

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4057
วันที่ 24 ก.พ. 2558 ๑.๑๐
วันที่ เวลา

คดี 38-2
26 ก.พ. 58

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

จัดเข้าวาระ..... 24 ก.พ. 2558 ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง การลงนามในหนังสือยินยอมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้กู้ของธนาคารพัฒนาเอเชีย
โดยการปรับโครงสร้างการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๖๔๕
ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามในหนังสือยินยอมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้กู้ของธนาคารพัฒนาเอเชีย โดยการปรับโครงสร้างการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาเอเชีย ที่กระทรวงการคลังเสนอความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือยินยอมเป็นเอกสารที่ประเทศไทยจัดทำขึ้นโดยมีสาระสำคัญเป็นการแสดงความยินยอมให้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank; ADB) ปรับโครงสร้างการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาเอเชีย (Asian Development Fund; ADF) โดยการรวมมูลค่าเงินให้กู้ทั้งหมด รวมถึงสินทรัพย์บางส่วนของกองทุน ADF เข้าไว้ที่แหล่งเงินทุนสามัญของ ADB และให้คงสถานะการดำเนินงานของกองทุน ADF ในการให้เงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าแก่ประเทศสมาชิกไว้ตลอดจนให้ความยินยอมในการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับกองทุนพัฒนาเอเชีย (Regulation of the Asian Development Fund) เพื่อให้สามารถรองรับการดำเนินงานของ ADF ตามการปรับโครงสร้างการดำเนินงานดังกล่าว ซึ่งเป็นการดำเนินการตามกระบวนการในข้อ ๑๙ ของความตกลงจัดตั้งธนาคารพัฒนาเอเชีย (Agreement Establishing Asian Development Bank) ประกอบกับ

มาตรา ๖.๐๑ ของข้อบังคับกองทุนพัฒนาเอเชีย ซึ่งกำหนดให้การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับในเรื่องวิธีการดำเนินงาน (มาตรา ๓.๐๑ (a)) การใช้เงินทุนเพื่อการพัสดุ (มาตรา ๔.๐๓) และการถอนตัวจากกองทุน (มาตรา ๕.๐๑) ต้องได้รับความเห็นชอบเป็นหนังสือจากผู้บริหารทุกรายก่อนจึงจะสามารถกระทำได้ ดังนั้น การดำเนินการจัดทำหนังสือยินยอมดังกล่าวจึงเป็นเพียงการดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในความตกลงฯ และข้อบังคับฯ โดยมีได้ก่อให้เกิดพันธกรณีขึ้นใหม่ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

สำหรับการให้ความยินยอมในการปรับโครงสร้างการดำเนินการของกองทุน ADF นั้น โดยที่กระทรวงการคลังชี้แจงว่า เป็นการดำเนินการตามหลักทางบัญชีโดยจะไม่เปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์เดิมของการจัดตั้งกองทุน ADF และไม่มีผลทำให้โครงสร้างการถือหุ้นภายใน ADB ของประเทศไทยเปลี่ยนไป กรณีจึงเป็นเรื่องทางนโยบายที่จะพิจารณาได้ตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๖ (นายภควัฒา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th