

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๑๖๖๕



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ส) ๔๘๕๒ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างกฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศไทยจำเป็นต้องมีระบบและช่องทางในการออมเพื่одำรงชีพยามชราภาพของแรงงานนอกระบบ ซึ่งการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (พ.ร.บ. กอช.) ถือเป็นช่องทางหนึ่งที่สามารถดำเนินการได้ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเพื่อให้การดำเนินการของ กอช. สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการพัฒนาระบบการออมเพื่อการดำรงชีพในยามชราภาพสำหรับแรงงานนอกระบบ สร้างความเท่าเทียมของระบบหลักประกันทางรายได้ให้กับประชาชน รวมทั้งลดภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุในระยะยาว และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารความเสี่ยงทางการเงิน ดังนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงการคลังและภาคีเครือข่าย เร่งประชาสัมพันธ์ที่สามารถเข้าถึงทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยคำนึงถึงความแตกต่างระหว่างกลุ่มเป้าหมายในเขตเมืองและเขตชนบท ช่วงอายุ และสาขาอาชีพต่างๆ รวมทั้งสร้างความตระหนักรู้ให้แก่แรงงานนอกระบบเห็นถึงความสำคัญของการออมเพื่อสร้างหลักประกันรายได้ในการดำรงชีวิตยามเกษียณอย่างเพียงพอ ทั้งการออมเงินใน กอช. และการออมเงินในช่องทางอื่นๆ ตลอดจนสร้างการรับรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับการโอนย้ายของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคมมาที่กองทุนการออมแห่งชาติ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ชัดเจนต่อผู้ประกันตนเดิม และผู้สนใจรายใหม่ เนื่องจากเงินสมทบจากภาครัฐระหว่างสมาชิก กอช. และผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ มีความแตกต่างกัน

๒. เห็นควรให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานหรือองค์กรที่เกี่ยวข้องกับแรงงานนอกระบบ เพิ่มช่องทางการรับสมัคร การรับเงินสะสมจากสมาชิก และการหาสมาชิกใหม่จากองค์กรการเงินชุมชน ที่ยังไม่อยู่ในแผนการดำเนินงานในปัจจุบัน โดยจะต้องพัฒนาระบบเชื่อมต่อกับ กอช. รวมทั้ง มีการกำกับดูแลการปฏิบัติงานในระดับพื้นที่อย่างเข้มงวดและมีการให้ข้อมูลที่ชัดเจนและทั่วถึง เพื่อป้องกันกระบวนการหลอกลวงประชาชนของกลุ่มมีจิตอาส และการทุจริตของเจ้าหน้าที่

๓. เห็นควรให้มีการปรับเปลี่ยนเป้าหมายการดำเนินงานของ กอช. ให้รับสมาชิกเพิ่มจากเฉลี่ยปีละ ๕ แสนราย เป็นไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ ล้านราย (ผลการดำเนินงานของสำนักงานประกันสังคม ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผู้สมัครเข้าเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณีชราภาพจำนวน ๑.๐๓ ล้านคน) เพื่อให้สอดคล้องกับ

\ความต้องการ...

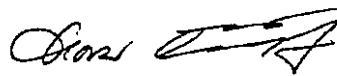
ความต้องการสวัสดิการเพื่อการชราภาพของแรงงานนอกระบบในประเทศไทย และศักยภาพที่น่าจะเพิ่มสูงขึ้นของหน่วยงานปฏิบัติ จากการที่ภารกิจงานในความรับผิดชอบของ กอช. จะเป็นเฉพาะกลุ่มแรงงานนอกระบบเท่านั้น

๔. เห็นควรให้คณะกรรมการ กอช. กำกับดูแลการสรรหาเลขาธิการคณะกรรมการ กอช. อย่างเข้มงวด เพื่อให้ได้บุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ ด้านการบริหารจัดการ และการลงทุน ซึ่งจะเป็นส่วนสำคัญในการทำให้กลไกของ กอช. เกิดความยั่งยืน รวมทั้งสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ในการเป็นกลไกในการลดภาระงบประมาณในการดูแลผู้สูงอายุในระยะยาวและเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารความเสี่ยงทางการคลัง ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายการจัดตั้งกองทุน

๕. เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ เห็นชอบให้เพิ่มกรอบอัตรากำลังจำนวน ๒๙๓ อัตรา ให้แก่สำนักงานประกันสังคม และกำหนดตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด (ตำแหน่งประกันสังคมจังหวัด) เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง เพื่อปฏิบัติงานรองรับจำนวนผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ กรณีชราภาพ ดังนั้นหากมีการโอนภารกิจกลับมายัง กอช. จึงควรหาแนวทางในการบริหารจัดการอัตรากำลังและเงินงบประมาณที่สำนักงานประกันสังคมได้รับการจัดสรรไปแล้ว เพื่อให้การใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ