



๓) กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สวค. 33
วันที่ 5 กพ. 58
เวลา 14.45 น

เรื่อง โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖
วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๓. สำเนารายงานการประชุม Workshop วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖
 ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย
วันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖
 ๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗
วันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๘/๓๒๖๓
ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๕๓๔
ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗
 ๘. สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔
 ๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๙๔๐๗
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๒๐๐๙๑
ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๒
 ๑๑. สรุปผลการดำเนินงานโครงการ
 ๑๒. โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร
 ๑๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๐๐๔/๒๑๗๓
ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗
 ๑๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๔/๓๔๙๗ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗
 ๑๕. สำเนาหนังสือคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ คสช (คตร)/๔๖๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗
 ๑๖. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๒๗๐๐
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗
 ๑๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๓๙๑
ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๔๓๖ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๖

/ด้วยกระทรวง...

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต อ้อยอย่างครบวงจร ซึ่งเป็นโครงการต่อเนื่อง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การปรับเปลี่ยน รูปแบบการพัฒนาแหล่งน้ำและการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการแก้ไขปัญหากล้งให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย และ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหากล้ง ไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงาน โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๙) รวมทั้งเป็นไป ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เรื่อง การจัดสรรวงเงินกู้เพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวง อุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สืบเนื่องจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมเมื่อ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีมติดังนี้

(๑) เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อย เพื่อแก้ไขปัญหากล้งไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงาน ออกไปอีก ๓ ปี (ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙) ตามที่คณะทำงาน ส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย ซึ่งได้พิจารณาข้อเสนอของ ๓ องค์กรชาวไร่อ้อยแล้วเสนอ โดยให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินกู้ปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินเขียว) เป็นระยะเวลา ๓ ปี (ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙) โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้ชาวไร่อ้อยผู้กู้ชำระในอัตราร้อยละ ๒ และ ให้รัฐบาล ช่วยรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน เพื่อให้ชาวไร่อ้อย กลุ่มชาวไร่อ้อยหรือสหกรณ์ชาวไร่อ้อยกู้ยืมใน การจัดซื้อรถตัดอ้อย โดยมีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกัน หรือให้โรงงานน้ำตาลเป็นผู้ขอรับการสนับสนุน สินเชื่อในโครงการ สำหรับนำไปให้บริการแก่กลุ่มสมาชิกชาวไร่อ้อยได้ โดยมีการกำกับดูแลค่าบริการตัดอ้อย จากสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ทั้งนี้ ในการพิจารณาข้อเสนอโครงการ นั้น จะต้องพิจารณา จัดให้ชาวไร่อ้อยเป็นอันดับแรก

(๒) เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการแก้ไขปัญหากล้งให้กับเกษตรกร ชาวไร่อ้อย ออกไปอีก ๓ ปี (ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙) ตามที่คณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย ซึ่งได้ พิจารณาข้อเสนอของ ๓ สมาคมโรงงานน้ำตาลทรายแล้วเสนอ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ วงเงินกู้ปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท จาก ธ.ก.ส. โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อ ส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินเขียว) เป็นระยะเวลา ๓ ปี (ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙) โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้ชาวไร่อ้อยผู้ กู้ชำระในอัตราร้อยละ ๒ และให้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๓ ปี นับแต่ปีที่กู้ยืม โดยมีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกัน และให้รัฐบาลช่วยรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน เพื่อให้ชาวไร่อ้อยนำไป พัฒนาแหล่งน้ำ การบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย และการจัดหาระบบส่งน้ำจากแหล่งน้ำต้นทุน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งโครงการดังกล่าวได้มีจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) การดำเนินการโครงการเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยมีผู้แทนชาวไร่อ้อย ผู้แทนโรงงานน้ำตาล ผู้แทน ธ.ก.ส. ผู้แทนสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาล ทราย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑๗๑ คน และมีข้อสรุป ขอให้รัฐบาลช่วยเหลือจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ (ร้อยละ ๒) เพื่อใช้ในการปลูกอ้อยอย่างครบวงจร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยมีขอบเขตการให้สินเชื่อ ดังนี้

/(๑) การส่งเสริม...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

- (๑) การส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย (เงินกู้ยืม)
- (๒) การแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย
- (๓) การจัดซื้อรถตัดอ้อย รถคืบอ้อย และเครื่องจักรกลการเกษตร
- (๔) การจัดซื้อรถแทรกเตอร์
- (๕) การจัดซื้อรถบรรทุกอ้อย

๑.๑.๒ คณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อยในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๖ พิจารณาเห็นว่าผลการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) จะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการปลูกอ้อยอย่างครบวงจร แต่เนื่องจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบให้ขยายโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ไขปัญหาอ้อยไฟไหม้ และการขาดแคลนแรงงาน และโครงการแก้ไขปัญหาภัยแล้งให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยออกไปอีก ๓ ปี (ปี ๒๕๕๗-๒๕๕๙) ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอของการประชุมเชิงปฏิบัติการ (Workshop) ที่ประชุมจึงมีมติเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายให้ความเห็นชอบโครงการส่วนที่เหลือ เพื่อขอรับการส่งเสริมสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำจากรัฐบาล เพื่อให้การส่งเสริมการปลูกอ้อยมีประสิทธิภาพครบวงจร

ทั้งนี้ ให้ฝ่ายเลขานุการคณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย สรุปรวมทุกโครงการเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้เป็นโครงการเดียวกัน และเปลี่ยนชื่อโครงการให้มีความเหมาะสมเป็นโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร เพื่อเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๑.๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ตามที่คณะทำงานส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อยเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) โดยได้รวบรวมโครงการส่วนที่เหลือเพื่อขอรับการส่งเสริมสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำจากรัฐบาล ให้เป็นโครงการเดียวกัน เพื่อให้การส่งเสริมการปลูกอ้อยให้มีประสิทธิภาพครบวงจร ประกอบด้วย

- (๑) การส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย (เงินกู้ยืม)
- (๒) การแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุทกภัยบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย
- (๓) การจัดซื้อรถตัดอ้อย รถคืบอ้อย และเครื่องจักรกลการเกษตร
- (๔) การจัดซื้อรถแทรกเตอร์
- (๕) การจัดซื้อรถบรรทุกอ้อย

๑.๑.๔ กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๙/๓๒๖๓ ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ เรื่อง โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร เพื่อนำเสนอคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) แต่เนื่องจากในขณะนั้นได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์ก่อนเข้ารับหน้าที่แล้วเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๗ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งเรื่องดังกล่าว ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินการคืนกระทรวงอุตสาหกรรม พร้อมกับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้เสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อที่จะได้ดำเนินการต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อยที่โรงงานเป็นผู้ส่งจ่ายตาม

/หลักเกณฑ์...

หลักเกณฑ์การจัดสรรวงเงินสินเชื่อที่กำหนด และให้ความเห็นชอบในหลักการในการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยสำหรับปีต่อ ๆ ไปในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงวงเงินเพื่อการนี้สูงเกินกว่าจำนวนดังกล่าว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๑.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการพัฒนาแหล่งน้ำในโครงการแก้ไขปัญหามลพิษให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อยให้รวมถึงระบบการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย และให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ต่อไปอีก ๓ ปีนับตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ เป็นต้นไป โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) ไปดำเนินการและอนุมัติให้เพิ่มวงเงินกู้ที่จะใช้ในโครงการ จากปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท และในกรณีที่มีการใช้วงเงินกู้เต็มตามจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว หากยังมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มเงินกู้เพิ่มขึ้นอีก ก็อนุมัติเป็นหลักการให้เพิ่มวงเงินกู้ที่จะใช้ในโครงการ ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) ตกลงกับกระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) และดำเนินการต่อไปได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๑.๒.๓ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติอนุมัติวงเงินกู้ปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี (ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕) เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ปัญหามลพิษไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงาน โดยใช้เงินกู้จากวงเงินสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่ได้รับปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังรับไปประสาน ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณาสนับสนุนสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่จะมาขอกู้ และดำเนินการให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรม และ ธ.ก.ส. รับความเห็นของกระทรวงพาณิชย์เกี่ยวกับการให้สิทธิกลุ่มชาวไร่อ้อยเป็นลำดับแรก และการกำกับดูแลค่าบริการใช้รถตัดอ้อยให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมเป็นธรรม ความเห็นของสำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับการนำเสนอปัญหาอุปสรรคสำหรับกลุ่มที่เป็นรายย่อยและความเห็นสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการบริหารจัดการโครงการติดตามผลการดำเนินการ และการสนับสนุนสินเชื่อจัดซื้อรถตัดอ้อยที่ควรให้ความสำคัญกับการรวมกลุ่มของเกษตรกร การสำรวจความต้องการใช้รถและการวางแผนปรับสภาพพื้นที่เพาะปลูกให้เหมาะสมกับการทำงานของรถตัดอ้อยไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ โครงการแก้ไขปัญหามลพิษให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ธ.ก.ส. ได้สนับสนุนสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่มาขอกู้ไปแล้ว โดยในปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ ได้อนุมัติวงเงินกู้เป็นเงินทั้งสิ้น ๖๐,๐๘๘,๑๙๔.๐๐ บาท และในปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๒๙,๒๓๖,๓๗๖.๐๐ บาท

๑.๓.๒ โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัดอ้อยเพื่อแก้ปัญหามลพิษไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงาน โดย ธ.ก.ส. ได้สนับสนุนสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่มาขอกู้ไปแล้ว ในปี ๒๕๕๕ ได้มีการอนุมัติวงเงินกู้ให้จัดซื้อรถตัดอ้อย ซึ่งมีทั้งรถเก่าและรถใหม่รวมทั้งสิ้น ๒๗๔ คัน เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๙๘๔,๐๑๑,๕๕๗.๐๐ บาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบโครงการ

/๓. ความเร่งด่วน...

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขณะนี้อยู่ระหว่างฤดูการหีบอ้อย และในบางพื้นที่ได้เริ่มการปลูกอ้อยในฤดูการต่อไปแล้ว ดังนั้น เพื่อให้ความช่วยเหลือและเพิ่มโอกาสให้ชาวไร่อ้อยสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ซึ่งสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการนี้ โดยสามารถพัฒนาแหล่งน้ำและจัดระบบบริหารจัดการในไร่อ้อยในรูปแบบต่างๆ อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ส่งผลให้เกิดการเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุน และเกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มขึ้น

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาข้อเสนอตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย และความคิดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจรได้รวบรวมโครงการส่วนที่เหลือเพื่อขอรับการส่งเสริมสินเชื่อจากรัฐบาลให้เป็นโครงการเดียวกัน เพื่อให้การส่งเสริมการปลูกอ้อยให้มีประสิทธิภาพครบวงจร โดยมีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓ ปี ตามที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอ เพื่อเป็นการให้โอกาสแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการนี้ได้มากขึ้น ทั้งยังสามารถที่จะพัฒนาแหล่งน้ำและจัดทำระบบบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อยในรูปแบบต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่และมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อส่งเสริมให้มีการนำเครื่องจักรกลทางการเกษตรมาใช้ในการปลูกอ้อย การตัดอ้อย เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ส่งผลให้เกิดการเพิ่มผลผลิต ลดต้นทุน และเกษตรกรชาวไร่อ้อยมีรายได้เพิ่มขึ้น แต่เนื่องจากมีข้อคิดเห็นจากคณะอนุกรรมการร่วมจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเป็นรายพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า (Roadmap) คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และอ้อย แจ้งว่าเห็นด้วยในหลักการของโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร สำหรับสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย (เงินเกี่ยว) เนื่องจากมีการดำเนินการในระบบอ้อยและน้ำตาลทราย ระหว่างโรงงานและชาวไร่อ้อยเป็นปกติแล้ว จึงเห็นควรแยกเรื่องนี้ออกจากโครงการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖) กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว จึงเห็นควรแยกเรื่องการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อการปลูกอ้อย (เงินเกี่ยว) ออกจากโครงการดังกล่าว ดังนั้น โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖) ประกอบด้วย

- (๑) การแก้ไขปัญหาภัยแล้งและอุปกรณ์บริหารจัดการน้ำในไร่อ้อย
- (๒) การจัดซื้อรถตัดอ้อย รถคืบอ้อย และเครื่องจักรกลการเกษตร
- (๓) การจัดซื้อรถแทรกเตอร์
- (๔) การจัดซื้อรถบรรทุกอ้อย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ตามที่ กอน. เสนอ แล้ว จะเป็นการให้โอกาสแก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยสามารถใช้ประโยชน์จากโครงการนี้ได้มากขึ้น ทั้งยังสามารถที่จะพัฒนาแหล่งน้ำและจัดทำระบบบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อยในรูปแบบต่าง ๆ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่และมีประสิทธิภาพมากขึ้น และเพื่อส่งเสริมให้มีการนำเครื่องจักรกลทางการเกษตรมาใช้ในการปลูกอ้อย การตัดอ้อยเพื่อลดปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทำให้เกิดการเพิ่มผลผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย ส่งผลให้การดำเนินโครงการบรรลุวัตถุประสงค์ และสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่จะให้มีการเพิ่มผลผลิต และยังเป็นการลดต้นทุนการผลิตอ้อย และเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรชาวไร่อ้อยโดยตรง

/๗.ค่าใช้จ่าย...

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ได้มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยฤดูการผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับซื้อลดเช็คจากชาวไร่อ้อยที่โรงงานเป็นผู้ส่งจ่ายตามหลักเกณฑ์การจัดสรรวงเงินสินเชื่อที่กำหนด และให้ความเห็นชอบในหลักการในการจัดสรรเงินกู้ยืมเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยสำหรับปีต่อ ๆ ไปในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงวงเงินเพื่อการนี้สูงเกินกว่าจำนวนดังกล่าว ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นกรณี ๆ ไป ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ดังนั้นจึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติวงเงินกู้ปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท จาก ธ.ก.ส. โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินเขียว) เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้ชาวไร่อ้อยผู้ชำระในอัตราร้อยละ ๒ และให้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๓ ปี นับแต่ปีที่กู้ยืม โดยมีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกัน และให้รัฐบาลช่วยรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน เพื่อให้ชาวไร่อ้อยนำไปพัฒนาประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้สอบถามความคิดเห็นไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร โดยปรากฏข้อคิดเห็นสรุปได้ดังนี้

๘.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๐๐๔/๒๑๗๓ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้ให้ความเห็นว่า

(๑) เห็นชอบโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อย ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

(๒) การกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้ชาวไร่อ้อยผู้ชำระในอัตราร้อยละ ๒ ขอให้พิจารณาคิดอัตราดอกเบี้ยโดยอิงอัตราการชำระเงินของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวในโครงการที่รัฐบาลกำลังดำเนินการช่วยเหลืออยู่ เช่น โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้เพื่อการผลิตแก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวในปี การผลิต ๒๕๕๗/๕๘ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องกันการเหลื่อมล้ำของเกษตรกรแต่ละกลุ่ม (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๓)

๘.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๑๑๔/๓๔๙๗ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นสรุปได้ ดังนี้

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร เนื่องจากผลลัพธ์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ จะทำให้สามารถเพิ่มผลิตภาพในการผลิตอ้อยและน้ำตาล ตลอดจนเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของอุตสาหกรรมน้ำตาลไทยในตลาดโลก จากการนำเทคโนโลยีการบริหารจัดการน้ำในไร่อ้อยและเครื่องจักรกลการเกษตร ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มการใช้ประโยชน์ของแหล่งน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานและการเผาอ้อย โดยการใช้เครื่องจักรกลทางการเกษตรในการเก็บเกี่ยวอ้อย โดยเฉพาะในช่วงฤดูการเก็บเกี่ยวอ้อย

(๒) สำหรับการอนุมัติวงเงินกู้ปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินเขียว) เป็นระยะเวลา ๓ ปี นั้น เห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือในรายละเอียดในเรื่องวงเงิน ระยะเวลา และอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่เหมาะสม โดยไม่เป็นภาระด้านงบประมาณของรัฐบาล นอกจากนี้ ควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมติดตามประเมินผลโครงการดังกล่าวอย่างใกล้ชิดและเสนอต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาลต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔)

/๘.๓ คณะกรรมการ...

๘.๓ คณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คสช(คตร)/๔๖๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นสรุปได้ ดังนี้

(๑) สมควรให้ความเห็นชอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินโครงการส่งเสริมสินเชื่อ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร ทั้งนี้ ในการจัดซื้อรถตัดอ้อยและเครื่องจักรกลทางการ เกษตร ควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมรายงานผลการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ที่ได้รับความเห็นชอบของกระทรวงพาณิชย์ สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากเป็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับการ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรรายย่อยและมีผลต่อการส่งเสริมประสิทธิภาพในการปลูกอ้อย

(๒) เห็นควรอนุมัติวงเงินกู้ปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท จาก ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในการดำเนิน โครงการ โดยใช้จากวงเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อยเป็นระยะเวลา ๓ ปี กำหนดอัตราดอกเบี้ยให้ผู้กู้ ชำระในอัตราร้อยละ ๒ และให้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในเวลา ๓ ปี นับตั้งแต่ปีที่กู้ยืมโดย มีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกันและให้รัฐบาลรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน

(๓) จากสถานการณ์ราคาน้ำตาลในตลาดโลกที่ราคาตกต่ำในห้วงที่ผ่านมา ทำให้ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีภาระหนี้สูง แต่ในปัจจุบันมีแนวโน้มในการขยายตัวของโรงงานน้ำตาลในกลุ่ม ประเทศอาเซียน เพื่อนำผลผลิตไปใช้ในการผลิตพลังงาน หากปีใดที่มีผลผลิตมากจะมีผลต่อราคาน้ำตาลใน ท้องตลาดและเป็นภาระของรัฐบาลในการช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย จึงควรส่งเสริมให้กลุ่มเกษตรกรรายย่อย ปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิตอ้อยให้สูงขึ้น เพื่อให้สามารถแข่งขันได้ และมุ่งไปสู่การปล่อยให้มีการลอยตัว ของราคาน้ำตาลในท้องตลาดเช่นเดียวกับน้ำมันเชื้อเพลิง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๕)

๘.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๒๗๐๐ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๗ แจ้งว่า คณะอนุกรรมการร่วมจัดทำยุทธศาสตร์สินค้าเกษตรเป็นรายพืชเศรษฐกิจ ๔ สินค้า (Roadmap) คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และอ้อย ได้พิจารณาแล้วเห็นด้วย ในหลักการของโครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร สำหรับสินเชื่อเพื่อ การปลูกอ้อย (เงินกู้ยืม) เนื่องจากมีการดำเนินการในระบบอ้อยและน้ำตาลทราย ระหว่างโรงงานและชาวไร่อ้อย เป็นปกติแล้ว จึงเห็นควรแยกเรื่องนี้ออกจากโครงการดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๖)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ และเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางแก้ไขปัญหอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวม ๗ ประการ โดยประการหนึ่งได้กำหนดให้ดำเนินการพัฒนาระบบชลประทาน และปัจจัยการผลิตสำคัญ เช่น ดิน ปุ๋ย และ เทคโนโลยีการผลิต ตลอดจนการพัฒนางานด้านการวิจัย เพื่อลดต้นทุนการผลิตให้อยู่ในระดับที่สามารถแข่งขัน ได้ในตลาดโลก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๗)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

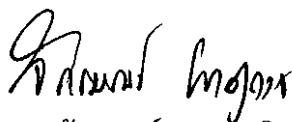
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การปรับเปลี่ยนรูปแบบการพัฒนาแหล่งน้ำและการขยายระยะเวลาดำเนินโครงการแก้ไขปัญหากล้งให้กับ เกษตรกรชาวไร่อ้อย และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง โครงการสินเชื่อสำหรับการจัดซื้อรถตัด อ้อยเพื่อแก้ไขปัญหากล้งไฟไหม้และการขาดแคลนแรงงาน โดยขอแก้ไขเป็น “โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร”

๑๐.๒ เห็นชอบ “โครงการส่งเสริมสินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตอ้อยอย่างครบวงจร”

๑๐.๓ อนุมัติวงเงินกู้ปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยใช้จากวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ของเงินกู้ยืมสินเชื่อเพื่อส่งเสริมการปลูกอ้อย (เงินกู้ยืม) เป็นระยะเวลา ๓ ปี โดยกำหนดอัตราดอกเบี้ยให้ชาวไร่อ้อยผู้กู้ชำระในอัตราร้อยละ ๒ และให้ชำระคืนเงินต้นพร้อมดอกเบี้ยให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลา ๓ ปี นับแต่ปีที่กู้ยืม โดยมีโรงงานน้ำตาลเป็นผู้ค้ำประกัน และให้รัฐบาลช่วยรับภาระอัตราดอกเบี้ยส่วนเกิน เพื่อให้ชาวไร่อ้อยนำไปพัฒนาการปลูกอ้อยให้มีประสิทธิภาพครบวงจร โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม (สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย) ประสานกับกระทรวงการคลัง (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) ในการตั้งงบประมาณการชดเชยดอกเบี้ยตามหลักการ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจักรมณฑ์ ผาสกุลวิไล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๕๔๕

E-mail: ocsb0609@ocsb.go.th