

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๗/ ๓๒๗๔



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔
 ๓. ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๗ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงฯ
 ๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมาย
 ๕. ภาระทางการคลังในการดำเนินการของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)
 ๖. แผนการดำเนินการกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)
 ๗. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๘. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๙. ร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และอัตราค่าตอบแทนของคณะกรรมการ และคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (พ.ร.บ. กอช.) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องจากประเทศไทยได้เข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุโดยมีสัดส่วนผู้ที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ของประชากรทั้งประเทศ ภาครัฐจึงให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบหลักประกันทางสังคมเพื่อการชราภาพ และสร้างช่องทางการออมเพื่อการเกษียณสำหรับผู้ที่อยู่ในวัยทำงาน ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๓๔ ล้านคน ในจำนวนนี้ประกอบด้วยแรงงานในระบบ ๑๔ ล้านคน และแรงงานนอกระบบ ๒๕ ล้านคน ทั้งนี้ ระบบการออมเพื่อการเกษียณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ กองทุนประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพ และกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ นั้น ครอบคลุมแรงงานในระบบเป็นส่วนใหญ่ ขณะที่แรงงานนอกระบบมีการออมเพื่อการเกษียณน้อยมากและมีความเสี่ยงที่จะตกสู่ภาวะยากจนในวัยชรา

/๑.๒ พ.ร.บ. กอช. ...

๑.๒ พ.ร.บ. กอช. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่ไม่สามารถเปิดรับสมาชิกได้ เนื่องจากยังไม่มีกรออกกฎกระทรวงจำนวน ๗ ฉบับเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานของกองทุน

๑.๓ ต่อมาสำนักงานประกันสังคมได้มีการพิจารณาขยายความคุ้มครองกรณีบำนาญชราภาพให้แก่แรงงานนอกระบบ ตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นมา ซึ่ง ณ วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘ มีผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ทั้งหมดจำนวน ๒,๕๐๑,๘๘๓ คน ในจำนวนนี้มีผู้ประกันตนที่ส่งเงินเพื่อได้รับความคุ้มครองกรณีบำนาญชราภาพ ในลักษณะที่ใกล้เคียงกับ กอช. จำนวน ๑,๐๒๖,๑๐๗ คน (มาตรา ๔๐ ทางเลือกที่ ๓ - ๕) และมีเงินกองทุนประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากรัฐบาลที่ผ่านมาไม่ได้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. กอช. ที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดให้จัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อเป็นช่องทางการออมเพื่อการเกษียณสำหรับแรงงานนอกระบบ และเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญให้แก่สมาชิกเมื่อเข้าสู่วัยสูงอายุ ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นควรให้มีการดำเนินการตามหลักการของ พ.ร.บ. กอช. ต่อไป โดยจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงที่ออกตาม พ.ร.บ. กอช. จำนวน ๗ ฉบับ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานของกองทุน เพื่อให้กองทุนสามารถเปิดรับสมาชิกและดำเนินการได้

๒.๒ เพื่อให้เป็นไปตามหลักการที่ควรมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ดูแลด้านหลักประกันกรณีบำนาญชราภาพเพียงแห่งเดียว คือ กอช. และจากการหารือกับสำนักงานประกันสังคม จึงจำเป็นต้องออกพระราชกฤษฎีกาตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม เพื่อยกเลิกการดำเนินการตามมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ และแก้ไข พ.ร.บ. กอช. เพื่อรับโอนผู้ประกันตนและเงินของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ ซึ่งรวมถึงผู้ประกันตนที่อายุเกิน ๖๐ ปี

การดำเนินการของ กอช. การออกกฎกระทรวงจำนวน ๗ ฉบับ การออกพระราชกฤษฎีกาตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และการแก้ไข พ.ร.บ. กอช. ดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก พ.ร.บ. กอช. มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔ แต่ยังไม่สามารถเปิดรับสมัครสมาชิกได้ การเสนอเรื่องดังกล่าวจะทำให้ กอช. สามารถดำเนินการต่อไปและเปิดรับสมาชิกได้โดยเร็ว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงที่ออกตาม พ.ร.บ. กอช. มีสาระสำคัญ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ - ๔) ดังนี้

(๑) ร่างกฎกระทรวงกำหนดการเป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญอื่นที่ไม่มีสิทธิเป็นสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

เพื่อกำหนดให้บุคคลที่มีสิทธิเป็นสมาชิก กอช. ต้องไม่เป็นบุคคลที่เป็นสมาชิกกองทุนหรืออยู่ในระบบบำนาญของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานอื่นที่มีเงินสมทบจากนายจ้างเพื่อการชราภาพ

(๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้รับมอบหมายให้จัดการเงินของกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

เพื่อกำหนดเกี่ยวกับผู้ดำเนินการจัดการเงินของกองทุน คุณสมบัติของบริษัทจัดการลงทุน ข้อจำกัดเกี่ยวกับหลักทรัพย์ที่จะลงทุน และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดการเงินของกองทุน

(๓) ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสะสมและเงินสมทบ พ.ศ.

เพื่อกำหนดให้สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนปีละไม่เกิน ๑๓,๒๐๐ บาท และรัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของสมาชิก โดยรัฐสมทบให้ร้อยละ ๕๐ ร้อยละ ๘๐ และร้อยละ ๑๐๐ ของเงินสะสมของสมาชิกที่มีอายุตั้งแต่ ๑๕ ปีแต่ไม่เกิน ๓๐ ปี สมาชิกที่มีอายุเกิน ๓๐ ปีแต่ไม่เกิน ๕๐ ปี และสมาชิกที่มีอายุเกิน ๕๐ ปีขึ้นไป โดยสมทบไม่เกินปีละ ๖๐๐ บาท ๙๖๐ บาท และ ๑,๒๐๐ บาท ตามลำดับ

(๔) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณเงินบำนาญ และจำนวนเงินบำนาญขั้นต่ำ พ.ศ.

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การคำนวณบำนาญให้เพียงพอต่อการจ่ายบำนาญให้แก่สมาชิกได้จนถึงอายุครบ ๘๐ ปีบริบูรณ์

(๕) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินให้กับสมาชิก หรือผู้รับบำนาญ หรือผู้รับเงินดำรงชีพ ตามมาตรา ๔๐ ของกฎหมายว่าด้วยกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินจากกองทุนให้แก่สมาชิก ในกรณีสมาชิกอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ กรณีการจ่ายเงินดำรงชีพให้แก่สมาชิกที่เมื่อคำนวณบำนาญแล้วได้น้อยกว่าบำนาญขั้นต่ำ กรณีสมาชิกผู้รับบำนาญหรือผู้รับเงินดำรงชีพถึงแก่ความตาย กรณีสมาชิกทุพพลภาพก่อนอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ และกรณีสมาชิกลาออกจากกองทุน

(๖) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ.

เพื่อกำหนดเกี่ยวกับการลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ของเงินกองทุน การแบ่งเงินของกองทุนเป็นกองทุนย่อย และการดำเนินการกรณีมอบหมายบริษัทจัดการลงทุนเป็นผู้จัดการเงินของกองทุนย่อยและกรณีที่ไม่ กอช. ดำเนินการจัดการเอง

(๗) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจ่ายเงินชดเชย พ.ศ.

เพื่อกำหนดให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยจากบัญชีเงินกองกลางให้แก่สมาชิก ในกรณีที่สมาชิกได้รับผลประโยชน์จากเงินสะสมและเงินสมทบ ตั้งแต่วันที่เริ่มเป็นสมาชิกจนถึงวันที่สิ้นสมาชิกน้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท ๑๒ เดือน โดยเฉลี่ยของธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารพาณิชย์แห่งใหญ่ ๕ แห่ง เพื่อให้สมาชิกได้รับผลตอบแทนเท่ากับอัตราดอกเบี้ยดังกล่าว

๕. ผลกระทบ

๕.๑ ผลกระทบต่อภาคประชาชน

เมื่อ กอช. ได้มีการดำเนินการตามหลักการของ พ.ร.บ. กอช. จะทำให้มีหน่วยงานเฉพาะมาทำหน้าที่ในการส่งเสริมการออมและเป็นช่องทางการออมเพื่อการชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบ ส่งผลให้ประชาชนกลุ่มแรงงานนอกระบบหรือผู้ประกอบการอาชีพอิสระ ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๒๕ ล้านคน หรือร้อยละ ๓๘ ของประชากรทั้งประเทศ มีโอกาสได้รับความคุ้มครองให้มีความมั่นคงทางรายได้ในรูปแบบบำนาญเมื่อเข้าสู่วัยสูงอายุ อีกทั้ง การกำหนดให้มีตัวแทนของแรงงานนอกระบบร่วมอยู่ในองค์ประกอบของคณะกรรมการ กอช. ตามที่ พ.ร.บ. กอช. ได้กำหนดไว้นั้น เป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสมาชิก ให้เจ้าของเงินมีสิทธิในการบริหารจัดการเงินของตนด้วย

๕.๒ ผลกระทบต่อภาครัฐ

รัฐบาลจะมีภาระงบประมาณ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ประกอบด้วย

๕.๒.๑ เงินสมทบ หากแรงงานนอกระบบทั้งหมด ๒๕ ล้านคนเข้าเป็นสมาชิก กอช. และส่งเงินสะสมอย่างต่อเนื่อง รัฐจะต้องใช้งบประมาณปีละประมาณ ๒๒,๕๓๗ ล้านบาท (ร้อยละ ๐.๑๘ ของ

ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ หรือ GDP) อย่างไรก็ดี จากการประมาณการคาดว่าจะมีผู้สมัครเป็นสมาชิก กอช. ในช่วง ๕ ปีแรกประมาณ ๓ ล้านคน ซึ่งจะใช้งบประมาณ ๒,๗๐๔ ล้านบาท (ร้อยละ ๐.๐๒ ของ GDP) หรือเฉลี่ยปีละ ๕๔๐ ล้านบาท ในขณะที่ กอช. มีงบประมาณคงเหลืออยู่ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๖๘๓ ล้านบาท ซึ่งสามารถรองรับค่าใช้จ่ายและเงินสมทบให้แก่สมาชิกในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ได้ ๕๐๐,๐๐๐ คน

๕.๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน ได้แก่ ค่าใช้จ่ายด้านสำนักงาน และบุคลากร ด้านการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และด้านประชาสัมพันธ์ เป็นต้น โดย กอช. จะใช้ งบประมาณในช่วง ๕ ปีแรกโดยเฉลี่ยประมาณ ๔๐๐ ล้านบาทต่อปี

ทั้งนี้ การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้ กอช. ได้ทำหน้าที่เป็นหลักประกันทางรายได้ในยาม ชราภาพของแรงงานนอกระบบ โดยการบริหารงานในรูปแบบองค์กรอิสระภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง รวมถึงหลักการร่วมมือระหว่างรัฐและประชาชน จะช่วยให้รัฐบาลสามารถบริหารความเสี่ยงทางการคลังได้อย่าง มีประสิทธิภาพและลดภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุในระยะยาว ขณะที่แรงงานนอกระบบมีโอกาที่จะรักษา คุณภาพชีวิตไม่ให้เกิดภาวะความยากจนเมื่อเข้าสู่ช่วงวัยที่ไม่สามารถทำงานหารายได้ได้แล้ว

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กอช. มีค่าใช้จ่ายในส่วนของเงินสมทบและค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานปรากฏตามข้อ ๕.๒ ซึ่ง กอช. มีงบประมาณคงเหลืออยู่ประมาณ ๖๘๓ ล้านบาท ซึ่งสามารถใช้เป็นค่าใช้จ่ายดำเนินงานและการจ่าย เงินสมทบให้แก่สมาชิกในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ได้ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้สมัครเป็นจำนวน มากกว่านี้ รวมถึงกรณีที่ได้รับโอนผู้ประกันตนจากสำนักงานประกันสังคม จะเสนอขอจัดสรรงบประมาณจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๗. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างกฎกระทรวงฯ ออกตามมาตรา ๓๐ มาตรา ๔๒ วรรคสี่ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง มาตรา ๓๕ มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. กอช.

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. กอช. ต่อไป โดยจะดำเนินการ ๕ ด้าน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนี้

๘.๑ ด้านกฎหมาย

๘.๑.๑ ออกกฎกระทรวงจำนวน ๗ ฉบับ เพื่อเป็นหลักเกณฑ์ในการดำเนินงานของ กองทุน และเพื่อให้กองทุนเปิดรับสมัครสมาชิกได้ โดยมีรายละเอียดตามข้อ ๔

๘.๑.๒ ออกพระราชกฤษฎีกาตามกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม เพื่อยกเลิกการดำเนินการ ตามมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ ซึ่งสำนักงานประกันสังคมได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกามาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ทั้งนี้ สำนักงานประกันสังคมจะโอนผู้ประกันตนและเงินของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ ทั้งหมด ที่ประสงค์จะเป็นสมาชิก กอช. มาที่ กอช. ซึ่งรวมถึงผู้ประกันตนที่อายุเกิน ๖๐ ปีด้วย ส่วนผู้ประกันตนที่ไม่ประสงค์ จะเป็นสมาชิก กอช. จะได้รับเงินที่ผู้ประกันตนส่งเข้ากองทุน เงินสมทบจากรัฐ และดอกผล คินทั้งจำนวน

๘.๑.๓ แก้ไข พ.ร.บ. กอช. ดังนี้

(๑) ให้ กอช. รับโอนผู้ประกันตนและเงินของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณี บำนาญชราภาพทั้งหมดที่แสดงความจำนงเป็นสมาชิกของ กอช. โดยให้ผู้ที่มิอายุ ๕๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปมีสิทธิเป็น สมาชิกต่อไปได้อีก ๑๐ ปีนับแต่วันที่ เป็นสมาชิก เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการของ พ.ร.บ. กอช. ที่ให้ผู้ที่มิอายุมาก ที่สมัครในช่วงปีแรก ได้มีระยะเวลาในการออมมากขึ้น ทั้งนี้ รัฐบาลจะไม่จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสำหรับเงินสะสม ที่โอนมาดังกล่าว เนื่องจากได้รับเงินสมทบจากกองทุนประกันสังคมแล้ว

/(๒) ให้ผู้สมัคร...

(๒) ให้ผู้สมัครสมาชิก กอช. รายใหม่ที่มีอายุ ๕๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป และสมัครภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่ร่าง พ.ร.บ. กอช. มีผลใช้บังคับ มีสิทธิเป็นสมาชิกต่อไปได้อีก ๑๐ ปีนับแต่วันที่ เป็นสมาชิก เพื่อให้เป็นไปตามหลักการของ กอช. ดังกล่าวข้างต้น และเพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่างผู้ที่รับโอนจากกองทุน ประกันสังคมและผู้สมัครใหม่

ทั้งนี้ สมาชิก กอช. จะได้รับเงินสมทบเป็นอัตราส่วนตามช่วงอายุตามที่ พ.ร.บ. กอช. กำหนด ซึ่งกระทรวงการคลังได้ยกร่างพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขประเด็นดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๘.๒ ด้านงบประมาณ

รัฐบาลจะมีการงบประมาณ ประกอบด้วย เงินสมทบ และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ของกองทุน โดยมีรายละเอียดตามข้อ ๕.๒ และข้อ ๖

๘.๓ ด้านองค์กรและบุคลากร

๘.๓.๑ คณะกรรมการ กอช. จะต้องดำเนินการสรรหาเลขาธิการคณะกรรมการ กอช. และคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมายซึ่งลาออกไป

๘.๓.๒ รับสมัครและจัดจ้างพนักงานและลูกจ้างของ กอช. ตามกรอบอัตรากำลัง ในเบื้องต้นที่คณะกรรมการ กอช. ได้มีมติเห็นชอบไว้จำนวน ๑๔ อัตรา โดยใช้ระยะเวลาประมาณ ๑ เดือน และ จะพิจารณาเพิ่มอัตราการจัดจ้างพนักงานและลูกจ้างของกองทุนตามความจำเป็นต่อไป

๘.๓.๓ จัดหาสถานที่ทำการของ กอช. โดยเช่าพื้นที่ของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งจะคัดเลือก หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ตามความเหมาะสมต่อไป

๘.๔ ด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การดำเนินการของ กอช. จะต้องพัฒนาระบบเทคโนโลยี สารสนเทศที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ระบบตรวจสอบสิทธิและสถานะของผู้สมัคร ระบบรับสมัครสมาชิก ระบบนำส่งเงินสะสม และระบบการจ่ายเงิน ซึ่ง ๓ ระบบแรกได้มีการพัฒนาแล้ว คงเหลือเพียงการเชื่อมต่อและการทดสอบระบบ สำหรับ ระบบการจ่ายเงินนั้นจะต้องจัดจ้างผู้ให้บริการเพื่อพัฒนาระบบให้แล้วเสร็จพร้อมจ้างบริษัทยาเหมาเหมาสมาชิก

๘.๕ ด้านประชาสัมพันธ์ ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องเพื่อให้แรงงานนอกระบบในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการออมเพื่อการชราภาพ รวมถึงรับทราบการจัดตั้ง กอช. และหลักเกณฑ์ การออมเงินกับ กอช.

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลภายใต้ พ.ร.บ. กอช. สมาชิกที่มีอายุ ๑๕ - ๕๐ ปี จะได้รับเงินสมทบจากรัฐน้อยกว่าที่รัฐจ่ายเงินอุดหนุนให้ผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ แต่สมาชิก กอช. จะได้รับการค้าประกันผลตอบแทนให้ได้รับไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน โดยเฉลี่ยของธนาคาร ๗ แห่ง ซึ่งจากการคำนวณผลประโยชน์ที่สมาชิก กอช. จะได้รับเมื่ออายุครบ ๖๐ ปี ภายใต้สมมติฐานอัตราผลตอบแทนร้อยละ ๔ ต่อปี สมาชิก กอช. ที่ส่งเงินสะสมตั้งแต่อายุ ๑๕ ปี ทุกเดือน เดือนละ ๑๐๐ บาท จนถึงอายุ ๖๐ ปี จะได้รับบำนาญเดือนละประมาณ ๑,๒๐๐ บาท และหากสมาชิก ส่งเงินสะสมในจำนวนสูงสุดตั้งแต่อายุ ๑๕ ปี ทุกเดือน ๆ ละ ๑,๑๐๐ บาท จนถึงอายุ ๖๐ ปี จะได้รับบำนาญ เดือนละประมาณ ๘,๕๐๐ บาท ซึ่งภายใต้สมมติฐานเดียวกัน ผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ (ทางเลือกที่ ๓ - ๕) ที่ส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคมจะได้รับบำนาญเดือนละประมาณ ๑,๕๐๐ บาท และ ๙,๒๐๐ บาท ตามลำดับ

อนึ่ง ตามมาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.บ. กอช. กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ประธาน อนุกรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้ถือเป็นค่าใช้จ่ายของกองทุน กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอให้คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการของ กอช. ได้รับประโยชน์ตอบแทนในอัตราเดียวกันกับกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) โดยประธานกรรมการได้รับ ประโยชน์ตอบแทน ๑๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน กรรมการ ๘,๐๐๐ บาทต่อเดือน ประธานอนุกรรมการ ๕,๐๐๐ บาท ต่อเดือน และอนุกรรมการ ๔,๐๐๐ บาทต่อเดือน เฉพาะเดือนที่เข้าร่วมประชุม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

/ดังนั้น...

ดังนั้น กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามข้อ ๘ ดังนี้

๑) ให้ความเห็นชอบการออกกฎกระทรวง เพื่อ กอช. เปิดรับสมาชิกได้ พร้อมแก้ไข พ.ร.บ. กอช. เพื่อรับโอนผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณีบำนาญชราภาพ จากกองทุนประกันสังคม และ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีอายุตั้งแต่ ๕๐ ปีขึ้นไปได้มีระยะเวลาในการออมระยะหนึ่งเพื่อให้มีโอกาสได้รับบำนาญ ตามข้อ ๘.๑.๓ และออกพระราชกฤษฎีกาภายใต้กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม เพื่อยกเลิกการดำเนินการตาม มาตรา ๔๐ กรณีดังกล่าว และโอนผู้ประกันตนมาที่ กอช. เมื่อการแก้ไข พ.ร.บ. กอช. แล้วเสร็จ

๒) ให้ความเห็นชอบร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย

๒.๑) ร่างกฎกระทรวงจำนวน ๗ ฉบับ

๒.๒) ร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ

ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคล ซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓) ให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณในกรณีที่มีผู้เข้าเป็นสมาชิก กอช. เกินกว่า ที่งบประมาณคงเหลือของ กอช. จะรองรับได้ ตามข้อ ๖

๔) ให้ความเห็นชอบประโยชน์ตอบแทนคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ ตามข้อ ๘ เพื่อให้เป็นไปตามที่ พ.ร.บ. กอช. กำหนด

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังประมาณการว่า กอช. จะสามารถเริ่มดำเนินการเปิดรับสมาชิกได้ ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๘

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๔๔๘๗