

กัมมที่ทุก

ที่ กษ ๑๖๐๒/๕๕๕



กษ 32
วันที่ 17 ก.พ. 58
พ.ศ. 13.55

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส14476
รับที่ : ๓3319/58
วันที่ : 17 ก.พ. 58 เวลา : 13:40

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางบริหารจัดการยางพาราเพื่อแก้ปัญหาราคายาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔.๐๑/๒๗๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๓. แนวทางช่วยเหลือสถาบันเกษตรกรกลุ่มน้ำยางสดและยางก้อนถ้วยภายใต้การดำเนินโครงการสร้างมูลค่าเพิ่มกันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องแนวทางการบริหารจัดการยางพาราเพื่อแก้ปัญหาราคายาง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ม.ร.ว.ปรีดิยาธร เทวกุล) กำกับการบริหารราชการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติ (๑) อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้องค์การสวนยาง (อ.ส.ย.) บริหารจัดการยางพาราที่ได้รับซื้อไว้ (๒) อนุมัติให้ อ.ส.ย. ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ต่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามระยะเวลาโครงการฯ ที่ขยายออกไป (๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗) โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาการค้ำประกันเงินกู้ที่ อ.ส.ย. ได้กู้กับ ธ.ก.ส. ออกไปจนสิ้นสุดระยะเวลาที่ขยายโครงการฯ พร้อมทั้งชดเชยต้นทุนเงินในอัตราดอกเบี้ย FDR+๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

๑.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีมติรับทราบแนวทางการบริหารจัดการยางขององค์การสวนยาง ตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอหลักการบริหารจัดการสต็อกยาง โดยมีหลักการ วิธีการ ผู้รับผิดชอบและค่าใช้จ่ายต่างๆ ตามที่นำเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้แนวทางการบริหารจัดการยางพาราแก้ปัญหาราคายางตกต่ำและบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรสวนยาง ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคายางพาราตกต่ำ รวมทั้งเพื่อให้มีกลไก ในการบริหารจัดการยางพาราของรัฐบาล เพื่อสร้างเสถียรภาพราคายางพาราของประเทศอย่างยั่งยืน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เกษตรกรสวนยางได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ราคายางพาราตกต่ำอย่างต่อเนื่อง ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะได้เร่งดำเนินการมาตรการอย่างเร่งด่วนตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ และมาตรการเสริมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้บรรเทาความเดือดร้อนในการดำรงชีพได้ในระดับหนึ่งเท่านั้น จึงต้องสร้างมาตรการเสริมดำเนินการพัฒนาตลาด และต้องเร่งดำเนินการมาตรการแปรรูปยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์ยางเพื่อใช้ภายในประเทศ

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ ข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ แนวทางการบริหารจัดการยางพาราของ อ.ส.ย.

ตามหนังสือคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔๐๑/๒๗๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการยางพารา ดังนี้

๑) เห็นชอบให้ อ.ส.ย. ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้กับ ธ.ก.ส. ออกไปจากเดิม วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ออกไปตามระยะเวลาการขยายชำระคืนเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ และอนุมัติให้ อ.ส.ย. บริหารจัดการสต็อกยางของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการสต็อกยางของโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยเบิกค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากงบประมาณของโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง (มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗)

๒) เห็นชอบให้ อ.ส.ย. ขยายระยะเวลาโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายางในการรับซื้อยางเพิ่มเติม โดยใช้เงินกู้จาก ธ.ก.ส. เพิ่มเติมอีกจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ดำเนินการต่อเนื่องตามแนวทางเดิมด้วยการรับซื้อยางแผ่นรมควันชั้น ๓ ไม่อัดก้อนยางแผ่นดิบ ยางแผ่นรมควันอัดก้อน และยางแท่ง STR ๒๐ วงเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท และรับซื้อน้ำยางสด และยางก้อนถ้วย วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายางระยะเวลา ๑๔ เดือน โดยรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงิน ให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+๑ วงเงินรวมจำนวน ๒๑๐ ล้านบาท และส่วนค่าบริหารจัดการของ อ.ส.ย. ในการดำเนินโครงการร้อยละ ๒.๒๕ ของวงเงินที่ใช้จริง ไม่เกิน ๑๓๕ ล้านบาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๑.๒ แนวทางการขยายผลการดำเนินโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง เพื่อให้ครอบคลุมแนวทางช่วยเหลือสถาบันเกษตรกรกลุ่มน้ำยางสดและยางก้อนถ้วย โดยมีสาระสำคัญของวิธีการดำเนินการ ดังนี้

แนวทางช่วยเหลือสถาบันเกษตรกรกลุ่มน้ำยางสดและยางก้อนถ้วยภายใต้การดำเนินโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยมอบหมายให้ อ.ส.ย. เข้ารับซื้อน้ำยางสดและยางก้อนถ้วยจากเกษตรกรสวนยาง กลุ่มเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร เพื่อให้ครอบคลุมยาง ทุกชนิดเป็นการดำเนินการเพิ่มเติมซึ่งจากเดิมนั้น อ.ส.ย. ซื้อยางผ่านกลไกตลาดกลาง โดยซื้อยาง ๔ ชนิด คือ ยางแผ่นดิบ ยางแผ่นรมควันไม่อัดก้อน ยางแผ่นรมควันอัดก้อน ยางแท่ง STR ๒๐ แต่เกษตรกรกลุ่มน้ำยางสดและยางก้อนถ้วยได้รับความเดือดร้อนจากราคายาง ๒ ชนิด ในตลาดที่เกษตรกรเข้าถึงได้ตกต่ำถึงโลกรั่มละ ๓๔ บาท ในน้ำยางสดและกิโลกั่มละ ๓๕ บาท ในยางก้อนถ้วย โดยมอบให้ อ.ส.ย. ดำเนินการเข้ารับซื้อตามกลไกการบริหารของ อ.ส.ย. แล้วนำมาแปรรูปเป็นน้ำยางชั้นและยางก้อนถ้วยแปรรูปเป็นยางแท่ง STR ๒๐ ในขณะเดียวกันให้ อ.ส.ย. ใช้เงินกู้จาก ธ.ก.ส. เพื่อขยายโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายางในการซื้อยางพาราเพิ่มเติมอีก ๖,๐๐๐ ล้านบาท โดยรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. ในอัตราเฉลี่ยของดอกเบี้ยเงินฝากประจำของ ๔ ธนาคารใหญ่ (Fixed Deposit Rate : FDR+๑) ในวงเงินรวมจำนวน ๒๑๐ ล้านบาท และกระทรวงการคลัง

คำประกันเงินที่ ธ.ก.ส. สํารองจ่ายทั้งจำนวน พร้อมทั้งให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีออกจากการดำเนินงานปกติ เป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

ทั้งนี้ สำนักงานประมาณจะตั้งงบประมาณชดเชยการขาดทุนกรณีดำเนินโครงการประสบ ภาวะขาดทุน และในระหว่างรอการคำประกันเงินกู้จากกระทรวงการคลัง ให้ ธ.ก.ส. สํารองจ่ายเงินกู้ให้ อ.ส.ย. ไปก่อน โดยรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+๑ ส่วนค่าบริหารจัดการของ อ.ส.ย. ในการดำเนินโครงการร้อยละ ๒.๒๕ ของวงเงินที่ใช้จริง ในวงเงินประมาณ ๑๓๕ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จากงบกลางรายการเงินสํารองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

เรื่องที่เสนอดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑)

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

๖.๑ อนุมัติให้ อ.ส.ย. ขยายระยะเวลาชำระคืนเงินกู้ให้กับ ธ.ก.ส. ออกไปจากเดิมวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เป็นวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาคำประกันเงินกู้กับ ธ.ก.ส. ออกไป ตามระยะเวลาการขยายชำระคืนเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. พร้อมชดเชยต้นทุนเงินในอัตราดอกเบี้ย FDR+๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ และ อนุมัติให้ อ.ส.ย. บริหารจัดการสต็อกยางของโครงการ พัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการสต็อกยางของ โครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยเบิกค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากงบประมาณของโครงการ สร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง (มติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗)

๖.๒ อนุมัติให้ อ.ส.ย. ใช้วงเงินกู้จาก ธ.ก.ส. เพิ่มเติมอีกจำนวน ๖,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

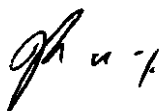
๖.๒.๑ ดำเนินการต่อเนื่องตามแนวทางปฏิบัติเดิมด้วยการรับซื้อยางแผ่นรมควัน ชั้น ๓ ไม่อัดก้อน ยางแผ่นรมควันอัดก้อน และยางแท่ง STR ๒๐ วงเงิน ๔,๐๐๐ ล้านบาท

๖.๒.๒ อนุมัติให้ อ.ส.ย. ดำเนินโครงการสร้างมูลภัณฑ์กันชนรักษาเสถียรภาพราคายาง สำหรับซื้อน้ำยางสด และยางก้อนถ้วย ในวงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ตามหลักเกณฑ์ วิธีการปฏิบัติที่คณะกรรมการ นโยบายยางธรรมชาติจะกำหนดและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในลำดับต่อไป

รวมทั้ง ๒ รายการนี้ เป็นเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๑๔ เดือน โดยรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงิน ให้ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+๑ วงเงินรวมจำนวน ๒๑๐ ล้านบาท และกระทรวงการคลังคำประกันเงินที่ ธ.ก.ส. สํารอง จ่ายทั้งจำนวน พร้อมทั้งให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีออกจากการดำเนินงานปกติ เป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA) ทั้งนี้ สำนักงานประมาณจะตั้งงบประมาณชดเชยการขาดทุนกรณีดำเนิน โครงการประสบภาวะขาดทุนและในระหว่างรอการคำประกันเงินกู้จากกระทรวงการคลังให้ ธ.ก.ส. สํารองจ่าย เงินกู้ให้ อ.ส.ย. ไปก่อน โดยรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้แก่ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+๑ สำหรับส่วนค่าบริหารจัดการ ของ อ.ส.ย. ในการดำเนินโครงการร้อยละ ๒.๒๕ ของวงเงินที่ใช้จริง ในวงเงินประมาณ ๑๓๕ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จากงบกลางรายการเงินสํารองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิติพงศ์ พิ้งบุญ ณ อยู่ธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การสวนยาง

โทร ๐-๒๔๒๔-๔๒๕๙

โทรสาร ๐-๒๔๓๓-๖๕๕๕