ๑๖,๔๖๐ ล้านบาท ลดลงร้อยละ ๑๒.๖๔ จากปีบัญชีก่อน

/๒.๒.๔ อัตราส่วน...

๒.๒.๔ อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๖ ธ.ก.ส. มีเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๒.๓๙ ลดลงจากสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๕ ซึ่งมีเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๓.๖๒

๒.๓ รายงานกิจการของ ธ.ก.ส. ประจำปีบัญชี ๒๕๕๖ ธ.ก.ส. มีโครงการที่สำคัญ เช่น

#### ๒.๓.๑ โครงการบัตรสินเชื่อเกษตรกร

ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ ธ.ก.ส. อนุมัติสัญญาบัตรสินเชื่อเกษตรกรจำนวน ๕,๗๘,๕๐๘ บัตร ลูกค้าเปิดใช้งานจำนวน ๕,๐๘,๒๒๐ บัตร โดยนำมายังชื่อสินค้า ๓๗,๘๑๕ ล้านบาท จำแนกเป็นสินค้าประเภทปุ๋ยร้อยละ ๖๖ น้ำมันเชื้อเพลิงร้อยละ ๑๕ เคมีภัณฑ์การเกษตรร้อยละ ๑๐ เมล็ดพันธุ์ร้อยละ ๗ และอื่นๆ ร้อยละ ๒ โดยมีร้านค้าเข้าร่วมโครงการจำนวน ๑๒,๐๒๓ ร้านค้า

#### ๒.๓.๒ โครงการรับจำนำผลิตผลการเกษตร

ธ.ก.ส. ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการจัดทำสัญญาเงินกู้และจ่ายเงินกู้โดยรับจำนำประทวนสินค้าเป็นประกันเงินกู้ให้แก่เกษตรกร เพื่อเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรในการชำระผลการขายผลผลิตไม่ให้ออกมาพร้อมกันเป็นจำนวนมาก ซึ่งผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ สรุปได้ดังนี้

โครงการ	จำนวนราย (ราย)	ปริมาณข้าวเปลือก (ล้านตัน)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
รับจำนำข้าวเปลือกปีการผลิต ๒๕๕๕/ ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๑	๑,๔๓๙,๗๑๒	๑๔.๖๓	๒๓๔,๗๒๐
รับจำนำข้าวเปลือกปีการผลิต ๒๕๕๕/ ๒๕๕๖ ครั้งที่ ๒	๖๑๕,๗๖๗	๗.๘๗	๑๑๗,๕๕๖
รับจำนำข้าวเปลือกปีการผลิต ๒๕๕๖/ ๒๕๕๗ ครั้งที่ ๑	๗๔๔,๗๘๑	๕.๕๕	๙๐,๗๗๙

๒.๓.๓ โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างตั้งแต่กว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๑) โครงการพักหนี้ปี ๒๕๕๕ (หนี้คงชำระ) มีเกษตรกรลูกค้าเข้าร่วมโครงการจำนวน ๓๓๕,๑๔๔ ราย มูลหนี้ ๓๔,๗๒๘.๘๐ ล้านบาท

(๒) โครงการพักหนี้ปี ๒๕๕๕ (หนี้ปกติ) มีเกษตรกรลูกค้าเข้าร่วมโครงการ ๑,๕๑๗,๕๕๔ ราย มูลหนี้ ๑๕๙,๕๘๓ ล้านบาท ประสงค์พักเงินต้น ๑,๔๒๕,๘๒๑ ราย จำนวนเงิน ๑๕๑,๘๗๙ ล้านบาท และไม่ประสงค์พักเงินต้น ๙๗,๐๓๓ ราย จำนวนเงิน ๗,๖๑๗ ล้านบาท

#### ๒.๔ นโยบายสำคัญในปีบัญชี ๒๕๕๗

ธ.ก.ส. กำหนดนโยบายสำคัญ ๓ นโยบาย ได้แก่

๒.๔.๑ พัฒนาชุมชนเพื่อสร้างความเข้มแข็งภาคชนบทและเพิ่มขีดความสามารถภาคเกษตร ด้วยการพัฒนาชุมชนต้นแบบตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและสนับสนุนให้รวมกลุ่มเป็นวิสาหกิจชุมชนเพื่อการขยายโอกาส สร้างรายได้ เพิ่มผลผลิต และลดต้นทุนโดยพัฒนาการจัดการองค์ความรู้ ของชุมชนอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เป็นกลไกในการพัฒนาการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรคุณภาพสูง รวมทั้งสนับสนุนการให้สินเชื่อตลอดห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain Financing) เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าเกษตร ตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ จนถึงปลายน้ำ และพัฒนาลูกค้าให้เป็นผู้ประกอบการหรือเกษตรกรที่ทันสมัย (Smart Farmer)

๒.๔.๒ พัฒนาองค์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันรองรับ AEC ด้วยการพัฒนา เทคโนโลยีสารสนเทศต่อยอดความสำเร็จระบบ CBS และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การบริหารและการบริการ บริหารเงินทุนให้สมดุลและเพียงพอด้วยการพัฒนาแหล่งเงินทุนที่หลากหลาย เพิ่มผลิตภาพ (Productivity) บุคลากรเพื่อยกระดับการบริการให้ได้มาตรฐานสากล

๒.๔.๓ ยกระดับความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ด้วยการสร้างองค์กรสีเขียว (Green Bank) ประยุกต์พัฒนารักษาสิ่งแวดล้อม พัฒนาระบบการทำงานและผลิตภัณฑ์บริการที่คำนึงถึง ความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม เสริมสร้างจิตสำนึกพนักงานในการมีส่วนร่วม จิตอาสา และสำนึกรักษาโลก สนับสนุนชุมชนให้มีส่วนร่วมในการดูแลสิ่งแวดล้อมรักษ์ป่า รักษ์น้ำ รักษ์ดิน รักษ์อากาศ รวมทั้ง สนับสนุนกิจกรรมทางสังคมโดยการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่างๆ

### ๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชี กำไรและขาดทุน สำหรับปีบัญชี ๒๕๕๙ ของ ร.ก.ส. ซึ่งได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้ว เพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมหมาย ภาสี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ  
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓  
โทร. ๐-๒๒๘๘-๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๒๑๓๐  
โทรสาร ๐-๒๒๗๗-๔๕๕๗  
Email : piyawan\_l@sepo.go.th