

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๗/ ๗๓๘๗



สพด.รับที่ ๗2.3
รับที่ 17 ก.พ. 2558
เวลา 10.50 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14230
รับที่ : 63293/58
วันที่ : 17 ก.พ. 58 เวลา : 10:40

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่
ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๘๒๒ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบการกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. การขอความเห็นชอบการกู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ของ กฟภ. จำนวน ๘ แผนงาน วงเงินดำเนินการรวม ๔,๓๒๗.๗๕ ล้านบาท โดยแหล่งเงินทุน ประกอบด้วย เงินรายได้ของ กฟภ. จำนวน ๑,๑๐๒.๖๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๕.๔๘) และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๓,๒๒๕.๑๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๗๔.๕๒) โดยทยอยดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นรายปี จนกว่าการดำเนินงานจะแล้วเสร็จนั้น เป็นแผนงานระยะยาวใหม่ของ กฟภ. ที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว อีกทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนงานใหม่ภายใต้กรอบและงบประมาณของรัฐวิสาหกิจประจำปี ๒๕๕๗ และปี ๒๕๕๘ ในส่วนของ กฟภ. เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๖ และวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ตามลำดับแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการให้ กฟภ. กู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ จำนวน ๘ แผนงาน ภายในกรอบวงเงินกู้ในประเทศรวม ๓,๒๒๕.๑๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจของ กฟภ. ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านระบบไฟฟ้าให้มีคุณภาพ มั่นคง เชื่อถือได้ และเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับปริมาณความต้องการใช้ไฟฟ้าที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต รวมทั้งเป็นการลงทุนด้านสารสนเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและการให้บริการอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ ให้ กฟภ. ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. สำหรับแนวทางการระดมทุนของ กฟภ. เนื่องจาก กฟภ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่ดี (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗) โดยในปี ๒๕๕๘ กฟภ. มีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการนับแต่มีการก่อหนี้ (DSCR) ในอัตราเท่ากับ ๒.๘๘ ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่า ๑.๕ และจากการพิจารณาอัตราส่วนทางการเงินของ กฟภ. พบว่าอัตราผลตอบแทนจากสินทรัพย์รวม (ROA) เพิ่มขึ้นทุกปี แสดงว่าสินทรัพย์ที่มีอยู่มีแนวโน้มสร้างกำไรได้มากขึ้น และผลตอบแทนผู้ถือหุ้น (ROE) มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปีเช่นกัน นอกจากนี้ อัตรากำไรสุทธิ (Net Profit Margin) มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นแสดงถึงความสามารถในการดำเนินงาน

/ ของ กฟภ. ...

ของ กฟภ. รวมทั้งอัตราส่วนหนี้สินต่อส่วนของผู้ถือหุ้น (D/E Ratio) ที่ลดลง ดังนั้น หาก กฟภ. มีความจำเป็นต้องก่อหนี้เพิ่มเติมเพื่อลงทุนในแผนงานดังกล่าวก็ยังอยู่ในเกณฑ์ที่จะสามารถบริหารจัดการหนี้ได้ ในการนี้ จึงไม่ขัดข้องที่ กฟภ. จะใช้เงินกู้ในประเทศเป็นแหล่งเงินทุนเพื่อดำเนินงานตามแผนระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ จำนวน ๘ แผนงาน วงเงินรวม ๓,๒๒๕.๑๐ ล้านบาท

ข้อมูลทางการเงินที่สำคัญของ กฟภ. แสดงได้ ดังนี้

อัตราส่วนทางการเงิน	ปี (ปฏิทิน)		
	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖
ROA (%)	๔.๑๐	๔.๘๔	๖.๔๓
ROE (%)	๑๑.๗๓	๑๓.๓๒	๑๗.๒๗
D/E Ratio (เท่า)	๑.๘๖	๑.๗๕	๑.๖๙
Net Profit Margin (%)	๓.๘๓	๓.๘๖	๔.๘๕

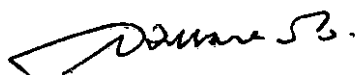
ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘)

๓. เนื่องจากแผนใหม่ของ กฟภ. เป็นแผนงานระยะยาวที่ใช้แหล่งเงินกู้ในประเทศเป็นหลัก (ร้อยละ ๗๔.๕๒) ซึ่งจะเป็นการเพิ่มภาระการชำระหนี้ในอนาคต ดังนั้น กฟภ. จึงควรให้ความสำคัญในการวางแผนการกู้เงินและการเบิกจ่ายเงินกู้ยืมอย่างรอบคอบและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สะท้อนผลการดำเนินงานที่แท้จริง รวมทั้งเพื่อให้ส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินในอนาคตของ กฟภ. ในระยะต่อไป อย่างไรก็ดี หากในอนาคต กฟภ. มีผลประกอบการเพิ่มขึ้น เห็นควรให้เพิ่มสัดส่วนเงินรายได้เพื่อมาดำเนินโครงการด้วย

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ กฟภ. กู้เงินในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับการลงทุนในแผนงานระยะยาวใหม่ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ จำนวน ๘ แผนงาน ภายในกรอบวงเงิน ๓,๒๒๕.๑๐ ล้านบาท แล้ว กฟภ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปี เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในแผนงานระยะยาวใหม่ให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อบรรจุแผนงานระยะยาวใหม่ของ กฟภ. ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๐๔, ๕๗๒๑, ๕๐๐๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๖-๗๗