

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๒๒๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4082
วันที่ 24 ก.พ. 2558

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

พค ๙๘.1
26 ก.พ. 58

เรื่อง ความเห็นต่อการลงนามในหนังสือยินยอมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้กู้ของธนาคารพัฒนาเอเชีย
โดยการปรับโครงสร้างการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๖๙๔

เรื่องที่ ๑.....

ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

จัดเข้าวาระ 24 ก.พ. 2558

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศต่อการลงนามในหนังสือ
ยินยอมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการให้กู้ของธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) โดย
การปรับโครงสร้างการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาเอเชีย (Asian Development Fund: ADF)
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของข้อเสนอของ ADB และหนังสือแสดง
ความยินยอมของไทยในเรื่องดังกล่าว หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม
สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์หรือส่วนได้เสียของไทยในการเป็นสมาชิก ADB ตลอดจนสามารถ
ปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

๒. การปรับโครงสร้างการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาเอเชียจะช่วยเพิ่มศักยภาพ
ในการให้กู้โดยรวมของ ADB ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานของ ADB ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก
ภายใต้ยุทธศาสตร์ปี ๒๕๖๓ (Strategy ๒๐๒๐) ซึ่งมุ่งเน้นการส่งเสริมการเติบโตอย่างครอบคลุม การรับมือ
กับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) การสร้างความเชื่อมโยงและการรวมตัวในระดับ
ภูมิภาค (Regional Connectivity and Integration) อีกทั้งยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลไทยที่
ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความเชื่อมโยงในภูมิภาค รวมทั้งการเจริญเติบโตที่ครอบคลุมและเป็นสีเขียว

๓. อย่างไรก็ดี ประเด็นที่อาจพิจารณาเพิ่มเติม คือ หากมีการโอนย้ายมูลค่าเงินกู้
(Loans) ทั้งหมดของ ADF ไปรวมกับแหล่งเงินทุนสามัญ (Ordinary Capital Resource: OCR) แล้ว
จะมีหลักประกันอย่างไรให้ประเทศสมาชิกที่ได้ดำเนินการกู้ยืมไว้ภายใต้ ADF ชำระหนี้ตามมูลค่าเงินกู้ของตน
และหากไม่มีการชำระคืน จะเป็นการเพิ่มภาระทางการเงินให้กับประเทศสมาชิกอื่น ๆ หรือไม่ อย่างไร
ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจพิจารณาหยิบยกขึ้นหารือกับ ADB เพื่อหาทางออกก่อนที่การปรับโครงสร้าง
การดำเนินงานของกองทุน ADF จะมีผลใช้บังคับในเดือนมกราคม ๒๕๖๐

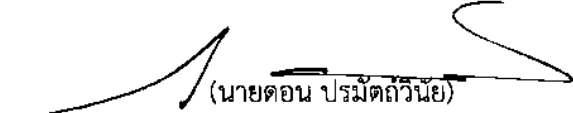
๔. ประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

— การลงนามในหนังสือแสดงความยินยอมต่อข้อเสนอของ ADB โดยรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลังในฐานะผู้ว่าการของไทยใน ADB อยู่นอกเหนืออำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ตามพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารพัฒนาเอเชีย พ.ศ. ๒๕๐๙

— โดยที่หนังสือแสดงความยินยอมของไทยจะมีผลเป็นการยอมรับข้อเสนอของ ADB ซึ่งจะมีผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างไทยกับ ADB ในการยอมรับการปรับเปลี่ยนกฎระเบียบเพื่อปรับปรุงโครงสร้าง ADF และการเพิ่มศักยภาพการให้กู้ของ ADB จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม ซึ่งหากกระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่ต้องออกพระราชบัญญัติใด ๆ เพิ่มเติมเพื่ออนุวัติการการจัดทำหนังสือแสดงความยินยอมของไทย เอกสารดังกล่าวก็ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายดอน ปรมดีวัฒน์)
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๓
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗