



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3342
วันที่ 17 ก.พ. 2558

ที่ ศธ ๐๕๔๒(๑)๑.๑๑/ ๕๐๘

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ.
จำนวน ๗๐ ชุด ๕๐๘ ๕๐๑๐
๓. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. จำนวน ๗๐ ชุด
๔. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๗๐ ชุด
๕. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ (ทบวงมหาวิทยาลัยในขณะนั้น) ดำเนินการในการปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยส่วนราชการ เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ

/(๒) สำนักงาน...

(๒) สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามเรื่องเสร็จที่ ๘๑๑/๒๕๔๗ รวมทั้งได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ตามขั้นตอนไปยังสภาผู้แทนราษฎรและตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งต่อมาค้างการพิจารณาในสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๓) ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ได้สอบถามไปยังมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ว่าต้องการจะเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐฉบับที่ ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป หรือไม่ หรือจะถอนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวออกจากการพิจารณา ซึ่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์แจ้งว่า ในการประชุมสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ได้ให้ความเห็นชอบและยืนยันให้เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาเพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(๔) จากนั้นมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๑๓.๑๐๑๒๑/๗๖๐๘ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ หนังสือที่ ศธ ๐๕๑๓.๑๐๑๒๑/๑๔๗๗ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ และหนังสือที่ ศธ ๐๕๑๓.๑๐๑๒๑/๕๕๗๕ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ ขอทราบความคืบหน้าในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ว่าอยู่ในระหว่างขั้นตอนใด ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่าร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ตกไปเนื่องจากคณะรัฐมนตรีมิได้มีการนำร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ร้องขอต่อรัฐสภาใหม่ภายใน ๖๐ วัน ตามความในมาตรา ๒๙๓ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประกอบกับมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง กำหนดให้ในกรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎร สิ้นสุดลงภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อไปได้ ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปร้องขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่การเรียกประชุมสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไป และรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย แต่ถ้ามิได้ร้องขอภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป ถ้ามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ต้องการจะเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้รัฐสภาพิจารณาต่อไป ขอให้แจ้งยืนยันมายังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(๕) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์แจ้งว่า สภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้แจ้งยืนยันให้สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

(๖) เนื่องจากการดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติล่วงเลยมาเป็นเวลานาน กระทรวงศึกษาธิการจึงเห็นควรสอบถามไปยังมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ในการสอบถามความเห็นของบุคลากรของมหาวิทยาลัยในการที่จะปรับเปลี่ยนสถานภาพของมหาวิทยาลัยไปเป็นมหาวิทยาลัย

/ในกำกับ ...

ในกำกับของรัฐ ซึ่งมีมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้ชี้แจงว่ามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับนโยบายการปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐและได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในเรื่องดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่อง และร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นร่างกฎหมายที่ผ่านการทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากบุคลากร และได้มีการทำความเข้าใจกับนิสิตของมหาวิทยาลัย พร้อมทั้งมีการประชาสัมพันธ์เสริมสร้างความเข้าใจให้บุคลากรและนิสิตได้รับทราบถึงขั้นตอนการดำเนินการในการปรับเปลี่ยนรูปแบบการบริหารเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมาโดยตลอด สภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๕ จึงยืนยันที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ต่อไป

(๗) ต่อมากระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๑๑)/๑๓๔ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๕ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร

(๘) ในเวลาต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้ยุบสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยผลของมาตรา ๑๕๓ วรรคสอง แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ที่บัญญัติให้ในกรณีที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ภายหลังการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภาแล้วแต่กรณี จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบต่อไปได้ ถ้าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปร้องขอภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไป และรัฐสภามีมติเห็นชอบด้วย แต่ถ้าคณะรัฐมนตรีมิได้ร้องขอภายในกำหนดเวลา ร่างพระราชบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป

(๙) ต่อมาคณะรักษาความสงบแห่งชาติเข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ซึ่งในระหว่างที่ยังไม่มีคณะรัฐมนตรีนั้น กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือแจ้งรายชื่อกฎหมายตามนโยบายและแนวทางการดำเนินการของฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเพื่อเป็นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไขหรือผลักดันโดยเร็ว ซึ่งรวมถึงร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(๑๐) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้มีหนังสือที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗ ส่งร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. คืนมายังกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

(๑๑) กระทรวงศึกษาธิการจึงได้มีหนังสือแจ้งไปยังมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ให้พิจารณาว่าประสงค์จะยืนยันการเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไปหรือไม่ อย่างไร ซึ่งมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุดที่ ศธ ๐๕๑๓.๑๐๑๒๑/๑๖๒๒๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่าสภามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบยืนยันร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๘๑๑/๒๕๕๗ กระทรวงศึกษาธิการจึงเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การปฏิรูประบบราชการ	เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑	กำหนดหลักการไม่ให้เพิ่มอัตราข้าราชการใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และให้ส่วนราชการยุบเลิกตำแหน่งไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ และจำนวนตำแหน่งจากการเกษียณอายุราชการ
๒.	ขอส่งแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล	เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล
๓.	ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒	อนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๔.	ขอทบทวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณเพื่อการจ้างบุคลากรทดแทนอัตราข้าราชการ	เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒	เห็นชอบหลักการให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการจ้างบุคคลตามสัญญาจ้างจนกว่ามหาวิทยาลัยจะปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๕.	หลักการและแนวทางการดำเนินการเพื่อสนับสนุนการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓	เห็นชอบหลักการและแนวทางในการดำเนินการปรับเปลี่ยนสถานภาพมหาวิทยาลัยของรัฐไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๖.	ร่างพระราชบัญญัติของมหาวิทยาลัยต่างๆ ที่จะออกนอกระบบ	เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๖	กำหนดหลักการกลางให้มหาวิทยาลัยปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ
๗.	ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๗	กำหนดหลักการคำเรียกสถานภาพของบุคลากรว่า “พนักงานมหาวิทยาลัย”
๘.	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ.	เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๕	คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การที่มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์มีสถานะเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐและเป็นส่วนราชการ ทำให้ต้องดำเนินงานภายใต้ระบบราชการที่ใช้แนวทางปฏิบัติเช่นเดียวกับทุกกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งภารกิจของสถาบันอุดมศึกษาจะแตกต่างกับภารกิจของส่วนราชการอื่น เพราะต้องมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพและความเป็นเลิศทางด้านวิชาการ ซึ่งต้องอาศัยความคล่องตัวและความอิสระเป็นเครื่องมือในการทำงานที่เหมาะสมกับสภาพมหาวิทยาลัย ให้สอดคล้องกับแนวนโยบายการพัฒนาประเทศของรัฐบาล เพื่อสร้างสรรค์ปัญญาแก่สังคม ซึ่งการอยู่ภายใต้ระบบราชการจะทำให้มีข้อจำกัดในการดำเนินการตามภารกิจ

/บนพื้นฐาน ...

บนพื้นฐานหลักการอุดมศึกษาที่ต้องจัดการศึกษาเพื่อตอบสนองความต้องการกำลังคนเพื่อทันกับสถานการณ์ในโลกปัจจุบัน ประกอบกับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ ได้มีมติเกี่ยวกับมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐว่าไม่ให้ส่วนราชการเพิ่มอัตราใหม่ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ นอกจากมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๔๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๒ และเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๔๓ มีมติเห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการในการดำเนินการปรับเปลี่ยนเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล รวมทั้งอนุมัติหลักการให้มหาวิทยาลัยของรัฐจ้างลูกจ้างในลักษณะการจ้างพิเศษที่มีวาระการจ้างที่กำหนดเวลาชัดเจนแทนการบรรจุข้าราชการใหม่เพื่อรองรับการปรับเปลี่ยนสถานภาพไปเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐบาล ภายหลังจากที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว สถาบันอุดมศึกษาได้บรรจุบุคลากรเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจำนวนมาก แต่ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะในการทำงาน สิทธิประโยชน์หรือสวัสดิการ แต่อย่างใด รวมทั้งบุคลากรที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ เพื่อรองรับการทำงานของบุคลากรดังกล่าวข้างต้น

๓.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. แล้วเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ดังกล่าว ประกอบด้วยบทบัญญัติทั้งสิ้น ๙๒ มาตรา แบ่งเป็น ๘ หมวด และบทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) ปรับเปลี่ยนมหาวิทยาลัยจากมหาวิทยาลัยที่เป็นส่วนราชการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบการบริหารราชการแผ่นดินและกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่อยู่ในกำกับของรัฐบาล (มาตรา ๕)

(๒) กิจการของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ แต่พนักงานมหาวิทยาลัยต้องได้รับความคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน (มาตรา ๑๓)

(๓) มหาวิทยาลัยสามารถถือครองกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินและทรัพย์สินทางปัญญา ตลอดจนการทำนิติกรรมต่างๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินดังกล่าว การจำหน่ายหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ให้กระทำได้ เฉพาะที่ได้จากการซื้อด้วยเงินของมหาวิทยาลัยหรือแลกเปลี่ยนอสังหาริมทรัพย์ให้กระทำได้เฉพาะที่ได้จากการซื้อด้วยเงินของมหาวิทยาลัยหรือแลกเปลี่ยนกับทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่มีผู้ถือกรรมสิทธิ์มหาวิทยาลัยไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียม ตลอดจนทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี (มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๘)

/มหาวิทยาลัย ...

มหาวิทยาลัยสามารถปกครอง ดูแล ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของมหาวิทยาลัย และที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ (มาตรา ๑๔)

ทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยที่ใช้เพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษาและการวิจัยโดยตรง ไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีทั้งปวง รวมทั้งการบังคับทางปกครอง และบุคคลใดจะยกอายุความ ขึ้นต่อสู้กับมหาวิทยาลัยในเรื่องทรัพย์สินของมหาวิทยาลัยมิได้ (มาตรา ๑๘)

(๔) องค์การบริหารมหาวิทยาลัย

สภามหาวิทยาลัยเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลสูงสุดของมหาวิทยาลัย การดำเนินการต่างๆ ของมหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ ซึ่งมีองค์ประกอบเป็นบุคคลภายนอก มหาวิทยาลัยมากกว่าบุคลากรในมหาวิทยาลัย โดยนายกสภามหาวิทยาลัยและกรรมการสภามหาวิทยาลัย มีวาระดำรงตำแหน่ง ๒ ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งหรืออาจได้รับเลือกใหม่อีกได้ (มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ และ มาตรา ๒๒)

(๕) ผู้บริหารมหาวิทยาลัย

อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย และอาจมี รองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตามจำนวนที่ สภามหาวิทยาลัยกำหนด เพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้ โดยมีวาระ การดำรงตำแหน่ง ๔ ปี แต่จะทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งใหม่อีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งเกิน ๒ วาระ ติดต่อกันไม่ได้ (มาตรา ๓๒ และ มาตรา ๓๓)

(๖) มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาและการประเมินส่วนงาน เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของมหาวิทยาลัยตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๔๗ และมาตรา ๔๘)

(๗) มหาวิทยาลัยต้องจัดให้มีระบบบัญชีที่มีการตรวจสอบจากภายในและภายนอก และให้มีการโฆษณาบัญชีที่ได้รับรองแล้วในรายงานประจำปี รวมทั้งกำหนดให้รัฐมนตรีมีหน้าที่กำกับดูแลกิจการ ของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ และ มาตรา ๕๘)

(๘) การปรับเปลี่ยนสถานภาพข้าราชการและลูกจ้างประจำของมหาวิทยาลัยเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัยนั้น ให้ข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ยังคงเป็นข้าราชการ ลูกจ้างของส่วนราชการ และพนักงานของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ตามพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. ๒๕๔๑ ต่อไป (มาตรา ๘๐) จนกว่าจะประสงค์จะเปลี่ยนเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัย หรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยต้องแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงาน มหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (มาตรา ๘๑)

(๙) พนักงานและลูกจ้างของมหาวิทยาลัยต้องได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่ก่อนเข้าเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัย (มาตรา ๘๒)

(๑๐) ข้าราชการหรือลูกจ้างที่มหาวิทยาลัยรับเข้าเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยโดยการแสดงเจตนาโอนมาเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือลูกจ้างของมหาวิทยาลัยตามมาตรา ๘๑ ให้ถือว่าข้าราชการดังกล่าวออกจากราชการเพราะทางราชการเลิกหรือยุบตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกับให้เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไป (มาตรา ๘๓)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ พ.ศ. เพื่อตราเป็นพระราชบัญญัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเรือเอก



(ณรงค์ พิชิตนาคย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๖ - ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๐๙