



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14500
รับที่ : 63587/58
วันที่ : 18 ก.พ. 58 เวลา : 14:14

ที่ ศธ ๐๕๙๒(๑)๑.๑๑/๕๒๐

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ.
จำนวน ๗๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ.
จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้จะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) จังหวัดกาฬสินธุ์ได้มีหนังสือที่ กส. ๐๐๑๖.๑/๙๙๐๒ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งว่าได้ส่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ... โดยมีหลักการให้ควรวรรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์กับมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ จัดตั้งขึ้นเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ ให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการส่งให้รัฐสภาพิจารณาตราเป็นพระราชบัญญัติต่อไป

(๒) กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือด่วนที่สุดที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๙)/๔๑๖๙ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ... ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

/ (๓) คณะรัฐมนตรี...

(๓) คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

(๔) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวตามเรื่องเสร็จที่ ๒๙๕/๒๕๕๕ รวมทั้งได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ไปยังคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

(๕) คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ มีมติรับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร ในวันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ซึ่งให้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

(๖) ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

(๗) ต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้ยุบสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยผลของมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่บัญญัติให้ในกรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณี จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อไปได้ ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปร้องขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไป และรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย แต่ถ้าคณะรัฐมนตรีมิได้ร้องขอภายในกำหนดเวลา ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

(๘) ต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ซึ่งในระหว่างที่ยังไม่มีคณะรัฐมนตรีนั้น กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือแจ้งรายชื่อกฎหมายตามนโยบายและแนวทางการดำเนินการของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขหรือผลักดันโดยเร็ว ซึ่งรวมถึงร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาต่อไป

/(๙) รัฐธรรมนูญ...

(๙) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗ ส่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. คืบมายังกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

(๑๐) กระทรวงศึกษาธิการจึงได้มีหนังสือแจ้งไปยังมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ พิจารณาว่าประสงค์จะยืนยันการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไปหรือไม่ อย่างไร ซึ่งมหาวิทยาลัย ราชภัฏกาฬสินธุ์ได้มีหนังสือ ที่ ศร ๐๕๖๘/๑๒๑๐ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ แจ้งว่าการเสนอ ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. เป็นความประสงค์ของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ที่ต้องการรวมมหาวิทยาลัยทั้งสองแห่ง มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ มีฐานะเป็นนิติบุคคลและส่วนราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการ การอุดมศึกษา ซึ่งวัตถุประสงค์ดังกล่าวก็ยังเป็นเช่นเจตนานี้ไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงแต่อย่างใด จึงขอยืนยัน การเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	ร่างข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย และแนวทางการจัดตั้ง มหาวิทยาลัยของรัฐ โดยการหลอมรวม ยุบรวม สถาบันอุดมศึกษา	เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔	คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการร่าง ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายและแนวทางการจัดตั้ง มหาวิทยาลัยของรัฐโดยการหลอมรวม ยุบรวม สถาบันอุดมศึกษา ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ โดยการหลอมรวม ยุบรวมสถาบันอุดมศึกษา ในหลักการไม่ควรมีการจัดตั้งมหาวิทยาลัย ของรัฐแห่งใหม่เนื่องจากในอนาคตแนวโน้ม จำนวนนักศึกษาจะลดลง แต่ควรใช้วิธีการ ยุบรวม หลอมรวม ยกฐานะสถาบันอุดมศึกษา ในการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ทั้งนี้ รัฐควรสนับสนุนการสร้างการแข่งขันให้กับ มหาวิทยาลัยที่มีอยู่แล้วโดยเฉพาะมหาวิทยาลัยใหม่ เพื่อให้เป็นสถาบันอุดมศึกษาที่มีคุณภาพ มีความ คล่องตัวในการบริหารจัดการ ทั้งการบริหาร ทั่วไปและการบริหารวิชาการ และควรดำเนินการ ศึกษาความเป็นไปได้ (Feasibility Study) ในการ หลอมรวมสถาบันอุดมศึกษาต่าง ๆ ที่มีอยู่ และ จัดทำแผนแม่บท (Master Plan)

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๒.	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัย กาฬสินธุ์ พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔	เห็นชอบหลักการร่างพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ตามที่ กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. ... เป็นการควมรวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ เป็นการลดความซ้ำซ้อนของสถาบันอุดมศึกษาที่ตั้งอยู่ในจังหวัดเดียวกัน โดยปรับปรุงการจัดการศึกษา ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม โดยไม่มีผลให้เป็นการเพิ่มงบประมาณหรืออัตรากำลัง ข้าราชการและลูกจ้างประจำ ดังนั้น การจัดตั้งมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์จึงเป็นกรณีรวมมหาวิทยาลัยที่ตั้งอยู่ใน จังหวัดเดียวกันสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. แล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ดังกล่าว ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๖๓ มาตรา แบ่งเป็น ๕ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ให้รวมมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล มาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ โดยเป็นนิติบุคคลและเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วย ระเบียบการงบประมาณ ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (มาตรา ๔)

(๒) สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัยจะสิ้นสุดที่สภามหาวิทยาลัย ทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ องค์ประกอบ ของสภามหาวิทยาลัยจะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกมหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากร ภายในมหาวิทยาลัย นายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระ การดำรงตำแหน่งคราวละสามปี (มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗)

(๓) อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัยและมี วาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้ (มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

/(๔) ให้โอนบรรดา ...

(๔) ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน งบประมาณ รายได้ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ พนักงานในสถาบันอุดมศึกษา พนักงานราชการ ลูกจ้าง และอัตรากำลังของมหาวิทยาลัยราชภัฏกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยราชภัฏ และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน วิทยาเขตกาฬสินธุ์ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ตามรายการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด มาเป็นของ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ (มาตรา ๕๖)

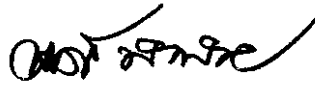
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยกาฬสินธุ์ พ.ศ. เพื่อตราเป็นพระราชบัญญัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิพัฒน์นาคัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๕๑๖ – ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๕ ๕๖๐๙