

พ 15

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๑๒๗๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4694
วันที่ - 3 มี.ค. 2558

29.6
2558

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การดำเนินการของคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงเตาปูน-ท่าพระ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๑๗๗ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ F-3 มี.ก. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การดำเนินการของคณะกรรมการคัดเลือกเอกชนลงทุนฯ โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงเตาปูน-ท่าพระ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) กระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สืบเนื่องจากการประชุมหารือเรื่องดังกล่าวในคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ เมื่อวันพุธที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. สำนักงานฯ ขอเรียนว่าหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่ได้เห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ ในรูปแบบ PPP Gross Cost โดยให้เอกชนลงทุนค่างานระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน รวมทั้งบริหารจัดการเดินรถและซ่อมบำรุงตามมาตรฐานการให้บริการ และภาครัฐเป็นผู้จัดเก็บรายได้ค่าโดยสารและรายได้เชิงพาณิชย์นั้น เป็นผลจากการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ โดยปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญในโครงการ คือ ปริมาณผู้โดยสาร ทำให้กรณี PPP Gross Cost เป็นทางเลือกที่ภาครัฐมีความเสี่ยงต่ำที่สุดในการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนของโครงการดังกล่าว

จากการพิจารณาสถานการณ์ในปัจจุบันและข้อมูลจากกระทรวงคมนาคมของโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน พบว่า ที่ผ่านมามีปริมาณผู้โดยสารของโครงข่ายระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน โดยเฉพาะในโครงการรถไฟฟ้าสายเฉลิมรัชมงคลมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก ๑๕๔,๓๖๐ เที่ยว-คนต่อวันในปี ๒๕๕๔ เป็น ๒๓๑,๙๙๙ เที่ยว - คนต่อวันในปี ๒๕๕๖ หรือเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๕.๒๗ ต่อปี ประกอบกับปัจจุบันกระทรวงคมนาคม ได้กำหนดแผนดำเนินโครงการรถไฟฟ้าตามแผนแม่บทการพัฒนาาระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพและปริมณฑลตามนโยบายรัฐบาลอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะในส่วนที่เชื่อมต่อกับโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ ได้แก่ โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงช่วงบางใหญ่-บางซื่อ โครงการ

/รถไฟชาน...

รถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีแดง โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินการแล้ว ประกอบกับการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ตามแนวเส้นทางรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ปริมาณผู้โดยสารในโครงข่ายรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน โดยเฉพาะในโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจจะมีส่วนช่วยลดความเสี่ยงด้านปริมาณผู้โดยสารของโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายฯ

๒. อย่างไรก็ดี การเปลี่ยนแปลงรูปแบบการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ จากรูปแบบ PPP Gross Cost เป็นรูปแบบ PPP Net Cost ซึ่งเป็นรูปแบบที่เอกชนผู้รับสัมปทานเป็นผู้ลงทุนในระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน การบริหารการเดินรถและซ่อมบำรุง โดยรับความเสี่ยงด้านรายได้จากปริมาณผู้โดยสาร และการรวมเส้นทางช่วงบางซื่อ-เตาปูนของโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ (สัญญาที่ ๕)) ไว้ในโครงการตามข้อเสนอของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เป็นการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญทั้งในเชิงกายภาพและรูปแบบการลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ ประกอบกับในขณะนี้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ มีผลบังคับใช้แล้ว สำนักงานฯ จึงเห็นสมควรให้ยุติการดำเนินโครงการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๓๕ และมอบหมายให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย เร่งดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.๒๕๕๖ ตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email : Thida@nesdb.go.th