

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๖๖



37  
ส.ค. 23 ก.พ. 58  
วันที่ 15.10  
เวลา 15.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส14566  
รับที่ : 53921/58  
วันที่ : 23 ก.พ. 58 เวลา : 15:05

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท โดยใช้เงินกู้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๗๑๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๐๐ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๓๓.๔/๘๕๗ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวงชนบท ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๗๑๔/๑๓๐๘ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๑๔๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๑๔๖๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๑๔๗๐ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
๗. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบทโดยใช้เงินกู้ วงเงินรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (กรมทางหลวง จำนวน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และกรมทางหลวงชนบท จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ซึ่งประกอบด้วย ๕ แผนงาน เพื่อให้หน่วยงาน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางประกอบการพิจารณาในการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการในระยะต่อไป โดยภายใต้แผนงานการเพิ่มขีดความสามารถทางหลวงเพื่อเชื่อมโยงฐานข้อมูลการผลิตที่สำคัญของประเทศ และเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านให้ดำเนินการ

/ปรับปรุง...

ปรับปรุงถนนเชื่อมโยงแหล่งเกษตรกรรม และแหล่งท่องเที่ยว รวมถึง การปรับปรุงโครงข่ายถนนระหว่างเมืองหลัก และเชื่อมเมืองหลักกับตำบลพรมแดน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านศุลกากร การก่อสร้างทางหลวงพิเศษ ระหว่างเมืองในเส้นทางที่มีความจำเป็น เพื่อให้สามารถรองรับการค้า การลงทุนที่สูงขึ้นจากการเข้าสู่ ประชาคมอาเซียน

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ รับทราบรายงานแผนการ ดำเนินงานโครงการลงทุนพัฒนาด้านคมนาคมขนส่งที่สำคัญในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยดำเนินการเร่งรัดก่อสร้างขยายทาง หลวง ๔ ช่องจราจร และก่อสร้างโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงระหว่างประเทศ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒

#### ๑.๒ ผลการดำเนินการ

๑.๒.๑ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้ประสานขอให้กระทรวงคมนาคม พิจารณาจัดทำโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน โดยใช้เงินกู้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้เป็นไปตาม เป้าหมายของรัฐบาลโดยมีการอัตราการเติบโตของตัวเลข GDP ในปี ๒๕๕๘ อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๓.๙ ซึ่งเป็นไปตาม มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ของรัฐบาล เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑.๒.๒ กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทได้จัดทำแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะ เร่งด่วน เพื่อสร้างรากฐานความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม เสริมสร้างความมั่นคงความปลอดภัยในการเดินทางและ ขนส่ง และสร้างโอกาสสำหรับการใช้ประโยชน์สูงสุดจากการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งมีวงเงินรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็นกรมทางหลวง ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และกรมทางหลวงชนบท ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท โดย เสนอใช้เงินกู้ เนื่องจาก มีข้อจำกัดของงบประมาณรายจ่ายประจำปี

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบทต้องใช้เงินกู้ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๕ กำหนดว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณแล้ว ห้ามมิให้มีการก่อหนี้ นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติตามแผน เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ต้องดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ ดังนั้น เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติภายใน เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

#### ๔.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติโครงการตามแผนพัฒนา ระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน ให้กระทรวงคมนาคมนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กรมทางหลวง มีโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน วงเงินรวม ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๑.๑ โครงการปรับปรุงทางหลวงเพื่อยกระดับการให้บริการของโครงข่าย และส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนจำนวน ๘๔๐ แห่ง วงเงิน ๒๐,๐๗๐ ล้านบาท ได้แก่

//(๑) งาน...

- (๑) งานบำรุงรักษาทางหลวง จำนวน ๑๙๔ แห่ง วงเงิน ๑,๗๗๖.๔๐ ล้านบาท
- (๒) งานอำนวยความสะดวก จำนวน ๑๙๗ แห่ง วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท
- (๓) งานบูรณะทางหลวงสายหลัก จำนวน ๓๘๔ แห่ง วงเงิน ๑๕,๙๒๓.๖๐ ล้านบาท
- (๔) งานเพิ่มประสิทธิภาพทางหลวง จำนวน ๕๒ แห่ง วงเงิน ๑,๕๗๐ ล้านบาท
- (๕) โครงการทางจักรยานเพื่ออำนวยความสะดวกและปลอดภัย จำนวน ๑๓ แห่ง

วงเงิน ๔๐๐ ล้านบาท

โดยมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการ คือ

(๑) เพื่อช่วยยกระดับการเดินทางและการคมนาคมขนส่งทางถนนระหว่างภูมิภาค และประเทศให้มีความคล่องตัว สามารถเชื่อมโยงศูนย์กลางการเดินทางและคมนาคมขนส่งสินค้าได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งระบบ (Logistics) รวมทั้ง เป็นการเตรียมความพร้อมด้านโครงสร้างพื้นฐานทางถนนในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(๒) เพื่อเชื่อมเส้นทางคมนาคมขนส่งและระบบโลจิสติกส์ เช่น ทางรถไฟ ทางน้ำ ทางอากาศ ทั้งภายในประเทศ อนุภูมิภาค และภูมิภาคอาเซียน ยกระดับศักยภาพของผู้ประกอบการ รายย่อย (SMEs) สู่ตลาดที่กว้างขวางยิ่งขึ้น ผ่านโครงข่ายถนนที่มีประสิทธิภาพ และเดินทางได้อย่างรวดเร็ว

(๓) เพื่อเพิ่มความปลอดภัยทางถนนให้แก่ประชาชน ลดการเกิดอุบัติเหตุ ความสูญเสียทรัพย์สิน และชีวิตของผู้ใช้ทาง

(๔) เพื่อฟื้นฟูประสิทธิภาพการขนส่งทางถนนที่ชำรุดเสียหายให้กลับมาใช้งาน ได้อย่างสมบูรณ์ เพราะปัจจุบันถนนส่วนใหญ่มีสภาพชำรุดเสียหายจากการรองรับปริมาณจราจรเป็นเวลานาน ประกอบกับงบประมาณซ่อมบำรุงที่ได้รับในแต่ละปีไม่เพียงพอกับวงรอบการบำรุงรักษา หากดำเนินการล่าช้า จะทำให้เกิดความเสียหายเพิ่มมากขึ้น จนต้องก่อสร้างใหม่ (Reconstruction)

(๕) เพื่อส่งเสริมเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ในภูมิภาค รองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยสามารถประหยัดเวลา และค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

(๖) เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ในพื้นที่บริเวณขอบทางถนน และบริเวณพื้นที่ว่างสำหรับเป็นทางจักรยาน ซึ่งเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน ลดปัญหาอาชญากรรม ช่วยเสริมสร้างชุมชนเข้มแข็ง

๔.๑.๒ โครงการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงเพื่อแก้ไขปัญหาการจราจร และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จำนวน ๑๑ สายทาง วงเงินรวม ๔,๙๓๐ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการ คือ

(๑) เพื่อเสริมโครงข่ายทางหลวงแผ่นดินให้สมบูรณ์ รองรับปริมาณการจราจร ที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง มุ่งเน้นเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของทางหลวง

(๒) เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรแออัดในตัวเมือง บริเวณที่เป็นคอขวด (Bottle neck) บริเวณจุดกลับรถบนทางหลวงสายหลัก และบริเวณทางแยกสำคัญ เพื่อให้การเดินทางสัญจร เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ผู้ใช้ทางได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย ประหยัดค่าใช้จ่ายในการใช้รถ และเวลาในการเดินทาง

(๓) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในพื้นที่ และรักษาสิ่งแวดล้อม

/(๔) เพื่อ...

(๔) เพื่อเพิ่มศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนด้านต่างๆ ของประเทศ  
รองรับการพัฒนาด้านชายแดน และส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว

(๕) เพื่อสนับสนุนการขนส่งสินค้าโลจิสติกส์ เชื่อมโยงท่าเรือ ท่าอากาศยาน  
และนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่

๔.๒ กรมทางหลวงชนบท มีโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน วงเงินรวม  
๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๒.๑ โครงการปรับปรุงถนนเชื่อมโยงพื้นที่เกษตรกรรมและแหล่งท่องเที่ยว จำนวน  
๑,๓๐๓ โครงการ วงเงิน ๑๑,๘๑๙ ล้านบาท

๔.๒.๒ โครงการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางถนน จำนวน  
๗๙๒ โครงการ วงเงิน ๒,๔๐๑.๙๖ ล้านบาท

๔.๒.๓ โครงการปรับปรุงถนนเชื่อมโยงด้านศุลกากรและเขตเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน  
๒๙ โครงการ วงเงิน ๒๗๑.๗๗ ล้านบาท

๔.๒.๔ ค่าควบคุมงานและบริหารโครงการ วงเงินรวม ๕๐๗.๒๗ ล้านบาท  
โดยมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการ คือ

(๑) เพื่อพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายระบบขนส่งทางบกรองรับประชาคม  
เศรษฐกิจอาเซียน

(๒) เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายทางหลวงชนบทเข้าสู่พื้นที่การเกษตรกรรม พื้นที่  
ท่องเที่ยว และพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

(๓) เพื่อให้เกิดความเสมอภาคในการเข้าถึงและใช้บริการด้านคมนาคมขนส่ง  
ของประชาชนในชนบททั่วประเทศ และส่งเสริมการขยายตัวทางเศรษฐกิจไปยังชุมชนชนบทได้อย่างทั่วถึง  
เสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

(๔) เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการเดินทาง ลดการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน  
ของประชาชน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

โครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน ของกรมทางหลวง และกรมทางหลวง  
ชนบท จะใช้เงินกู้มาดำเนินการ

#### ๖. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทได้รับการ  
จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เพียงพอต่อการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนน  
ดังนั้น การได้รับอนุมัติให้ใช้เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนจะเป็น  
การสนับสนุนการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สอดคล้องกับ  
ความต้องการของประชาชนในภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ ช่วยให้เกิดการสร้างโอกาสในการพัฒนาพื้นที่  
และกระจายความเจริญไปยังภูมิภาคได้อย่างเป็นรูปธรรม รวมถึงเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ  
และการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

/๗. ความเห็น...

๗. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๖

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการตามแผนพัฒนาระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วนของกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทโดยใช้เงินกู้ วงเงินรวม ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท (กรมทางหลวง วงเงิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และกรมทางหลวงชนบท วงเงิน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



( ประจักษ์ จันทอง )

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๓-๓๑๖๙

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๐๐๘