



ที่ พม ๐๔๐๔/ ๑๕๔๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว

พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๕ และรายงานฯ ประจำปี ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ จำนวน ๑ ฉบับ
๓. รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด
๔. รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่อง รายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๕ และรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ รวมทั้ง เป็นไปตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบปีละครั้ง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปีแสดงจำนวนคดีการกระทำ ความรุนแรงในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ และจำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความ และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบปีละครั้ง

/กระทรวง ...

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้จัดทำรายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๕ และรายงานฯ ประจำปี ๒๕๕๖

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดทำรายงานประจำปี แสดงจำนวนคดีการกระทำความรุนแรงในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ และจำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความ และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบปีละครั้ง จึงจำเป็นต้องนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กำหนดเวลาที่ต้องนำเสนอ “รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๕ ประจำปี ๒๕๕๕” และ “รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๕ ประจำปี ๒๕๕๖” ต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๕ มีเนื้อหาประกอบด้วย

๔.๑.๑ รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ในปี ๒๕๕๕ ประกอบด้วย ข้อมูลทั่วไปที่รวบรวมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานการแพทย์ กรุงเทพมหานคร (มีผู้ถูกกระทำเข้ารับบริการ จำนวน ๑,๓๙๖ ราย) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (มีผู้ถูกกระทำเข้ารับบริการ จำนวน ๒๐,๕๓๒ ราย) มูลนิธิปวีณาหงสกุลเพื่อเด็กและสตรี (ผู้ขอรับความช่วยเหลือ จำนวน ๗,๒๙๐ ราย) สภาสังคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ (ผู้ให้บริการ จำนวน ๑๕๙ ราย) สมาคมส่งเสริมสถานภาพสตรีในพระอุปถัมภ์พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชทินนิตมาตุ (ผู้ขอได้รับความช่วยเหลือ จำนวน ๗๘ ราย) และสำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (จำนวนคดีตามพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๘๔ คดี).

๔.๑.๒ ข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกอบด้วยข้อมูล ๓ ส่วน ได้แก่

/๑) ข้อมูล ...

๑) ข้อมูลที่แสดงจำนวนคดีการกระทำความรุนแรงในครอบครัว จำนวนคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ จำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด จำนวนการยอมความ ในปี ๒๕๕๕ ไม่มีการออกคำสั่งกำหนดมาตรการ/วิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ อย่างไรก็ตาม มีการยอมความในชั้นสอบสวน จำนวน ๘๖ ราย ในชั้นอัยการมีคดีตามพระราชบัญญัติฯ ที่เข้าสู่การพิจารณาของอัยการ จำนวนรวม ๓๓๖ คดี เป็นคดีที่อัยการสั่งฟ้องต่อศาล จำนวน ๒๕๓ คดี ในขณะที่สั่งไม่ฟ้องจำนวน ๑๖ คดี จำนวนคดีที่อัยการสั่งยุติคดีหรือยอมความ จำนวน ๓๒ คดี และจำนวนคดีที่อัยการขอให้ศาลใช้มาตรการตามกฎหมาย จำนวน ๓๕ คดี ในชั้นการพิจารณาของศาลชั้นต้นมีจำนวน ๑๓๘ คดี ศาลชั้นต้นสั่งพิจารณาลงโทษ จำนวน ๑๒๗ คดี จำนวนคดีที่ศาลสั่งยกฟ้อง จำนวน ๓ คดี จำนวนคดีที่ศาลสั่งจำหน่ายคดีเนื่องจากการยอมความในชั้นศาล จำนวน ๔ คดี และจำนวนคดีที่ศาลใช้มาตรการตามกฎหมาย จำนวน ๔ คดี โดยไม่มีการละเมิดคำสั่ง

๒) ข้อมูลตามระบบฐานข้อมูลความรุนแรงในครอบครัว ภายใต้ www.violence.in.th ที่แสดงจำนวนเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัวทั้งที่เป็นคดีและที่ไม่เป็นคดี รวมถึงจำนวนคดีที่เข้าสู่กระบวนการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยจำแนกตามความสัมพันธ์ระหว่างผู้กระทำและผู้ถูกกระทำ ช่วงอายุ ประเภท และสาเหตุความรุนแรง สถานที่เกิดเหตุการณ์ โดยแสดงจำนวนเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัว ๔๖๗ ราย

๓) บันทึกการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นตามแบบรายงานการดำเนินการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว หรือแบบ คร.๖ โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติฯ และเจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำความรุนแรงในครอบครัว สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ข้อมูลเป็นลักษณะการช่วยเหลือเบื้องต้น เช่น การจัดให้ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวได้รับคำปรึกษาแนะนำจากจิตแพทย์ นักจิตวิทยา หรือนักสังคมสงเคราะห์ซึ่งมีจำนวนมากที่สุดคือ ๘๕๔ กรณี รองลงมาคือ การจัดให้ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวได้รับการเข้ารับการตรวจรักษาจากแพทย์ จำนวน ๕๔๙ กรณี การจัดให้ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวร้องทุกข์ หากผู้ถูกกระทำประสงค์จะดำเนินคดีตามกฎหมาย การเข้าระงับเหตุและสอบถามผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว/ผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว หรือดำเนินการอื่น ๆ เช่นการไกล่เกลี่ยและการบันทึกเบื้องต้นก่อนการยอมความ

๔) ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๒ รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว สำหรับการรายงานตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๕๖ มีเนื้อหาประกอบด้วย

/๔.๒.๑ รายงาน ...

๔.๒.๑ รายงานข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ในปี ๒๕๕๖ ประกอบด้วย ข้อมูลทั่วไปที่รวบรวมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานแพทย์ กรุงเทพมหานคร (มีผู้ถูกกระทำเข้ารับบริการ จำนวน ๑,๒๕๑ ราย) สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (มีผู้ถูกกระทำเข้ารับบริการ จำนวน ๓๑,๘๖๖ ราย) สมาคมบัณฑิตสตรีทางกฎหมายแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (ผู้ขอรับความช่วยเหลือ จำนวน ๗๔๒ ราย) สมาคมสงเคราะห์แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (ผู้ใช้บริการ จำนวน ๒๖๙ ราย) และสมาคมส่งเสริมสถานภาพสตรีในพระอุปถัมภ์ พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลีพระวรราชาทินัดดามาตุ (ผู้ขอได้รับความช่วยเหลือ จำนวน ๖๒ ราย)

๔.๒.๒ ข้อมูลสถานการณ์ความรุนแรงต่อเด็ก สตรี และความรุนแรงในครอบครัว ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบด้วยข้อมูล ๓ ส่วน ได้แก่

๑) ข้อมูลที่แสดงจำนวนคดีการกระทำความรุนแรงในครอบครัว จำนวน คำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ จำนวนการละเมิดคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ของพนักงานเจ้าหน้าที่และศาล และจำนวนการยอมความของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด จำนวนการยอมความ ในปี ๒๕๕๖ ไม่มีการออกคำสั่ง กำหนดมาตรการ/วิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ อย่างไรก็ตาม มีการยอมความในชั้นสอบสวน จำนวน ๑๙ ราย ในชั้น อัยการมีคดีตามพระราชบัญญัติฯ ที่เข้าสู่การพิจารณาของอัยการ จำนวนรวม ๑๙๗ คดี เป็นคดีที่อัยการสั่งฟ้อง ต่อศาล จำนวน ๑๕๓ คดี ในขณะที่สั่งไม่ฟ้องจำนวน ๗ คดี จำนวนคดีที่อัยการสั่งยุติคดีหรือยอมความ จำนวน ๒๓ คดี และจำนวนคดีที่อัยการขอให้ศาลใช้มาตรการตามกฎหมาย จำนวน ๑๔ คดี ในชั้นการพิจารณา ของศาลชั้นต้นมีจำนวน ๑๓๑ คดี ศาลชั้นต้นสั่งพิจารณาลงโทษ จำนวน ๑๒๐ คดี จำนวนคดีที่ศาลสั่งยกฟ้อง จำนวน ๔ คดี จำนวนคดีที่ศาลสั่งจำหน่ายคดีเนื่องจากการยอมความในชั้นศาล จำนวน ๖ คดี และจำนวนคดี ที่ศาลใช้มาตรการตามกฎหมาย จำนวน ๑ คดี โดยไม่มีการละเมิดคำสั่ง

๒) ข้อมูลตามระบบฐานข้อมูลความรุนแรงในครอบครัว ภายใต้ www.violence.in.th ที่แสดงจำนวนเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัวทั้งที่เป็นคดีและที่ไม่เป็นคดี รวมถึง จำนวนคดีที่เข้าสู่กระบวนการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยจำแนกตามความสัมพันธ์ระหว่างผู้กระทำและผู้ถูกกระทำ ช่วงอายุ ประเภท และสาเหตุความรุนแรง สถานที่ เกิดเหตุการณ์ โดยแสดงจำนวนเหตุการณ์ความรุนแรงในครอบครัว ๙๒๓ ราย

๓) บันทึกการให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นตามแบบรายงานการ ดำเนินการคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว หรือแบบ คร.๖ โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม พระราชบัญญัติฯ และเจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการเพื่อป้องกันการกระทำรุนแรงในครอบครัว สำนักงานพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ข้อมูลเป็นลักษณะการช่วยเหลือเบื้องต้น เช่น การจัดให้ผู้ถูกกระทำ

/ด้วย ...

ด้วยความรุนแรงในครอบครัวได้รับคำปรึกษาแนะนำจากจิตแพทย์ นักจิตวิทยา หรือนักสังคมสงเคราะห์ซึ่งมีจำนวนมากที่สุดคือ ๗๐๘ กรณี รองลงมาคือ การจัดให้ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวได้รับการเข้ารับ การตรวจรักษาจากแพทย์ จำนวน ๔๙๑ กรณี การจัดให้ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวร้องทุกข์ หาก ผู้ถูกระทำประสงค์จะดำเนินคดีตามกฎหมาย การเข้าระงับเหตุและสอบถามผู้กระทำความรุนแรงในครอบครัว/ ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว หรือดำเนินการอื่น ๆ เช่น การไกล่เกลี่ยและการบันทึกเบื้องต้นก่อน การยอมความ

๔) ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง ผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๖ วรรคสองกำหนดให้ “ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎรวุฒิสภาและรัฐสภา”

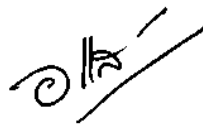
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไป ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นสมควรนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ภายหลังคณะรัฐมนตรีได้รับทราบรายงานแล้ว ขอได้โปรดเสนอรายงานดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๔๒ ๕๗๗๐