



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3428
วันที่ 6 ก.พ. 2558 เวลา 10.30

ที่ กษ ๐๓๐๖/๑๐๐๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลพุ่มแก อำเภอนาแก และตำบลนาหนาด ตำบลฝั่งแดง อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๓๐๖/๒๒๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๑๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อดำเนินการก่อสร้างระบบส่งน้ำ พร้อมอาคารประกอบตามโครงการพัฒนาลุ่มน้ำก่ำ อำเภอนาแก และอำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม
๓. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี (ประกอบด้วยบันทึกคำชี้แจง รายละเอียด บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชกฤษฎีกาและแผนที่ท้าย ร่างพระราชกฤษฎีกา) จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลพุ่มแก อำเภอนาแก และตำบลนาหนาด ตำบลฝั่งแดง อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ที่ กษ ๐๓๐๖/๒๒๓ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลพุ่มแก อำเภอนาแก และตำบลนาหนาด ตำบลฝั่งแดง อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ นั้น

ในการนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๑๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ แจ้งว่า ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ มีผลใช้บังคับแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง

/แนวทาง...

แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร) รองนายกรัฐมนตรี (นายยุคล ลิ้มแหลมทอง) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว จึงมีคำสั่งให้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวคืนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ต่อไป ทั้งนี้ ขอให้จัดทำเรื่องให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ด้วย ประกอบกับหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๖๗๑๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ เรื่องการกำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ดังนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกอบกับมาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลพุ่มแก อำเภอนาแก และตำบลนาหนาด ตำบลฝั่งแดง อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ.

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อดำเนินการได้รวดเร็วจะทำให้เจ้าหน้าที่ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ มีสิทธิเข้าไปในที่ดินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อทำการสำรวจข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนที่แน่นอน ตามแผนงานก่อสร้างที่กำหนดไว้

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การจัดกิจกรรมการมีส่วนร่วมกับราษฎรก่อนดำเนินการก่อสร้าง โดยได้ดำเนินการโครงการฝึกอบรม/สัมมนาเชิงปฏิบัติการ หลักสูตรการเรียนรู้การพัฒนาแหล่งน้ำ ตามแผนงานพัฒนาแหล่งน้ำ และเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทาน ภายใต้ผลผลิตการจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมเทศบาลตำบลนาหนาด อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม ได้จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจพร้อมรับทราบปัญหาของโครงการ เพื่อให้ราษฎรผู้เกี่ยวข้องผู้ได้รับผลกระทบ หรือผู้มีส่วนได้เสียได้เข้าร่วมในการเรียนรู้ทำความเข้าใจแสดงทัศนะ ร่วมกันเสนอประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไข ซึ่งราษฎรส่วนใหญ่มีความต้องการให้ดำเนินการก่อสร้างโครงการนี้

๔.๒ การก่อสร้างระบบส่งน้ำพร้อมอาคารประกอบ ตามโครงการพัฒนาลุ่มน้ำก่ำ เป็นโครงการขนาดใหญ่ อยู่ในแผนงานการก่อสร้างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ (รวมระยะเวลา ๔ ปี) โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างรวมทั้งสิ้นประมาณ ๓๕๖ ล้านบาท ลักษณะโครงการประเภทงานก่อสร้างระบบส่งน้ำ ประตุระบายน้ำน้ำท่าตอนล่าง สถานีสูบน้ำบ้านโพนทองเป็นสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า โดยมีคลองชักน้ำความยาวประมาณ ๑.๒๐๐ กิโลเมตร ชักน้ำจากลำน้ำก่ำส่งน้ำเข้าสถานีสูบน้ำและส่งน้ำไปยังคลองส่งน้ำสายใหญ่ความยาวประมาณ ๙.๙๐๐ กิโลเมตร และคลองซอยรวมความยาวประมาณ ๒๗.๑๐๐ กิโลเมตร รวมความยาวทั้งหมดประมาณ ๓๙ กิโลเมตร

/๔.๓ ในการ...

๔.๓ ในการดำเนินการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน กรณีการก่อสร้างโครงการดังกล่าว มีเจ้าของที่ดินที่มีเอกสารสิทธิซึ่งถูกเขตก่อสร้างทั้งหมดประมาณ ๕๓๕ ไร่ และได้ประชุมชี้แจงเจรจาปรองดอง ทำความเข้าใจซื้อขายกับเจ้าของที่ดินแล้ว ปรากฏว่าคงมีเจ้าของที่ดินบางรายไม่พอใจราคาค่าทดแทนที่ทางราชการกำหนดให้ บางรายมีความประสงค์ให้ออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในพื้นที่ของตนเอง เพื่อจะได้ใช้สิทธิตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ส่งผลให้ไม่สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

ข้อกฎหมาย

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๒
๒. พระราชบัญญัติการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการชลประทานหลวง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๑๑ วรรคหนึ่ง
๓. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมาตรา ๖
๔. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๐๐ เรื่อง การเวนคืนที่ดินของทางราชการ
๕. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๓๗ เรื่อง การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๕. ผลกระทบ

- ๕.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐ
 - ไม่มี เพราะการก่อสร้างดังกล่าว เพื่อประโยชน์แก่การชลประทานในการส่งน้ำ สำหรับพื้นที่การเกษตร การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัยให้แก่ราษฎร ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาล
- ๕.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี
 - ไม่กระทบต่อเสถียรภาพของรัฐบาล เพราะเป็นการดำเนินการตามขั้นตอนของการจัดหาที่ดินเพื่อการชลประทาน ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐
- ๕.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม หรือเฉพาะท้องถิ่น
 - จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาด้านความเป็นอยู่ และรายได้ของประชากรในพื้นที่ โดยภาพรวมจะทำให้เศรษฐกิจและความเป็นอยู่ดีขึ้น
- ๕.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ
 - จะทำให้การบริหารงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มีแผนงานในการดำเนินการทั้งสิ้น ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙) ปัจจุบันได้ก่อสร้างไปแล้วบางส่วน โดยใช้งบประมาณในการก่อสร้างทั้งโครงการประมาณ ๓๕๖ ล้านบาท
- ๕.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมือง
 - จะทำให้ราษฎรมีฐานะทางเศรษฐกิจดีขึ้น ประชาชนไม่ว่างงาน เพราะรัฐบาลมีหน่วยงานส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรอย่างพอเพียง อันจะเป็นผลดีต่อการปกครองและเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลอีกด้วย

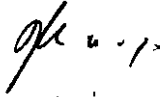
/๖. ข้อเสนอ...

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลพุ่มแก อำเภอนาแก และตำบลนาหนาด ตำบลฝั่งแดง อำเภอธาตุพนม จังหวัดนครพนม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พังบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทรศัพท์ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖