

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๕๓



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

ว. ๗ มิ.ย.	✓
สำนักเลข ๒๕๐๕	ว.๒๕
วันที่ ๖ มิ.ย. ๒๕๕๘	๒๕๕๘

๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๗๑๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๑๐๐/๔๗๒ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช (ศก) ๑ ๑๐๒๑ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗
๔. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช (กย)/๖๕๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๑๒๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗
๖. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๕๐๘/๖๐ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๘
๗. ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ. พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๗๐ ชุด
๘. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ ประดิษฐา เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือ ที่ คค ๐๑๐๐/๔๗๒ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน พ.ศ. เพื่อให้หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ลงนามในร่างหนังสือเรียนเลขาธิการรักษาความสงบแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ หัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ ศสช (ศก) ๑ ๑๐๒๑ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ เสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน พ.ศ. ให้ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ พิจารณาก่อนนำเสนอ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๓ คณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบในหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นการด่วน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๘/๑๒๙ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่าคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน พ.ศ. เสร็จแล้ว (เรื่องเสร็จที่ ๑๒๕๐/๒๕๕๗) โดยได้แก้ไขชื่อจากเดิมเป็น “ร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ.” และได้เสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๖๗๑๑ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ แจ้งว่าหากกระทรวงคมนาคม ประสงค์จะเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอได้โปรดนำเรื่องดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมก่อนส่งเรื่องไปยัง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้จัดทำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีขอได้โปรดดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามอ้างถึง

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ สารสำคัญ

(๑) กำหนดนิยามคำว่า “ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่ง” “วัตถุอันตราย” “ภาชนะบรรจุ” “หน่วยขนส่ง”

(๒) กำหนดให้ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนน

(๓) กำหนดให้ในขณะปฏิบัติหน้าที่ ผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ขับรถชนิดที่ ๔ ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน

(๔) กำหนดให้ผู้ขนส่งวัตถุอันตรายทางถนนระหว่างประเทศต้องได้รับอนุญาตการขนส่งวัตถุอันตราย และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๕) กำหนดให้การขนส่งวัตถุอันตราย ซึ่งโดยลักษณะหรือปริมาณอาจก่อให้เกิดอันตรายน้อยตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย หรือมีลักษณะเฉพาะในการขนส่ง หรือมีลักษณะเฉพาะของวัตถุอันตราย อธิบดีอาจประกาศกำหนดวิธีการและเงื่อนไขในการขนส่งวัตถุอันตรายให้แตกต่างไปจากที่กฎกระทรวงนี้กำหนดก็ได้

๓.๒ ข้อเท็จจริง

โดยที่ประเทศไทยได้ลงนามในพิธีสาร ๙ (สินค้าอันตราย) ซึ่งเป็นความตกลงส่วนหนึ่งของกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดนที่ประเทศไทยเป็นภาคี โดยพิธีสารดังกล่าวจะมีผลผูกพันต่อเมื่อประเทศภาคีได้ให้สัตยาบันแล้ว ซึ่งขณะนี้ประเทศไทยยังมิได้ให้สัตยาบัน เนื่องจากการที่จะให้สัตยาบันพิธีสารดังกล่าวจะต้องมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามความตกลงที่กำหนดในพิธีสารดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้ใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตรายระหว่างประเทศทางถนนของคณะกรรมการการเศรษฐกิจแห่งยุโรปภายใต้สหประชาชาติ (European Agreement Concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road : ADR) เป็นแนวทางในการดำเนินการด้านการขนส่งสินค้าอันตราย แต่ข้อกำหนดในเรื่องความปลอดภัยในการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนนของประเทศไทยในปัจจุบันยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ตามข้อกำหนดของ ADR ดังนั้น เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการที่ประเทศไทยจะดำเนินการให้สัตยาบันพิธีสาร ๙ และรองรับการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน กระทรวงคมนาคมโดยกรมการขนส่งทางบกพิจารณาเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ.

๓.๓ ขอกกฎหมาย

พระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งผู้ตรวจการและพนักงานตรวจสภาพกับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละกระทรวง

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๒๕ ห้ามมิให้ผู้ใดประกอบการขนส่งระหว่างประเทศเว้น แต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียนกลางโดยอนุมัติของคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบกกลางและผู้ได้รับใบอนุญาตดังกล่าวต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติทั้งหลายแห่งพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่ออนุสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการขนส่ง

การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ให้นำมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๖ มาใช้บังคับแก่การประกอบการขนส่งระหว่างประเทศโดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งต้องจัดให้มีอุปกรณ์และเครื่องมือ
เครื่องใช้ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่ง ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๐๒ ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ ผู้ได้รับใบอนุญาตปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ประจำรถต้อง
“(๔) ต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดว่าด้วยความปลอดภัยในการขนส่งตามที่
กำหนดในกฎกระทรวง”

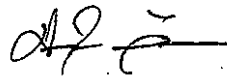
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
และอนุมัติรับหลักการร่างกฎกระทรวงความปลอดภัยในการขนส่งวัตถุอันตรายทางถนน พ.ศ.
พร้อมนี้ได้จัดส่งร่างกฎกระทรวงฯ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลคำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย
และ Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และ ๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๔๐๘๒

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖