



ที่ กค ๑๐๐๗/ ๑๒๓๒

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๐ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๐๒๗ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ คสช (กย)/ ๖๕๒ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๗
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๑๐/๘๗ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗
 ๔. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล
 ๕. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
 ๖. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 ๗. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งคืนเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรี และขอให้กระทรวงการคลังเสนอขอความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารส่วนราชการก่อนส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หากกระทรวงการคลังประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้มีผลบังคับใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยได้มีการปรับปรุงแก้ไขไปแล้ว ๒ ครั้ง ในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ และ พ.ศ. ๒๕๕๐ ปัจจุบันสภาวะการณ์ต่าง ๆ ได้เปลี่ยนแปลงไปมาก สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.) ในฐานะนายทะเบียนกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ จึงได้เสนอกระทรวงการคลังให้มีการเสนอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในประเด็นที่สำคัญเร่งด่วน เพื่อเป็นการส่งเสริมและเพิ่มการออมเงินให้กับแรงงานภายหลังเกษียณอายุ รวมทั้งลดอุปสรรคในการดำเนินงานของกองทุน

๑.๒ ต่อมากระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อเลขาธิการคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการ และที่ประชุมคณะที่ปรึกษาฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ เสร็จแล้ว และขอให้กระทรวงการคลังยืนยันการแก้ไขเพิ่มเติมโดยเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกายังมิได้ผ่านการพิจารณาอนุมัติในหลักการจากหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประกอบกับได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีแล้ว ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ ปัจจุบันมีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ในประเด็นต่าง ๆ เช่น ลูกจ้างไม่สามารถจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนมากกว่านายจ้าง ขณะเดียวกันมีลูกจ้างและนายจ้างขอยกเลิกกองทุน เนื่องจากได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจหรือสาธารณภัยทำให้ไม่สามารถส่งเงินเข้ากองทุนอย่างต่อเนื่องได้ จึงเป็นสาเหตุให้ไม่เป็นการสนับสนุนให้ลูกจ้างมีเงินออมที่เพียงพอหลังเกษียณอายุ ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขข้อกำหนดดังกล่าวโดยเร็วเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการออมเพื่อการชราภาพของลูกจ้าง

๓.๒ กระทรวงการคลังได้กร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อแก้ไขกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพฉบับปัจจุบัน โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวแล้ว และขอให้กระทรวงการคลังแจ้งยืนยันต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกำหนด

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้นายจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพในอัตราไม่ต่ำกว่าเงินสะสมของลูกจ้าง เพื่อเปิดโอกาสให้ลูกจ้างสามารถจ่ายเงินสะสมในอัตราที่สูงขึ้นได้โดยที่นายจ้างไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเพิ่มขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง)

๔.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจออกประกาศให้ลูกจ้างหรือนายจ้างหยุดหรือเลื่อนการส่งเงินสะสมและเงินสมทบเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นการชั่วคราว ในกรณีที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ สาธารณภัย หรือเหตุการณ์ใดที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ (เพิ่มมาตรา ๑๐/๑)

๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินสะสมและเงินสมทบไปลงทุนหรือหาผลประโยชน์สำหรับลูกจ้างที่ไม่แสดงเจตนาเลือกนโยบายการลงทุนไว้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

๔.๔ แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการบันทึกรายได้ของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ในกองทุนหลายนายจ้าง (เพิ่มเติมมาตรา ๑๗ (๑) วรรคสอง)

๔.๕ แก้ไขเพิ่มเติมให้ลูกจ้างที่สิ้นสมาชิกภาพเพราะออกจากงานเมื่อมีอายุไม่ต่ำกว่าห้าสิบห้าปีบริบูรณ์สามารถขอรับเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเป็นงวดได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗/๓)

๔.๖ เพิ่มการกำหนดให้ลูกจ้างที่สิ้นสมาชิกภาพสามารถโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพไปยังกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ หรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันกรณีออกจากงานหรือชราภาพได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๔)

๔.๗ แก้ไขเพิ่มเติมกรณีการจ่ายเงินกองทุนให้แก่ลูกจ้างและกำหนดโทษผู้จัดการกองทุนในกรณีไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้สอดคล้องกับการเพิ่มมาตรา ๒๓/๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๕)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ
ไม่มี

๖. ผลกระทบ

การแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ตามร่างพระราชบัญญัติฯ จะส่งเสริมให้ลูกจ้างสามารถออมเงินแบบผูกพันในระยะยาวอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ลูกจ้างมีเงินออมอย่างเพียงพอต่อการดำรงชีพตลอดชีวิตเมื่อเข้าสู่วัยสูงอายุซึ่งไม่ได้ทำงานหรือทำงานไม่ได้แล้ว ซึ่งจะเป็นการช่วยลดภาระของรัฐบาลในการดูแลผู้สูงอายุ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา
ไม่มี

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเหมาะสมและชัดเจนมากขึ้น จึงเห็นควรนำร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๗) เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมหมาย ภาษี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๓

โทรสาร ๐-๒๒๗๓-๔๔๘๗