

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๐๔๔๓๗



ศวก. ๘๒
วันที่ 17 ก.พ. ๖๖
เวลา 15.1๐

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ รับที่ 3349 วันที่ 17 ก.พ. ๖๖	๕.1๑๐๔ ๕.๒๐ ๒๕๕๘
--------------------------------------------------------------	------------------------

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การชำระเงินบำรุงประจำปีศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ 24 ก.พ. 2558

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๑๔๔๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือติดตามการชำระเงินบำรุงประจำปีศูนย์ CIMT ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. หนังสือติดตามการชำระเงินบำรุงประจำปีศูนย์ CIMT ในส่วนที่ประเทศไทยยังคงค้างชำระ ประจำปีรอบปี ๒๕๕๖ และ ๒๕๕๗

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่องการชำระเงินบำรุงประจำปีศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Centre for Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Sub-regional Cooperation: CIMT) ภายใต้แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) ต่อนายกรัฐมนตรีพิจารณา และต่อมานายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ นั้น

สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่องดังกล่าว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ แผนงาน IMT-GT เริ่มดำเนินงานในปี ๒๕๓๖ ในระยะแรกขับเคลื่อนด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีประจำปี ต่อมาได้มีการจัดประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๑ ในปี ๒๕๔๘ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย โดยผู้นำสามประเทศได้มอบหมายให้จัดทำแผนดำเนินงานระยะห้าปี (IMT-GT Roadmap) เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานใน ๖ สาขาความร่วมมือ ได้แก่ ๑) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง ๒) การค้าและการลงทุน ๓) การท่องเที่ยว ๔) ผลิตภัณฑ์และบริการสุขภาพ ๕) การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ ๖) การเกษตรอุตสาหกรรมเกษตรและสิ่งแวดล้อม โดยฝ่ายเลขานุการระดับสามประเทศขับเคลื่อนแผนงานร่วมกับศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT) ซึ่งในขณะนั้นยังไม่มี การจัดตั้งอย่างเป็นทางการ

๒.๒ ต่อมา ในการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ผู้นำสามประเทศได้รับทราบร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (Draft Agreement on the Establishment of the Centre for Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Sub-regional Cooperation: CIMT) ที่ดำเนินการแล้วเสร็จและพร้อมเสนอผ่านกระบวนการภายในของแต่ละประเทศก่อนการลงนามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยร่วมลงนามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยให้สำนักงานฯ หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ ในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในการส่งเรื่องการลงนามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT) ให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ ต่อไป เนื่องจากการลงนามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ ถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ส่งผลให้เกิดข้อผูกพันระหว่างประเทศในการพัฒนาเศรษฐกิจร่วมกันในพื้นที่แผนงานสามประเทศที่เชื่อมต่อกัน และเข้าข่ายที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง อีกทั้งรัฐบาลไทยมีความผูกพันด้านงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญที่จะต้องจัดสรรเงินบำรุงประจำปีให้ศูนย์ฯ อย่างต่อเนื่องเป็นจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย) ต่อปี

๒.๔ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมร่วมของรัฐสภาสมัยสามัญทั่วไป ครั้งที่ ๓ ได้มีมติให้ความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยร่วมลงนามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ และเห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนศูนย์ฯ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ ต่อเนื่องเป็นเวลาห้าปีจำนวนห้าล้านบาท (๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย) ต่อปี โดยมีวงดการชำระเงินตามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ ทั้งนี้ อัตราดังกล่าวอาจมีการปรับเปลี่ยนตามความเห็นของที่ประชุมระดับรัฐมนตรี IMT-GT ตามความเหมาะสม โดยพิจารณาจากปัจจัยแวดล้อม อาทิ อัตราเงินเฟ้อ ความเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา เป็นต้น

๒.๕ ในการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ ณ กรุงบันดาร์เสรีเบกาวัน ประเทศบรูไนดารุสซาลาม ผู้นำสามประเทศได้มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT ทั้งสามประเทศร่วมลงนามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยมีวัตถุประสงค์ให้ศูนย์ฯ ทำหน้าที่เป็นองค์กรการประสานงานหลักเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของแผนงาน IMT-GT โดยทั้งสามประเทศเห็นชอบให้มีการจัดตั้งศูนย์ฯ ที่ประเทศมาเลเซีย และตกลงที่จะร่วมกันรับผิดชอบเงินบำรุงประจำปีของศูนย์ฯ ต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการประชุมดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖

๒.๖ ปัจจุบันสามประเทศอยู่ระหว่างการขับเคลื่อนแผนงาน IMT-GT ตามแผนระยะห้าปี แผนที่ ๒ (IMT-GT Implementation Blueprint 2012-2016) ซึ่งมีมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้รับทราบผลการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๘ แผนงาน IMT-GT วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ซึ่งรัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม โดยเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้แทนพิเศษของนายกรัฐมนตรี (Special Envoy) และประธานที่ประชุมระดับผู้นำ โดยที่ประชุมได้มีข้อสั่งการในการขับเคลื่อนการดำเนินการในครั้งที่สอง

ของแผนระยะห้าปีแผนที่ ๒ พร้อมทั้งได้เน้นถึงการให้การสนับสนุนแก่ศูนย์ CIMT อย่างต่อเนื่อง โดยมีมอบหมายสำนักงานฯ ในฐานะฝ่ายเลขานุการระดับชาติ (National Secretariat) ของแผนงาน IMT-GT สนับสนุนการดำเนินการของศูนย์ฯ และ คสช. ได้มีความเห็นเพิ่มเติมให้สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินงานในหลายประเด็น อาทิ การพัฒนาด้านชายแดนไทย-มาเลเซีย การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย การจัดตั้งเมืองสีเขียว การจัดตั้งเมืองยางพารา เป็นต้น

๓. สารสำคัญของเรื่อง

๓.๑ การดำเนินการด้านการชำระเงินประจำปีศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT) มีความก้าวหน้าดังนี้

๓.๑.๑ ตามร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ และที่ประชุมร่วมของรัฐสภาสมัยสามัญทั่วไป ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ได้ระบุถึงการชำระเงินบำรุงประจำปีแก่ศูนย์ฯ เป็นจำนวนเงิน ๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย (ประมาณห้าล้านบาท) ต่อปี เป็นระยะเวลาต่อเนื่องห้าปี และได้มอบหมายให้สำนักงานฯ จัดทำคำขอขบประมาณตามขั้นตอนโดยประสานกับสำนักงบประมาณในรายละเอียด อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากการลงนามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ฯ อย่างเป็นทางการ ในโอกาสการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ ณ กรุงบันดาร์เสรีเบกาวัน ประเทศบรูไนดารุสซาลาม ที่ประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาของศูนย์ CIMT (CIMT Advisory Committee) ครั้งที่ ๗ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ณ รัฐปีนัง ประเทศมาเลเซีย ได้พิจารณาเห็นควรกำหนดให้การชำระเงินบำรุงประจำปีแก่ศูนย์ฯ เป็นสกุลเงินดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อให้เกิดความเท่าเทียม เป็นสากลและลดผลกระทบจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินสกุลประเทศสมาชิก IMT-GT โดยเปลี่ยนจากจำนวนประเทศละ ๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย เป็นจำนวนประเทศละ ๑๖๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อปี กำหนดชำระเงินบำรุงประจำปีภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ของทุกปี ซึ่งเจ้าหน้าที่อาวุโสสามประเทศในฐานะคณะกรรมการที่ปรึกษาของศูนย์ฯ ได้ให้ความเห็นชอบ

๓.๑.๒ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากสำนักงานฯ ได้รับอนุมัติเงินบำรุงประจำปีศูนย์ฯ เป็นสกุลเงินบาทจำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท จึงได้ดำเนินการชำระเงินบำรุงประจำปีให้แก่ศูนย์ฯ แล้วจำนวน ๒ ครั้ง คือ รอบปี ๒๕๕๖ และรอบปี ๒๕๕๗ โดยในรอบปี ๒๕๕๖ สำนักงานฯ ได้จัดทำคำขอขบประมาณจากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเบิกจ่ายเหลืออมปีในการชำระเงินบำรุงประจำปีแก่ศูนย์ฯ แต่สามารถแปลงและโอนเงินให้แก่ศูนย์ฯ เป็นสกุลดอลลาร์สหรัฐฯ ได้เพียงจำนวน ๑๕๙,๒๓๕.๖๗ ดอลลาร์สหรัฐฯ และในรอบปี ๒๕๕๗ สำนักงานฯ ได้ขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเบิกจ่ายในการชำระเงินประจำปีแก่ศูนย์ฯ แต่สามารถแปลงและโอนเงินให้แก่ศูนย์ฯ เป็นสกุลดอลลาร์สหรัฐฯ ได้เพียงจำนวน ๑๕๒,๖๖๔.๗๖ ดอลลาร์สหรัฐฯ โดยโอนผ่านบัญชีเงินฝากสากลของศูนย์ฯ ทั้งสองครั้ง เป็นผลให้ประเทศไทยชำระเงินบำรุงประจำปีแก่ศูนย์ฯ ไม่เต็มจำนวนตามที่ได้ทำความตกลงกันไว้ต่อเนื่องสองปีเป็นจำนวน ๕,๗๖๔.๓๓ ดอลลาร์สหรัฐฯ ในรอบปี ๒๕๕๖ และจำนวน ๑๒,๓๓๕.๒๔ ดอลลาร์สหรัฐฯ ในรอบปี ๒๕๕๗ รวมเป็นจำนวนที่ชำระไว้ไม่ครบทั้งสิ้น ๑๘,๐๙๙.๕๗ ดอลลาร์สหรัฐฯ

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๓.๒ ในการชำระเงินบำรุงประจำปีแก่ศูนย์ฯ ในรอบปี ๒๕๕๘ สำนักงานฯ ได้จัดขอรับการ จัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเงิน ๕,๗๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้สามารถแปลงและโอนเงินแก่ศูนย์ฯ จำนวน ๑๖๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ และได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่ยังมีได้ขอรับการ จัดสรรงบประมาณ เพื่อชดเชยส่วนที่ชำระเงินบำรุงประจำปีแก่ศูนย์ฯ ไว้ไม่ครบในรอบปี ๒๕๕๖-๒๕๕๗ จำนวน ๑๘,๐๙๙.๕๗ ดอลลาร์สหรัฐฯ

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ


๔.๑ รับทราบความก้าวหน้าความก้าวหน้าการดำเนินการด้านการชำระเงินประจำปีให้แก่ ศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT) ตามข้อ ๓

๔.๒ ขออนุมัติในการเปลี่ยนแปลงสกุลเงินในการชำระเงินบำรุงประจำปีแก่ศูนย์ประสานงาน ความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT) เป็นสกุลเงินดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อการชำระเงินบำรุงประจำปี แก่ศูนย์ฯ ในช่วงปี ๒๕๕๘-๒๕๖๐ เป็นจำนวนเงิน ๑๖๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ ต่อปี พร้อมทั้งค่าธรรมเนียมด้าน การทำธุรกรรมทางการเงินระหว่างประเทศในแต่ละครั้ง โดยมีวงดการชำระเงินภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ของทุกปี

๔.๓ ขออนุมัติการจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็น ปี ๒๕๕๘ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT (CIMT) เพิ่มเติมในส่วนที่ชำระไว้ไม่ครบในรอบปีที่หนึ่ง (ปี ๒๕๕๖) และรอบปีที่สอง (ปี ๒๕๕๗) รวมเป็นจำนวน ทั้งสิ้น ๑๘,๑๐๐ ดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อให้เป็นการดำเนินการที่ครบถ้วนตามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้ง ศูนย์ประสานงานความร่วมมืออนุภูมิภาคแผนงาน IMT-GT ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๕

E-mail sumitra@nesdb.go.th