

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๐๒๕๖



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามข้อเสนองของกระทรวงอุตสาหกรรม เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดที่ชัดเจนเกี่ยวกับทำเลที่ตั้งที่เหมาะสมสำหรับโรงงานจำพวกที่ ๓ ซึ่งเป็นโรงงานที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อมได้ ทำให้เกิดปัญหาในการตีความหมายในระดับปฏิบัติ ส่งผลให้เกิดปัญหาความเข้าใจที่ไม่ตรงกันระหว่างผู้ประกอบการอุตสาหกรรมและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังนั้น การปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมสามารถประกาศกำหนดทำเลที่มีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมสำหรับตั้งหรือขยายโรงงานจำพวกที่ ๓ บางประเภท ชนิดหรือขนาด รวมทั้งประกาศกำหนดให้โรงงานบางประเภท ชนิดหรือขนาด ต้องจัดให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ในร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ จึงเป็นประโยชน์ต่อการสร้างความชัดเจนทั้งฝ่ายผู้ขออนุญาตและฝ่ายผู้อนุญาตป้องกันการใช้ดุลพินิจโดยไม่เป็นธรรม อันจะเป็นการสร้าง ความเชื่อมั่นให้กับผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างโรงงานอุตสาหกรรมและชุมชนให้สามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างยั่งยืน อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

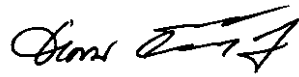
๑. การแก้ไขร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยปรับเพิ่มเติมในวรรคสองและวรรคสาม ของข้อ ๔ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยประกอบด้วย ๒ ประเด็น คือ (๑) การให้อำนาจรัฐมนตรีในการประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดทำเลที่ไม่เหมาะสมที่จะตั้งโรงงานจำพวกที่ ๓ บางประเภท ชนิด ขนาด หรือเงื่อนไข ที่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด เพื่อจัดให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม และ (๒) การกำหนด “ทำเลที่ไม่เหมาะสม” ว่าหมายความว่าถึง ทำเลที่ตั้งโรงงานซึ่งอาจเกิดปัญหาด้านความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับชุมชน พื้นดิน แม่น้ำลำคลอง ทะเล หรือบรรยากาศ นั้นควรพิจารณาเพิ่มเติมทำเลที่อาจก่อให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมที่ครอบคลุมถึง มลภาวะทางเสียง กลิ่น และการสั่นสะเทือน ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการในการควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๕ ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ด้วย

๒. การพิจารณากำหนดทำเลที่มีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมสำหรับตั้งหรือขยายโรงงานจำพวกที่ ๓ บางประเภท ชนิดหรือขนาด ที่จะกำหนดในประกาศกฎกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องกำหนดทำเลที่ไม่เหมาะสมสำหรับการตั้งหรือขยายโรงงานจำพวกที่ ๓ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับการบังคับใช้ผังเมืองรวม ซึ่งตาม พระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ หมายถึงข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดิน ในการจัดทำผังเมืองเฉพาะ และเทศบัญญัติในพื้นที่นั้นๆ รวมทั้งควรพิจารณาให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning) เพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์พื้นที่สำหรับอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมด้วย

๓. ควรให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสีย ก่อนการออกประกาศกำหนดทำเลที่มีสภาพแวดล้อมไม่เหมาะสมสำหรับตั้งหรือขยายโรงงานจำพวกที่ ๓ ดังกล่าว รวมทั้งมีการชี้แจงสร้างความรู้ความเข้าใจต่อสาธารณะในเรื่องหลักเกณฑ์ ระยะเวลาบังคับใช้ รวมถึงมาตรการรองรับภาวะฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๕๖๐๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑