



สำเนาเลขที่การคณะรัฐมนตรี	รับที่ 631	วันที่ 13 ต.ค. 2558
วันที่ 13 ต.ค. 2558	เวลา 14.15 น.	

ชวค. 10
วันที่ 13 ต.ค. 58
เวลา 14.15 น.

ที่ กษ ๖๐๑๔/๖๐๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖๖ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านการปศุสัตว์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ
 ๓. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตนํ้านมโค
 ๔. โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตไก่พื้นเมือง

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องการปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจากสถานการณ์การผลิตโคเนื้อและกระบือมีปริมาณลดลงอย่างรวดเร็ว ไม่สามารถเพิ่มผลผลิตให้ทันกับความต้องการ กอปรกับโคเนื้อและกระบือเป็นสัตว์ใหญ่รอบการผลิต ต้องใช้เวลามากกว่า ๑ ปี ลักษณะการเลี้ยงเป็นเกษตรกรรายย่อย แนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวจากปศุสัตว์ ชนิดอื่น โดยเฉพาะกระบือ ประเทศไทยเคยมีความยิ่งใหญ่แต่ปัจจุบันสถานการณ์แนวโน้มกระบือลดลง และจะหมดไปภายใน ๕ ปี ต้องเร่งแก้ไข ปัญหาการเลี้ยงโคนมขาดแคลนแรงงานและอัตราส่วนพื้นที่ การเลี้ยงสัตว์ลดลง จึงต้องปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อขยายปริมาณและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต นํ้านมโค รวมถึงการวิจัยพัฒนาการเลี้ยงไก่พื้นเมืองเพื่อสร้างเสริมอาหารให้ชุมชนท้องถิ่น จึงมอบหมายให้ กรมปศุสัตว์นำเสนอโครงการและงบประมาณเพื่อฟื้นฟู เพิ่มศักยภาพการผลิตปศุสัตว์ในประเทศต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระบือ ประเด็นปัญหาปริมาณลดลงอย่างรวดเร็ว การวิเคราะห์สถานการณ์ กระบือ โดยกลุ่มวิจัยเศรษฐกิจการปศุสัตว์ กรมปศุสัตว์ ช่วงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗) กระบือ ลดลงจากจำนวน ๑,๑๕๐,๘๘๖ ตัว ในปี ๒๕๕๓ เหลือ ๘๔๐,๐๖๔ ตัว ในปี ๒๕๕๗ ลดลงร้อยละ ๒๙.๔๖ เพื่อรักษาปริมาณกระบือไม่ให้ลดลงไปกว่าปัจจุบัน จึงได้เสนอโครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง ได้แก่

- ๑) การเลี้ยงกระบือเพื่อการอนุรักษ์รักษาความหลากหลายทางชีวภาพ
- ๒) การเลี้ยงกระบือเพื่อใช้แรงงานลดลงต้องปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิต
- ๓) การเลี้ยงกระบือเพื่อใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ (เพื่อบริโภคกระบือเนื้อ-นม)

การดำเนินงาน ...

การดำเนินงานแบ่งเป็น ๓ ระยะ คือ

ระยะสั้น กรมปศุสัตว์ห้ามฆ่าและส่งออกกระบือเทศเมีย ตามพระราชบัญญัติควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ.๒๕๓๕ และพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ.๒๕๔๔

ระยะกลาง พัฒนากลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงกระบือเพื่อการอนุรักษ์และรักษาวัฒนธรรมชุมชนท้องถิ่น

ระยะยาว เสนอโครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ โดยเพิ่มปริมาณและรักษาวิถีกระบือไทย เป้าหมายเพื่อรักษาสมดุลในการผลิตกระบือให้มีจำนวนกระบือ ๑ ล้านตัว ระยะเวลาดำเนินการ ๑๑ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๘) งบประมาณดำเนินการรวมจำนวน ๕,๘๑๖.๗๐ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธกส.) จำนวน ๓,๖๐๘.๔๐ ล้านบาท และงบประมาณจำนวน ๒,๒๐๘.๓๐ ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วจำนวน ๒๓.๕ ล้านบาท จึงขอสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๑๒๒.๑๐ ล้านบาท เพื่อให้ครอบคลุมแผนงานตามโครงการปีที่ ๑

๒.๒ โคนม ประเด็นปัญหาขาดแคลนแรงงานและอัตราส่วนพื้นที่การเลี้ยงโคนมลดลง สถานการณ์การผลิตน้ำนมโคช่วงระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗) ปริมาณการเลี้ยงโคนมเฉลี่ย ๑๒ ตัว/ฟาร์ม ทำให้ประสิทธิภาพการผลิตน้ำนมโคค่อนข้างต่ำ จึงต้องปรับโครงสร้างการผลิตเพิ่มปริมาณโคนมต่อฟาร์มเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำนมโค โดยเสนอโครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค เป้าหมายเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค ปริมาณโคนม ๑๐,๕๐๐ ตัว ใน ๓ สหกรณ์ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๒) งบประมาณดำเนินการรวมจำนวน ๑,๐๕๗.๒๐ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธกส.) จำนวน ๙๐๐ ล้านบาท และงบประมาณจำนวน ๑๕๗.๒๐ ล้านบาท สำหรับปีงบประมาณปี ๒๕๕๘ ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วจำนวน ๕.๗๐ ล้านบาท จึงขอสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๔๕.๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามแผนต่อไป

๒.๓ ไก่พื้นเมือง นโยบายวิจัยพัฒนาเพื่อขยายการผลิตเป็นอาชีพให้เกษตรกร โดยเสนอโครงการอนุรักษ์และพัฒนาไก่พื้นเมืองเพื่อสร้างเสริมอาหารและรายได้ เป้าหมายดำเนินการ ได้แก่

๑) ส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรรายย่อยตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อสร้างเสริมอาหารและรายได้ให้เกิดเสถียรภาพและยั่งยืน

๒) ดำเนินการขยายผลงานวิจัยสู่การผลิตเชิงพาณิชย์และเพิ่มมูลค่า เพื่อส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกร

การดำเนินงาน โดยส่งเสริมการเลี้ยงไก่พื้นเมืองในระบบความปลอดภัยทางชีวภาพ เพื่อเป็นอาชีพและสร้างเสริมอาหารสำหรับบริโภคในครัวเรือน เป้าหมายขยายปริมาณไก่พื้นเมืองให้เกษตรกร ๔,๐๐๐ ครัวเรือน ไก่พื้นเมืองจำนวน ๑.๘๘ ล้านตัว ระยะเวลาดำเนินการ ๑ ปี เริ่มปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยใช้งบประมาณดำเนินการรวมจำนวน ๑๖.๒๗ ล้านบาท ได้รับจัดสรรแล้ว ๑.๒๒ ล้านบาท จึงขอสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน ๑๕.๐๕ ล้านบาท เพื่อให้ครอบคลุมเกษตรกรตามโครงการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัญหาความขาดแคลนและการผลิตต้องใช้ระยะเวลานาน จึงต้องเร่งแก้ไขปัญหาเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารและรองรับการเปิดเสรีการค้าอาเซียน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

-ไม่มี-

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาเรื่องการปรับโครงสร้างการผลิตและความมั่นคงทางอาหารด้านการปศุสัตว์ (กระบือ โคนม และไก่พื้นเมือง) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบแนวทางดำเนินงานตามโครงการและวงเงินดำเนินการทั้งหมด ๓ โครงการ ตามข้อ ๒ ประกอบด้วย

๑) โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตกระบือ วงเงินดำเนินการรวม ๕,๘๑๖.๗๐ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๒,๒๐๘.๓๐ ล้านบาท

๒) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพและผลผลิตน้ำนมโค วงเงินดำเนินการรวม ๑,๐๕๗.๒๐ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๑๕๗.๒๐ ล้านบาท

๓) โครงการอนุรักษ์และพัฒนาการผลิตไก่พื้นเมือง วงเงินดำเนินการรวม ๑๖.๒๗ ล้านบาท เป็นวงเงินใช้จ่ายจากงบประมาณ ๑๖.๒๗ ล้านบาท

๕.๒ ให้ความเห็นชอบวงเงินขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ปี ๒๕๕๘ จากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งหมด ๓ โครงการ รวม ๑๘๒.๑๕ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิตพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักส่งเสริมและพัฒนาการปศุสัตว์

โทร. ๐ ๒๖๕๓ ๔๔๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๔๙๒๘