



สพด.รับที่ 100
วันที่ 6 ก.พ. 2558
เวลา 10.19

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14331
รับที่ : 52465/58
วันที่ : 06 ก.พ. 58 เวลา : 10:00
ฉ. 1 กอ.ย

ที่ กท ๐๒๐๑/ ๑๕๗

กระทรวงกลาโหม
ถนนสนามไชย กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาการปรับเปลี่ยนอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงกลาโหม ขอเสนอเรื่องการปรับเปลี่ยนอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วยมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม กระทรวงกลาโหม กำหนดอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย ตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ.๒๕๕๐ สรุปได้ดังนี้

๑.๑ อัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับพลทหาร หรือสิบตรี จ่าตรี และจ่าอากาศตรี กองประจำการ และนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารประทวน

๑.๑.๑ เบี้ยเลี้ยงประจำ ๗๕ บาทต่อวัน

๑.๑.๒ เบี้ยเลี้ยงกรณีเดินทางไปราชการนอกที่ตั้งปกติ ๙๔ บาทต่อวัน

๑.๑.๓ เบี้ยเลี้ยงกรณีไปปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันและปราบปรามนอกที่ตั้งปกติ หรือไปปฏิบัติราชการพิเศษเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ ๙๔ บาทต่อวัน

๑.๒ อัตราเบี้ยเลี้ยงประจำสำหรับนักเรียนช่างฝีมือทหาร และนักเรียนช่างกรมอุทกทหารเรือ ๘๗ บาทต่อวัน

๑.๓ อัตราเบี้ยเลี้ยงประจำสำหรับนักเรียนทหารซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารสัญญาบัตร อัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับนักศึกษาวิชาทหารหน่วยบัญชาการรักษาดินแดน และอัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับนักเรียนเตรียมทหาร ๑๐๖ บาทต่อวัน

๑.๔ อัตราเบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังและผู้ถูกควบคุมตัว ๕๒ บาทต่อวัน

๑.๕ ค่าอาหารผู้เจ็บป่วย ๗๕ บาทต่อวัน

ทั้งนี้ อัตราข้างต้นได้รับการกำหนดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ และถือปฏิบัติมาจนถึงปัจจุบัน แม้ว่าราคาสินค้าและบริการอื่นๆ ได้ปรับเปลี่ยนขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย กำหนดขึ้นเพื่อให้หน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมจ่ายให้กับกำลังพลเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริโภคประจำวัน หรือกรณีหน่วยงานต้นสังกัดที่ประกอบอาหารเลี้ยงกำลังพลในภาพรวม สามารถนำเงินค่าเบี้ยเลี้ยงเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาอาหาร เช่น ข้าวสาร เนื้อสัตว์ ผัก ผลไม้ วัตถุดิบอื่นๆ และเชื้อเพลิง เพื่อการประกอบเลี้ยงได้

๒.๒ นับตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๓๘ กระทรวงกลาโหมมีการปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงทหารฯ ที่สำคัญเพียงครั้งเดียวคือ เมื่อปี พ.ศ.๒๕๕๐ โดยปรับอัตราเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕๐ ของอัตราที่กำหนดไว้เดิม โดยการปรับอัตราดังกล่าวเป็นการปรับตามการเปลี่ยนแปลงของราคาสินค้าและบริการ ซึ่งอ้างอิงจากดัชนีราคาผู้บริโภคและอัตราเงินเฟ้อ หลังจากการปรับอัตราดังกล่าวแล้วกระทรวงกลาโหมไม่มีการปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงทหารฯ แต่อย่างใด จึงเป็นผลให้อัตราเบี้ยเลี้ยงที่กำหนดไม่สามารถจัดหาอาหารเพื่อประกอบเลี้ยงแก่กำลังพลอย่างมีคุณภาพเหมาะสมตามหลักโภชนาการได้

๒.๓ อัตราการเปลี่ยนแปลงของดัชนีราคาผู้บริโภคเฉลี่ยทั้งประเทศ ตามข้อมูลของกระทรวงพาณิชย์ ตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๐ ถึงปัจจุบัน สรุปได้ดังนี้

๒.๓.๑ ปี พ.ศ.๒๕๕๐ ดัชนีราคาผู้บริโภค เท่ากับร้อยละ ๘๘.๒

๒.๓.๒ ปี พ.ศ.๒๕๕๑ ดัชนีราคาผู้บริโภค เท่ากับร้อยละ ๙๔.๐๗ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๘๗

๒.๓.๓ ปี พ.ศ.๒๕๕๒ ดัชนีราคาผู้บริโภค เท่ากับร้อยละ ๙๓.๒๗ ลดลงร้อยละ ๐.๘

๒.๓.๔ ปี พ.ศ.๒๕๕๓ ดัชนีราคาผู้บริโภค เท่ากับร้อยละ ๙๖.๓๓ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๐๖

๒.๓.๕ ปี พ.ศ.๒๕๕๔ ดัชนีราคาผู้บริโภค เท่ากับร้อยละ ๑๐๐ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๓๗

๒.๓.๖ ปี พ.ศ.๒๕๕๕ ดัชนีราคาผู้บริโภค เท่ากับร้อยละ ๑๐๓.๐๑ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๐๑

๒.๓.๗ ปี พ.ศ.๒๕๕๖ ดัชนีราคาผู้บริโภค เท่ากับร้อยละ ๑๐๓.๒ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๑๙

๒.๓.๘ ปี พ.ศ.๒๕๕๗ ดัชนีราคาผู้บริโภค เท่ากับร้อยละ ๑๐๗.๓๒ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๑๒

เฉลี่ยดัชนีราคาผู้บริโภคตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๕๐ ถึงปัจจุบันเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘

๒.๔ กระทรวงกลาโหม พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้อัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย มีความเหมาะสมสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน จึงสมควรปรับอัตราเพิ่มขึ้นดังนี้

๒.๔.๑ กลุ่มที่ ๑ กำลังพลที่ปฏิบัติงานในสถานการณ์ปกติให้ปรับเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๘ ตามการเปลี่ยนแปลงของดัชนีราคาผู้บริโภค (ร้อยละ ๑๘) รวมถึงการเปลี่ยนแปลงของค่าดำเนินการและการจัดหาในท้องถิ่น (ร้อยละ ๑๐) ดังนี้

๒.๔.๑.๑ อัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับพลทหาร หรือสิบตรี จ่าตรี และจ่าอากาศตรี กองประจำการ และนักเรียนทหาร ซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารประทวน

- เบี้ยเลี้ยงประจำ จาก ๗๕ บาทต่อวัน เป็น ๙๖ บาทต่อวัน

- เบี้ยเลี้ยงกรณีเดินทางไปราชการนอกที่ตั้งปกติ จาก ๙๔ บาทต่อวัน

เป็น ๑๒๐ บาทต่อวัน

๒.๔.๑.๒ อัตราเบี้ยเลี้ยงประจำสำหรับนักเรียนช่างฝีมือทหาร และนักเรียนช่างกรรมอุตสาหกรรม จาก ๘๗ บาทต่อวัน เป็น ๑๑๑ บาทต่อวัน

๒.๔.๑.๓ อัตราเบี้ยเลี้ยงประจำสำหรับนักเรียนทหารซึ่งเมื่อสำเร็จการศึกษาแล้วจะบรรจุเป็นนายทหารสัญญาบัตร อัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับนักศึกษาวิชาทหารหน่วยบัญชาการรักษาดินแดน และอัตราเบี้ยเลี้ยงสำหรับนักเรียนเตรียมทหาร จาก ๑๐๖ บาทต่อวัน เป็น ๑๓๖ บาทต่อวัน

๒.๔.๑.๔ อัตราเบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังและผู้ถูกควบคุมตัว จาก ๕๒ บาทต่อวัน เป็น ๖๗ บาทต่อวัน

๒.๔.๑.๕ ค่าอาหารผู้เจ็บป่วย จาก ๗๕ บาทต่อวัน เป็น ๙๖ บาทต่อวัน

๒.๔.๒ กลุ่มที่ ๒ กำลังพลที่ปฏิบัติงานนอกที่ตั้งปกติตามแผนงานป้องกันประเทศ ได้แก่ เบี้ยเลี้ยงทหารกองประจำการ กรณีไปปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันและปราบปรามนอกที่ตั้งปกติหรือไปปฏิบัติราชการพิเศษเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ จาก ๙๔ บาทต่อวัน เป็น ๒๐๐ บาทต่อวัน โดยเปรียบเทียบกับค่าเบิกจ่ายในการเดินทางไปราชการของข้าราชการทหาร ซึ่งกำหนดอัตราเบี้ยเลี้ยงข้าราชการทหาร ซึ่งมีศพัณเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก อัตราเงินเดือนพันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษ ขึ้นไป ๒๗๐ บาทต่อวัน และข้าราชการทหารซึ่งมีศพัณเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอกลงมา ๒๔๐ บาทต่อวัน ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔

๓. ผลกระทบ

๓.๑ การปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงฯ ดังกล่าว อาจส่งผลกระทบต่อบุคลากรภาครัฐอื่นที่ได้รับเบี้ยเลี้ยงในลักษณะเดียวกันเสนอขอปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงเช่นกัน

๓.๒ ผลกระทบด้านงบประมาณ เนื่องจากกระทรวงกลาโหมจะต้องใช้งบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับอัตราค่าเบี้ยเลี้ยงเพิ่มขึ้น

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย พ.ศ.๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๔ กำหนดให้อัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย ให้เบิกจ่ายตามบัญชีอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ อนุมัติให้กระทรวงกลาโหมปรับปรุงอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย เพิ่มขึ้นในร้อยละ ๕๐

๔.๓ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๔ อัตราเบี้ยเลี้ยงเดินทางไปราชการในราชอาณาจักรในลักษณะเหมาจ่าย กำหนดอัตราเบี้ยเลี้ยงข้าราชการทหารซึ่งมีศพัณเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอก อัตราเงินเดือนพันเอกพิเศษ นาวาเอกพิเศษ นาวาอากาศเอกพิเศษขึ้นไป ๒๗๐ บาทต่อวัน และข้าราชการทหารซึ่งมีศพัณเอก นาวาเอก นาวาอากาศเอกลงมา ๒๔๐ บาทต่อวัน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ กระทรวงกลาโหมต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพิ่มเติม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย จำนวน ๑,๘๐๑,๘๑๔,๒๒๕ บาทต่อปี (หนึ่งพันแปดร้อยหนึ่งล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นสี่พันสองร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน) ดังนี้

๕.๑.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน ๘,๓๓๐,๗๕๐ บาทต่อปี

๕.๑.๒ กองบัญชาการกองทัพไทย จำนวน ๕๑,๐๕๕,๓๕๐ บาทต่อปี

๕.๑.๓ กองทัพบก จำนวน ๑,๒๔๔,๐๙๒,๓๓๕ บาทต่อปี

๕.๑.๔ กองทัพเรือ จำนวน ๓๔๓,๐๔๔,๓๗๐ บาทต่อปี

๕.๑.๕ กองทัพอากาศ จำนวน ๑๕๕,๒๙๑,๓๘๐ บาทต่อปี

๕.๒ แหล่งที่มาของงบประมาณ จากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๖. ข้อเสนอ

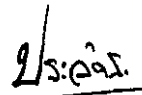
๖.๑ ขออนุมัติปรับเพิ่มอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๒๘ เว้นอัตราเบี้ยเลี้ยงทหารกองประจำการ กรณีไปปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันและปราบปรามนอกที่ตั้งปกติ หรือไปปฏิบัติราชการพิเศษเพื่อความมั่นคงแห่งชาติ ให้ได้รับอัตราเบี้ยเลี้ยงเพิ่มขึ้น จากเดิมวันละ ๙๔ บาท เป็นวันละ ๒๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ รายละเอียดตามบัญชีอัตราเบี้ยเลี้ยงทหารฯ ที่แนบ

๖.๒ ขออนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ เพิ่มเติมงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๘๐๑,๘๑๔,๒๒๕ บาทต่อปี (หนึ่งพันแปดร้อยหนึ่งล้านแปดแสนหนึ่งหมื่นสี่พันสองร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปรับอัตราเบี้ยเลี้ยงทหาร เบี้ยเลี้ยงผู้ต้องขังหรือผู้ถูกควบคุมตัว และค่าอาหารผู้เจ็บป่วย

จึงเรียนมาเพื่อกรุณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม

กรมเสมียนตรา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๗๑๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๗๘๑๔