

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๔.๔/ ๕๐๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14542
รับที่ : ๓3754/58
วันที่ : 20 ก.พ. 58 เวลา : 10:16

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สพ.รับที่ 152
วันที่ 20 (1.11) 2558
เวลา 10.39

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๐๘๖๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘
๓. แถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย ซึ่งมีที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ (The Fourth Greater Mekong Subregion (GMS) Environment Ministers' Meeting) ระหว่างวันที่ ๒๗-๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปิตอร์ สาธารณรัฐแห่ง

สหภาพเมียนมาร์...

สหภาพเมียนมาร์ โดยมีหัวข้อหลักของการประชุม (Theme) คือ การเพิ่มการลงทุนในต้นทุนทางธรรมชาติในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Increasing Investments in Natural Capital in the Greater Mekong Sub-region) โดยมีเป้าหมายสุดท้าย คือ อนุภูมิภาคมีการพัฒนาอย่างครอบคลุม ทัวถึง และยั่งยืน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ โดยอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ที่มีสาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำกลับมาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ และผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๔ มีความเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและอาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย และเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหลายหน่วยงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเห็นควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

หัวหน้าคณะผู้แทนที่เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีฯ ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ ประกอบด้วย ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก เอกชัย จันทร์ศรี) เลขาธิการราชอาณาจักรกัมพูชา (Mr. Kimsean Yin) ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม สาธารณรัฐประชาชนจีน (Mr. Wan Bentai) ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (Madame Bounkham Vorachit) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและป่าไม้ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (Mr. Win Tun) ผู้ช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (Mr. Bui Cach Tuyen) และผู้อำนวยการแผนกเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (Mr. James Nugent) โดยมีสรุปสาระสำคัญของการประชุม ดังนี้

๓.๑ หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ได้กล่าวถ้อยแถลงโดยมีสาระสำคัญ คือ ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการลงทุนในต้นทุนทางธรรมชาติซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืนภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ และนโยบายรัฐบาล

ที่ให้...

ที่ให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นฐานการดำรงชีพ และเสริมสร้างคุณภาพชีวิตของประชาชน นอกจากนี้ ยังได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของกรอบการลงทุน ในภูมิภาคและแผนการดำเนินงาน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ (Regional Investment Framework (RIF) Implementation Plan, 2014-2018) ที่ได้รับความเห็นชอบในการประชุมสุดยอดผู้นำอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๕ (5th GMS Summit) ซึ่งจัดขึ้นที่ประเทศไทย เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ว่าเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับการจัดสรรทรัพยากรเพื่อส่งเสริมให้เกิดการสร้างความร่วมมือในระดับภูมิภาค ตลอดจนการพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่ครอบคลุม ทั้งถึงและยั่งยืน และเห็นว่าการดำเนินงานตาม RIF ควรคำนึงต้นทุนธรรมชาติ เพื่อรักษา ความสมบูรณ์ของระบบนิเวศเพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยได้นำแนวทางต่างๆ มาประยุกต์ใช้ อาทิ การจ่าย ค่าตอบแทนการให้บริการของระบบนิเวศ (Payment for Ecosystem Services: PES) โครงการที่เป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อม และการลงทุนเพื่อสร้างสิ่งแวดล้อมที่ดี เป็นต้น ซึ่งประเทศสมาชิกรวมถึงองค์การระหว่าง ประเทศต่างๆ ทั่วโลก ก็มีการดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน

๓.๒ หัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงทั้ง ๖ ประเทศ รวมทั้งประเทศไทยได้ร่วมกันรับรองแถลงการณ์ร่วมฯ (Joint Ministerial Statement) โดยไม่มีการลงนาม รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวมีสาระสำคัญคือ

- ๑) รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมจาก ๖ ประเทศให้คำมั่นว่าจะพิจารณาแนวทางในการเพิ่ม การลงทุนในต้นทุนทางธรรมชาติ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาอย่างยั่งยืนและครอบคลุมในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง
- ๒) ประเทศสมาชิกยอมรับร่วมกันว่าการดำเนินโครงการความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงมีความสำคัญยิ่งต่อความเจริญรุ่งเรือง การจัดการความยากจน และการพัฒนาที่ยั่งยืนของ อนุภูมิภาค
- ๓) ต้นทุนทางธรรมชาติถือเป็นหัวใจสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจที่นำไปสู่การพัฒนา อย่างครอบคลุม ทั้งถึง และยั่งยืน จึงควรมีการเชื่อมโยงต้นทุนทางธรรมชาติกับการดำเนินงานของทุกสาขา และในทุกระดับของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและการลงทุนอย่างเหมาะสม
- ๔) ประเทศสมาชิกยินดีต่อข้อริเริ่มภายใต้แผนงานด้านสิ่งแวดล้อม โดยจะส่งเสริม ความร่วมมือเพื่อการดำเนินงานด้านต้นทุนทางธรรมชาติ

๓.๓ หัวหน้าคณะผู้แทนไทยแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพร่วมกับ ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) จัดการประชุมระดับเจ้าหน้าที่ จำนวน ๒ รายการ คือ ๑) การประชุมประจำปีคณะทำงานด้านสิ่งแวดล้อม GMS ครั้งที่ ๑๒ ในช่วงเดือนเมษายนหรือ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และ ๒) การประชุมครั้งปีคณะทำงานด้านสิ่งแวดล้อม GMS ครั้งที่ ๑๐ ในช่วงเดือนตุลาคม หรือพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ซึ่งการประชุมดังกล่าวเป็นการประชุมที่จัดขึ้นประจำปี โดยประเทศสมาชิก หมุนเวียนเป็นเจ้าภาพตามลำดับอักษรภาษาอังกฤษ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุมแล้ว โดยประเทศสมาชิกรับทราบ และยินดีให้การสนับสนุนประเทศไทยในการเป็นเจ้าภาพการประชุมทั้ง ๒ รายการ

๓.๔ การประชุมอย่างไม่เป็นทางการ (Retreat) หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้ให้ความเห็นใน ๒ ประเด็น คือ

๑) ประเทศไทยเห็นว่าแผนการดำเนินงาน RIF เพื่อการพัฒนาในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๑ มีงบประมาณสำหรับโครงการด้านสิ่งแวดล้อมเพียงร้อยละ ๐.๓ ในขณะที่การพัฒนาทางเศรษฐกิจมีงบประมาณสูงถึงร้อยละ ๙๐ ซึ่งการที่จะบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและเกิดสมดุล ระหว่าง ๓ เสาหลัก คือ เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม นั้น แผนงานด้านสิ่งแวดล้อมควรได้รับการสนับสนุน งบประมาณอย่างเหมาะสม โดยธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชียและทุกภาคส่วนควรพิจารณาเพิ่มบทบาทและ ให้การสนับสนุนด้านต่างๆ เพื่อเพิ่มการดำเนินงานด้านต้นทุนทางธรรมชาติในอนุภูมิภาค ซึ่งประเทศสมาชิก เห็นด้วยและสนับสนุนข้อเสนอของไทย และธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชียขอขอบคุณประเทศไทยที่หยิบยก ประเด็นนี้ขึ้นมาหารือ

๒) ประเทศไทยเห็นว่า การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) เป็นกลไกสำคัญสำหรับการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค โดยประเทศ สมาชิกเห็นด้วยและเห็นควรส่งเสริมให้มีการนำเครื่องมือทางด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม อาทิ การประเมินผล กระทบสิ่งแวดล้อม (Environment Impact Assessment: EIA) และความร่วมมือระหว่างภาครัฐบาล และเอกชน (Private Public Partnership: PPP) มาใช้สำหรับโครงการพัฒนาต่างๆ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ ผลการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านสิ่งแวดล้อมของกลุ่มประเทศอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๓ โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๘๖๒๑