

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๖/ ๒๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14245
วันที่ : ๑873/58
วันที่ : 29 ม.ค. 58 เวลา : 15:30

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สพด.รับที่ ๗6
วันที่ ๙ ม.ค. ๒๕๖๘
เวลา ๑๖๐๐ น.

๒๙ มกราคม ๒๕๖๘

เรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศเหนือ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศเหนือ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ตารางสรุปงบประมาณที่เสนอขอรับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศเหนือ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ปัญหามลพิษทางอากาศเกิดขึ้นเป็นประจำในช่วงหน้าแล้งของทุกปีระหว่างเดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน ซึ่งมีสาเหตุหลักมาจาก

๑.๑.๑ ลักษณะภูมิประเทศและสภาพอุตุนิยมวิทยา ที่เป็นแอ่งกระทะล้อมรอบด้วยภูเขาสูง ในช่วงหน้าแล้งอากาศแห้ง ความกดอากาศสูง ทำให้อากาศปิด หมอกควันไม่พึงกระจาย

๑.๑.๒ กิจกรรมการเผาในพื้นที่ทั้งในพื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ที่เกิดการเผาจากการบุกรุกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่ทำกิน การเผาป่าเพื่อล่าสัตว์และหาของป่า และการเผาเพื่อเตรียมพื้นที่เพาะปลูกและกำจัดเศษวัสดุทางการเกษตร

๑.๑.๓ หมอกควันข้ามแดน จากการตรวจสอบคุณภาพอากาศโดยสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศของกรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ ๙ จังหวัดภาคเหนือ ปี ๒๕๕๗ พบว่าในระหว่างวันที่ ๑ มกราคม - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗ ปริมาณฝุ่นละอองมีค่าเกินเกณฑ์มาตรฐานค่าเฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง ที่กำหนดไว้ไม่เกิน ๑๒๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร (มคก./ลบ.ม.) จำนวน ๔๗ วัน (เพิ่มขึ้น ๒ วัน จากปี ๒๕๕๖) ซึ่งเป็นระดับที่มีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย และพบค่าสูงสุดเท่ากับ ๓๑๘ มคก./ลบ.ม. ที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน (ลดลงจากปี ๒๕๕๖ ที่พบค่าสูงสุดเท่ากับ ๔๒๘ มคก./ลบ.ม. ที่จังหวัดเดียวกัน)

นอกจากนี้...

นอกจากนี้ยังพบจำนวนผู้ป่วยด้วยโรคที่คาดว่าได้รับผลกระทบจากปัญหาหมอกควัน ได้แก่ กลุ่มโรคตาอักเสบ โรคหัวใจและหลอดเลือด โรคระบบทางเดินหายใจ และโรคผิวหนังอักเสบ ในจังหวัด เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แม่ฮ่องสอน เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน ในช่วงระหว่างวันที่ ๕ มกราคม - ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ สูงเกือบ ๑ ล้านคน จากประชากร ๖ ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๖ นอกจากนี้ปัญหาหมอกควันยังส่งผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจของพื้นที่ภาคเหนือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจการท่องเที่ยว รวมถึงบดบังทัศนวิสัยการจราจรทั้งทางบกและทางอากาศ ซึ่งพบว่ามีกรยกเลิกและเลื่อนเที่ยวบินเป็นจำนวนมากเนื่องจากทัศนวิสัยต่ำกว่าเกณฑ์ปลอดภัย

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรและการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน ๙.๕ เร่งรัดการควบคุมมลพิษ ทั้งทางอากาศ ชยะ และน้ำเสีย ที่เกิดจากการผลิตและบริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน

- นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ) ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๔.๒ (๒) วางแผนและกำหนดมาตรการป้องกัน/แก้ไขปัญหาหมอกควัน โดยประสานความร่วมมือกับกรมป่าไม้และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพลังงาน และสำนักนายกรัฐมนตรี ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันภาคเหนือ โดยมีแนวคิดให้จังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบหลักตามระบบศูนย์สั่งการแบบเบ็ดเสร็จ (Single Command) เน้นการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยแผนปฏิบัติการดังกล่าวจะทำให้เกิดการบูรณาการระหว่างหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนกลางและในระดับท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคเครือข่าย และภาคประชาชน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันภาคเหนือ เมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม และ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยมีมติเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอแผนปฏิบัติการฯ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ และขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันภาคเหนือ ในระยะเร่งด่วน (มกราคม - เมษายน ๒๕๕๘)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การป้องกันและแก้ไขปัญหามอกควันภาคเหนือ จำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและในระดับท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคเครือข่าย และภาคประชาชน ให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกันอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อบรรลุเป้าหมายร่วมกันในการลดผลกระทบต่อ

สุขภาพ...

สุขภาพอนามัยของประชาชน ลดความเสียหายต่อเศรษฐกิจ รวมถึงลดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ รวมถึงวงเงินงบประมาณที่หน่วยงานเสนอขอรับการจัดสรร เพื่อกำหนดให้เป็นนโยบายรัฐบาล และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พื้นที่ภาคเหนือของประเทศไทยประสบปัญหาหมอกควันเป็นประจำทุกปี โดยเฉพาะในช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนเมษายน ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน เศรษฐกิจ รวมถึงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงต้องเสนอแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และมอบหมายให้จังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาหมอกควันที่อาจเกิดขึ้นในช่วงต้นปี ๒๕๕๘ ต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ กรอบแนวคิด “๑๒๐ วัน คีนฟ้าใส อากาศบริสุทธิ์ ให้ชุมชน” โดยให้จังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบหลักตามระบบศูนย์สั่งการแบบเบ็ดเสร็จ (Single Command) เน้นการแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ ในลักษณะ พื้นที่ – หน้าที่ – การมีส่วนร่วม (Area- Function – Participation) ตามภารกิจความรับผิดชอบของหน่วยงาน และการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะผู้นำ แกนนำ อาสาสมัคร และประชาชน

๔.๒ ระยะเวลาดำเนินงาน แบ่งเป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ๑) ระยะเร่งด่วน (มกราคม – เมษายน ๒๕๕๘) ๒) ระยะกลาง (๒๕๕๘ – ๒๕๖๒) และ ๓) ระยะยาว (๒๕๕๘ – ๒๕๖๗)

๔.๓ พื้นที่เป้าหมาย ๔ จังหวัดภาคเหนือ ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง แพร่ น่าน พะเยา แม่ฮ่องสอน และตาก

๔.๔ ตัวชี้วัดความสำเร็จ ประกอบด้วย ๑) ร้อยละของจำนวนวันที่ปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM₁₀) สูงเกินเกณฑ์มาตรฐานลดลง และ ๒) จำนวนจุดความร้อน (Hotspot) ลดลง

๔.๕ กลไกกำกับดูแล กำกับและติดตามผลการดำเนินงาน โดย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี บูรณาการร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

๔.๖ รายละเอียดมาตรการ/แนวทางการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันภาคเหนือ

ระยะเร่งด่วน (มกราคม - เมษายน ๒๕๕๘)

๑) ให้จังหวัดเป็นหน่วยงานหลักตามระบบ Single Command โดยผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งการบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และเครือข่ายภาคประชาชนภายในจังหวัด เพื่อดำเนินมาตรการควบคุมการเผาในที่โล่งอย่างเข้มงวด โดยเน้นการปฏิบัติงานที่รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ

๒) จัดสรรงบกลางให้จังหวัดเพื่อสนับสนุนหมู่บ้าน/ชุมชน ในการดำเนินกิจกรรมลดการเผาและหมอกควัน

๓) บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อป้องกันและลดหมอกควัน ได้แก่

- จัดการเชื้อเพลิงในพื้นที่ป่า/เศษวัสดุทางการเกษตรให้แล้วเสร็จก่อนช่วงเวลาห้ามเผา โดยจัดทำแนวกันไฟในพื้นที่ป่าและพื้นที่รอยต่อที่เป็นพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟป่า/เกิดไฟป่าซ้ำซาก ดำเนินการชิงเผาตามหลักวิชาการเพื่อลดเชื้อเพลิงในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟป่า/เกิดไฟป่าซ้ำซาก และส่งเสริม/สนับสนุนให้เกษตรกรจัดการเศษวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรโดยการไถกลบหรือใช้เทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมแทนการเผา

- ระดมสรรพกำลังเครือข่ายอาสาสมัคร เครื่องมือ และอากาศยาน เพื่อลาดตระเวนเฝ้าระวัง และดับไฟในพื้นที่ป่า โดยเตรียมความพร้อมของบุคลากร เครื่องมือ และอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานดับไฟป่า ลาดตระเวน ป้องปราม หาข่าว อย่างเข้มข้นเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันการบุกรุกพื้นที่การลักลอบเผา และควบคุมไฟป่าในพื้นที่ป่า และขอความร่วมมือในการเฝ้าระวัง ลาดตระเวน และดับไฟป่า จากอาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) เครือข่ายชุมชน ราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสทป.) อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) และทีมกู้ชีพกู้ภัยตำบล (OTOS)

- ลงพื้นที่เพื่อให้ความรู้เรื่องการจัดการเศษวัสดุทางการเกษตรแก่เกษตรกร และสร้างการมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง/แก้ไขปัญหาการเผาในพื้นที่เกษตร

- ประชาสัมพันธ์เชิงรุกให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยเฉพาะพื้นที่เสี่ยง โดยผลิตสื่อประชาสัมพันธ์และพัฒนารูปแบบและช่องทางการประชาสัมพันธ์ที่หลากหลายให้ครอบคลุมทุกเป้าหมายพื้นที่เสี่ยง ใช้ภาษาที่เหมาะสมและเข้าถึงทุกกลุ่ม รวมถึงกลุ่มชาติพันธุ์ ดำเนินการประชาสัมพันธ์ และจัดกิจกรรมสนับสนุนการประชาสัมพันธ์ที่เน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในพื้นที่ รวมถึงดำเนินการเฝ้าระวังและแจ้งเตือนสถานการณ์หมอกควัน

- บังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดในช่วงเวลาห้ามเผา โดยจังหวัดออกมาตรการ/ประกาศจังหวัด และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ออกข้อบัญญัติควบคุมการเผาทุกพื้นที่สำหรับพื้นที่ชุมชน พื้นที่เกษตร การเผาริมทาง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประกาศกำหนดเขตควบคุมไฟป่า และมาตรการในเขตควบคุมไฟป่าในแต่ละจังหวัด รวมถึงเฝ้าระวังและควบคุมไม่ให้มีการเผาริมทางอย่างเด็ดขาดในช่วงเวลาห้ามเผาที่จังหวัดกำหนด

ระยะกลาง (ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒)

๑) ป้องกันไม่ให้มีการเผาพื้นที่ป่าอนุรักษ์และป่าสงวนแห่งชาติ โดยดำเนินการทางกฎหมายอย่างเข้มงวดกับผู้จุดไฟเผาป่า ลาดตระเวน ป้องปราม และหาข่าวอย่างเข้มข้น สร้างและประสานความร่วมมือกับเครือข่ายการควบคุมและแก้ไขปัญหาไฟป่าอย่างต่อเนื่อง ประสานงานกับ อปท. ให้เป็นไปตามแผนการถ่ายโอนภารกิจควบคุมไฟป่าให้แก่ อปท. และส่งเสริมให้มีการทำ MOU ระดับท้องถิ่นเพื่อการแก้ไขปัญหาไฟป่า

๒) อนุรักษ์และป้องกันการบุกรุกป่าโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยสร้างแนวร่วมชุมชนในการจัดการไฟป่า อนุรักษ์ป่า ลดการเผาในพื้นที่ป่า และอยู่ร่วมกับป่าอย่างยั่งยืน โดยเฉพาะชุมชนติดป่า และสนับสนุนการดำเนินงานของเครือข่าย/สร้างความร่วมมือในการควบคุมไฟป่า

๓) ส่งเสริมแนวทางการเกษตรยั่งยืนเพื่อลดการเผาในพื้นที่เกษตร โดยการปลูกไม้เศรษฐกิจในเขตปฏิรูปที่ดิน ถ่ายทอดความรู้ด้านการทำเกษตรปลอดการเผาให้แก่เกษตรกร จัดตั้งศูนย์เรียนรู้สาธิตเทคโนโลยีการทำเกษตรปลอดการเผา และสนับสนุนการทำเกษตรปลอดการเผา เช่น การปลูกพืชทางเลือกทดแทนการปลูกข้าวโพดบนพื้นที่สูง การจัดการเศษวัสดุการเกษตรทดแทนการเผา การปลูกพืชเพื่อฟื้นฟูสภาพแวดล้อม การทำการเกษตรอินทรีย์ เป็นต้น

๔) สร้างและ...

๔) สร้างและพัฒนาเครือข่ายเกษตรกรปลอดการเผาเพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาการเผาในพื้นที่เกษตร โดยการส่งเสริมให้เกษตรกรรวมตัวในรูปแบบเครือข่ายเกษตรกรปลอดการเผาเพื่อใช้เป็นกลไกในการเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาการเผาในพื้นที่การเกษตร สร้างและพัฒนาวิทยากรอาสาสมัครเกษตรด้านการทำการเกษตรปลอดการเผา

๕) ส่งเสริมการจัดการเศษวัสดุภาคการเกษตรโดยไม่เผา ด้วยวิธีที่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและสภาพพื้นที่ โดยสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากเศษวัสดุภาคการเกษตร เช่น การทำปุ๋ยหมัก การผลิตพลังงานทดแทน ส่งเสริม/สนับสนุนให้เกษตรกรจัดการเศษวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรโดยการไถกลบหรือเทคโนโลยีอื่นที่เหมาะสมแทนการเผา และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนที่มีส่วนได้เสียโดยตรงในการจัดการเศษวัสดุทางการเกษตรในพื้นที่โดยไม่เผา

๖) สนับสนุนการดำเนินงานระดับหมู่บ้าน/ชุมชนเพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการลดการเผาและหมอกควัน โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณให้ชุมชนเพื่อการดำเนินงานที่ต่อเนื่องและสร้างขวัญกำลังใจโดยพิจารณาจากผลการดำเนินงานในการควบคุมและลดจำนวนจุดความร้อนรายตำบล

๗) สนับสนุนองค์ความรู้ บุคลากร และทรัพยากรที่จำเป็น เพื่อดำเนินกิจกรรมป้องกันและลดการเผา รวมถึงลดผลกระทบจากมลพิษหมอกควันอย่างต่อเนื่อง

ระยะยาว (ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๗)

๑) เรียกคืนพื้นที่ป่าต้นน้ำที่ถูกบุกรุกและดำเนินการฟื้นฟู

๒) อนุรักษ์และฟื้นฟูป่าที่ได้รับการเสียหายจากไฟป่าหรือการบุกรุก โดยให้จังหวัด เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการแก้ไขและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ได้รับการเสียหายจากไฟป่า/การบุกรุก สนับสนุนกิจกรรมการอนุรักษ์ป่าโดยชุมชน เช่น การบวชป่า การดูแลระบบนิเวศน์ป่า เป็นต้น และหยุดยั้ง ป้องกันการเกิด และควบคุมไฟป่าในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ โดยจัดตั้งสถานีควบคุมไฟป่าและชุดเฉพาะกิจดับไฟป่าเคลื่อนที่เพิ่มเติม ให้ครอบคลุมพื้นที่ป่าอนุรักษ์

๓) ขยายผลโครงการพระราชดำริในการอนุรักษ์ป่าและการทำการเกษตรอย่างยั่งยืน

๔) ใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ให้เอกชนดำเนินกิจการด้านการเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดอัตราภาษีสำหรับผลิตภัณฑ์ที่มีที่มาจากการทำลายป่าและสิ่งแวดล้อม และสร้างแรงจูงใจให้บริษัทเอกชนดำเนินโครงการ CSR ด้านการลดการเผาและหมอกควัน

๕) ส่งเสริม/สนับสนุนให้เอกชนลงทุนในธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์จากเศษวัสดุการเกษตรเพื่อลดการเผา เช่น การส่งเสริมอุตสาหกรรมแปรรูปเศษวัสดุทางการเกษตรใช้ประโยชน์ เป็นต้น

๖) วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากเศษวัสดุภาคการเกษตร

๗) สนับสนุนด้านวิชาการ/พัฒนาศักยภาพในการจัดการหมอกควันข้ามแดน ให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน

๘) สร้างความร่วมมือกับประเทศอาเซียนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดน ทั้งในระดับชายแดนและระดับภูมิภาค ผ่านการเจรจาในระดับพื้นที่ชายแดน และการประสานกับประเทศในภูมิภาคอาเซียนให้ดำเนินมาตรการลดและควบคุมการเผาเพื่อลดหมอกควันข้ามแดน

๙) รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง และขอความร่วมมือให้ลดการเผาอย่างเข้มข้น ทั้งการเผาในชุมชน การเผาในพื้นที่เกษตร และไฟป่า รวมถึงจัดกิจกรรม/นิทรรศการ เผยแพร่ความรู้ให้กับนักเรียนและผู้ปกครองเรื่องผลกระทบของหมอกควันที่มีต่อสุขภาพอนามัยและคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๔.๗ วงเงิน...

๔.๗ วงเงินงบประมาณที่หน่วยงานเสนอขอรับการจัดสรรตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศเหนือ รวม ๖,๒๘๕.๔๗๓ ล้านบาท แบ่งเป็น

๔.๗.๑ ระยะเร่งด่วน (มกราคม – เมษายน ๒๕๕๘)	๔๕๔.๘๖๙ ล้านบาท
๔.๗.๒ ระยะกลาง (ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒)	๒,๔๐๔.๗๙๘ ล้านบาท
๔.๗.๓ ระยะยาว (ปี ๒๕๕๘ – ๒๕๖๗)	๓,๔๒๕.๘๐๖ ล้านบาท
<u>รวม</u>	<u>๖,๒๘๕.๔๗๓</u> ล้านบาท

ทั้งนี้ วงเงินงบประมาณที่จะเสนอขอรับการจัดสรรจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศเหนือระยะเร่งด่วน (มกราคม – เมษายน ๒๕๕๘) เป็นการขอรับการจัดสรรเพิ่มเติมจากงบประมาณปกติที่หน่วยงานได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ วงเงินรวม ๓๔๗.๓๕๕ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา
ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศเหนือเพื่อกำหนดให้เป็นนโยบายรัฐบาล และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติต่อไป

๕.๒ อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงินรวม ๓๔๗.๓๕๕ ล้านบาท เพื่อดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศเหนือ ระยะเร่งด่วน (มกราคม – เมษายน ๒๕๕๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๓๑๑-๑๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๘๙

E-mail jongjit.n@pcd.go.th