

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๖๐๐๑/๗๗๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สพต.รับที่ ๒๐-๑๔ รหัสเรื่อง : ส14275
วันที่ ๒๐.๐.๒๕๖๕ รับที่ : ๘2059/58
เวลา ๑๔.๓๔ วันที่ : 02 ก.พ. 58 เวลา: 14:03

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง นโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัย
ของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคเอกชน (Talent Mobility)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๕๒ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. นโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัย
และสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันใน
ภาคเอกชน (Talent Mobility) จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
แห่งชาติ (กวทน.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๔. แผนการดำเนินงานนโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม
จากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
แข่งขันในภาคเอกชน (Talent Mobility) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทน.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการนโยบาย
วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ ขอเสนอนโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี
และนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขัน
ในภาคเอกชน (Talent Mobility) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้ดำเนินการตามคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ
ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตามหนังสือที่อ้างถึงเรียบร้อยแล้ว
รวมทั้งได้พิจารณาเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ร่วมกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
(สลด.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการบูรณาการแผนงาน/โครงการ สำหรับแผนปฏิบัติการตาม
ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) นั้น “การส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีภาครัฐ

/ไปปฏิบัติ...

ไปปฏิบัติงานในภาคอุตสาหกรรม” ได้ถูกกำหนดให้เป็นหนึ่งในกลยุทธ์สำคัญภายใต้เรื่อง “การวิจัยและพัฒนา” เพื่อขับเคลื่อนการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยให้หลุดพ้นจากการเป็นประเทศรายได้ปานกลาง กลยุทธ์ดังกล่าวมีเป้าหมายหลัก คือ ภาคเอกชนมีบุคลากรวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีศักยภาพรองรับการลงทุนวิจัยและพัฒนาและสร้างนวัตกรรมเพิ่มขึ้นอย่างเพียงพอ ก่อให้เกิดขีดความสามารถในการแข่งขันที่เพิ่มขึ้น

จากการศึกษาของ สวทช. พบว่า ปัจจุบันบริษัทเอกชนที่ดำเนินกิจการในประเทศไทยมีการจัดตั้งศูนย์วิจัย พัฒนาและนวัตกรรมมากขึ้น โดยมีการลงทุนวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นเป็นอย่างมาก ซึ่งเห็นได้จากในช่วงปี ๒๕๕๙ ถึงปี ๒๕๕๙ การลงทุนวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๖๐ (จาก ๘,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๒๐,๖๘๐ ล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันบุคลากรวิจัยและพัฒนาของประเทศไทยอยู่ในภาครัฐและภาคอุดมศึกษาถึงร้อยละ ๘๓ ขณะที่ในส่วนของภาคเอกชนมีบุคลากรดังกล่าวเพียงร้อยละ ๑๗ นอกจากนี้บุคลากรวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนส่วนใหญ่เป็นระดับนักเทคนิค ผู้ช่วยนักวิจัย และมิ้นักวิจัยที่มีประสบการณ์ไม่มากนัก ดังนั้น สวทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นสมควรจัดให้มีโครงการส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถาบันวิจัยที่เป็นองค์กรมหาชนไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคเอกชน (Talent Mobility) จะเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมของไทยให้มีความเข้มแข็งมากขึ้น อีกทั้งเป็นการเชื่อมโยงการทำงานระหว่างภาคมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของรัฐ ก่อให้เกิดการถ่ายทอดแลกเปลี่ยนความรู้และสร้างองค์ความรู้ใหม่ระหว่างกัน เป็นการดึงศักยภาพของนักวิจัยไทยที่กระจุกตัวอยู่ในภาคมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของรัฐจำนวนมากมาช่วยพัฒนาเทคโนโลยีและนวัตกรรมของสถานประกอบการภาคเอกชนอย่างเป็นรูปธรรมให้สามารถแข่งขันได้ในสากลอย่างยั่งยืนระยะยาว

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (สวทช.) สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ได้หารือและจัดระดมความคิดเห็นร่วมกับภาคเอกชนเพื่อหาแนวทางและกลไกในการส่งเสริมและสนับสนุนบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคเอกชน (Talent Mobility) ในรูปแบบที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยในระยะแรก เริ่มจากการส่งเสริมให้เกิดการเคลื่อนย้ายบุคลากรจากภาครัฐไปปฏิบัติงานเพิ่มขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมในภาคเอกชนก่อน และในระยะต่อไป มีการส่งเสริมการเคลื่อนย้ายในรูปแบบที่หลากหลายขึ้นเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด เช่น การเคลื่อนย้ายบุคลากรจากภาคอุตสาหกรรมมายังภาคอุดมศึกษาหรือหน่วยงานในภาครัฐ การเคลื่อนย้ายบุคลากรระหว่างประเทศ (cross-border mobility) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็นต้น ซึ่งจำเป็นต่อการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมฐานความรู้กับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศ

ดังนั้น สวทช. จึงได้จัดทำนโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในภาคเอกชน (Talent Mobility) เป็นนโยบายเร่งด่วนของประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรระดับสูงด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมในภาคการผลิตและบริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสาขายุทธศาสตร์อุตสาหกรรมของประเทศ อาทิ เกษตรและอาหาร ระบบอัตโนมัติและหุ่นยนต์ในอุตสาหกรรม สุขภาพและการแพทย์ โลจิสติกส์และการท่องเที่ยว พลังงาน อุตสาหกรรมวัสดุ ยานยนต์และชิ้นส่วน และอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าเพิ่มสูง เป็นต้น (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ (กวทน.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติรับทราบข้อเสนอนโยบาย Talent Mobility ที่ สวทช. เสนอ ต่อมาในการประชุม กวทน. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมี พลเรือเอกณรงค์ พิพัฒนาศัย รองหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติและหัวหน้าฝ่ายสังคมจิตวิทยาเป็น ประธาน ได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอแนะนโยบายส่งเสริม Talent Mobility (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

(๑) เห็นชอบให้การปฏิบัติงานในโครงการส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ ในภาคเอกชน ของบุคลากรจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติงานเต็มเวลา ของหน่วยงานต้นสังกัด โดยให้นับเป็นอายุราชการหรืออายุงานของหน่วยงานต้นสังกัด

(๒) เห็นชอบให้การปฏิบัติงานในโครงการฯ ตามข้อ ๑ ของบุคลากรจาก มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐ ที่มีข้อผูกพันตามสัญญาخذใช้ทุน ให้นับเป็นระยะเวลาخذใช้ทุนตาม สัญญาด้วย ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้รับทุนที่ต้องการเข้าร่วมโครงการฯ ก่อนเริ่มปฏิบัติงานในหน่วยงานต้นสังกัด

(๓) เห็นชอบให้บุคลากรจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐที่เข้า ร่วมโครงการฯ สามารถใช้ผลการปฏิบัติงานในภาคเอกชนในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นผลงานในการขอตำแหน่ง ทางวิชาการหรือตำแหน่งงานอื่นๆ รวมทั้งการขึ้นเงินเดือน โดยให้มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐ จัดทำเกณฑ์การเลื่อนตำแหน่ง การเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการและการขึ้นเงินเดือนที่ชัดเจน

(๔) มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำข้อเสนอแนะนโยบายส่งเสริม Talent Mobility เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ สวทช. ได้จัดทำแผนการดำเนินงานนโยบายส่งเสริม Talent Mobility ซึ่ง ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ และแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เป็นไปตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ แล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

(๑) เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีการหารือระหว่างกระทรวงศึกษาธิการและ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ประธานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการการ อุดมศึกษา และรองเลขาธิการ สวทช. เข้าร่วมประชุมด้วย) เพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อน Talent Mobility ร่วมกัน โดยที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันให้ Talent Mobility เป็นนโยบายที่สำคัญและเป็น ประโยชน์ต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ และจะเป็นกลไกในการ เชื่อมโยงภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาภาคสถาบันการศึกษาด้วย ทั้งในมิติการพัฒนาหลักสูตร การจัดการเรียนการสอน การวิจัยและพัฒนา ในลักษณะร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership หรือ PPP) ทั้งนี้ทางสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะร่วมผลักดันทั้งด้านการปรับปรุง กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการเข้าร่วมโครงการของบุคลากรในมหาวิทยาลัย และการดำเนินการอื่นที่ เกี่ยวข้องร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เช่น การให้นักวิจัยหรือนักวิทยาศาสตร์ของ กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ร่วมเป็นที่ปรึกษานักศึกษาในมหาวิทยาลัย เพื่อแบ่งเบาภาระงานสอนของอาจารย์ที่ เข้าร่วมโครงการ เป็นต้น

(๒) เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ มีการหารือกันระหว่างเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และรองเลขาธิการ สวทศ. เกี่ยวกับ Talent Mobility และระเบียบ ก.พ. ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการเพิ่มพูนประสิทธิภาพของข้าราชการโดยการให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งอนุญาตให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศได้ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน โดยหน่วยงานภาคเอกชนที่จะให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ได้นั้น จะเป็นหน่วยงานภาคเอกชนที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและได้รับการจัดให้มีดัชนีราคาในตลาดหลักทรัพย์ขนาดใหญ่สุดหนึ่งร้อยอันดับแรก หรือได้รับการจัดอันดับว่ามีธรรมาภิบาลดีมากหรือดีเลิศ หรือเป็นหน่วยงานภาคเอกชนที่ไม่แสวงหาผลกำไร โดยมีข้อกำหนดบางประการ เช่น ข้าราชการที่จะไปปฏิบัติงานต้องมีอายุไม่เกิน ๔๐ ปี และสำหรับผู้ที่มีสัญญาชดใช้ทุนจะต้องทำงานที่ต้นสังกัดก่อนอย่างน้อยเป็นเวลา ๕ ปี เพื่อเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบราชการ ซึ่ง สวทศ. และ ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นชอบตรงกันว่าข้อกำหนดดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อการขับเคลื่อนนโยบาย Talent Mobility เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายหลักของผู้ที่จะเข้าร่วมโครงการ Talent Mobility จะเป็นบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม สังกัดสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งอยู่ภายใต้ระเบียบของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) และพนักงานขององค์การมหาชนที่เป็นหน่วยงานด้านวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมของภาครัฐ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. จึงเสนอให้ผู้เข้าร่วมโครงการที่มีข้อผูกพันตามสัญญาชดใช้ทุนให้ครอบคลุมเฉพาะบุคลากรของมหาวิทยาลัย และองค์การมหาชน โดยครอบคลุมทั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ที่เป็นหน่วยงานด้านวิจัย พัฒนาและนวัตกรรมของภาครัฐ

(๓) สวทศ. ได้เตรียมการและเริ่มนาร่องดำเนินการขับเคลื่อนการส่งเสริม Talent Mobility ระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๖-๒๕๕๘ ดังนี้

- จัดให้มีศูนย์อำนวยความสะดวก Talent Mobility (Talent Mobility Clearing House) ในส่วนกลาง ที่ สวทศ. และในส่วนภูมิภาค ๓ แห่งที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อทำหน้าที่ประสานงานอำนวยความสะดวกแก่สถานประกอบการ บุคลากร และหน่วยงานต้นสังกัดที่ต้องการเข้าร่วมโครงการ

- พัฒนารฐานข้อมูลความต้องการบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ของสถานประกอบการ และฐานข้อมูลผู้เชี่ยวชาญในมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐเพื่อใช้สืบค้นและจับคู่ (TM Database)

- จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง สวทศ. กับ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เพื่อดำเนินการนาร่อง Talent Mobility ในส่วนภูมิภาค

- จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง สวทศ. กับ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เพื่อร่วมดำเนินการ Talent Mobility ในอุตสาหกรรมอาหาร

- จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง สวทศ. กับ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี เพื่อร่วมขับเคลื่อนและอำนวยความสะดวก Talent Mobility ในเขตภาคกลาง

- จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่าง สวทช. กับสำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) และ สวทช. กับ สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อสำรวจและวินิจฉัยความต้องการสนับสนุนด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) จำนวน ๑,๐๐๐ ราย และขับเคลื่อนการจับคู่บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม กับสถานประกอบการใน ๔๒ กลุ่มอุตสาหกรรมสังกัด สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ขณะนั้นนโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคเอกชน (Talent Mobility) ได้เสร็จสมบูรณ์และได้รับความเห็นชอบจาก กวทน. แล้ว และเพื่อให้การดำเนินการประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย จึงจำเป็นต้องนำนโยบายดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนเนื่องจาก

๒.๑ นโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคเอกชน (Talent Mobility) จำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนทั้งในระดับนโยบาย และการขับเคลื่อนกลไกในระดับปฏิบัติการอย่างจริงจัง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐและสถาบันการศึกษาที่มีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดในนโยบายนี้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อการขับเคลื่อนและสนับสนุนให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๒.๒ นโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคเอกชน (Talent Mobility) สอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ในข้อ ๘ การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา และนวัตกรรม ข้อย่อย ๘.๒ กำหนดให้ “เร่งเสริมสร้างสังคมนวัตกรรม โดยส่งเสริมระบบการเรียนการสอนที่เชื่อมโยงระหว่างวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรมศาสตร์ และคณิตศาสตร์ การผลิตกำลังคนในสาขาที่ขาดแคลน การเชื่อมโยงระหว่างการเรียนรู้กับการทำงาน การให้บุคลากรด้านการวิจัยของภาครัฐสามารถไปทำงานในภาคเอกชน และการให้อุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมมีช่องทางได้เทคโนโลยีโดยความร่วมมือจากหน่วยงานและสถานศึกษาภาครัฐ”

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(๑) ในอดีตบริษัทข้ามชาติและบริษัทร่วมทุนได้ใช้ประเทศไทยเป็นฐานในการผลิต แต่ในปัจจุบันประเทศไทยมีคู่แข่งในการรองรับการลงทุนจากต่างประเทศในการเป็นฐานการผลิต เนื่องจากค่าแรงในประเทศไทยสูงขึ้น ประกอบกับบริษัทขนาดใหญ่ได้รับแรงกดดันจากการแข่งขัน และกำลังเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ทำให้ภาคเอกชนของไทยต้องปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิตจากการใช้แรงงานเข้มข้นไปสู่การใช้ความรู้เข้มข้น และใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เพื่อให้สามารถแข่งขันได้มากขึ้น แต่อุปสรรคสำคัญอย่างหนึ่งที่เป็นข้อจำกัด คือ การขาดแคลนบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมระดับสูง เนื่องจากบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมวิจัยและพัฒนาส่วนใหญ่อยู่ในมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐ

(๒) วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SME) จำเป็นที่จะต้องได้รับการสนับสนุนเพื่อยกระดับความสามารถทางเทคโนโลยี เนื่องจาก SME ส่วนใหญ่มีความสามารถทางเทคโนโลยีที่จำกัด อีกทั้งไม่มีบริษัทหรือสำนักงานใหญ่ที่สามารถให้การสนับสนุนด้านเทคโนโลยีหรือการวิจัยและพัฒนา รวมถึงขาดแคลนแหล่งสนับสนุนความรู้และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมระดับสูงของภาครัฐเข้าไปช่วยเหลือ

(๓) นโยบายของภาครัฐที่จะเพิ่มการลงทุนวิจัยและพัฒนาของประเทศ (Gross Expenditure on Research and Development: GERD) ให้ถึงเป้าหมายที่ตั้งไว้ คือ ร้อยละ ๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) และเพิ่มสัดส่วนการลงทุนวิจัยและพัฒนาของภาคเอกชนให้ถึงร้อยละ ๗๐ ซึ่งการบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ได้นั้น มีความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมและกระตุ้นการลงทุนวิจัยและพัฒนาในภาคเอกชน ซึ่งปัจจัยที่สำคัญในการดำเนินงานคือ บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมในภาคเอกชนอย่างเร่งด่วน โดยการเคลื่อนย้ายบุคลากรภาครัฐเข้าไปปฏิบัติงานในภาคเอกชน อีกทั้งเป็นการเตรียมพร้อมเพื่อรองรับความต้องการบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมสำหรับการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ (Mega project) ภายในประเทศ

ดังนั้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของสินค้า บริการ การค้า และการลงทุน การพัฒนาศักยภาพการแข่งขัน การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การพัฒนา/ปรับปรุงมาตรฐาน ซึ่งเงื่อนไขสำคัญประการหนึ่งต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นดังกล่าวข้างต้น คือ การมีบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เพียงพอทั้งในเชิงคุณภาพและปริมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบริหารจัดการที่ดีเพื่อนำศักยภาพของบุคลากรเหล่านั้นมาใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มความสามารถในการพัฒนาเศรษฐกิจและการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ นโยบาย Talent Mobility จะเกิดผลกระทบในวงกว้าง ในการเร่งแก้ไขปัญหาขาดแคลนบุคลากรวิจัยในสาขายุทธศาสตร์สำคัญของประเทศ อาทิ เกษตรและอาหาร ระบบอัตโนมัติและหุ่นยนต์ในอุตสาหกรรม สุขภาพและการแพทย์ พลังงาน โลจิสติกส์และการท่องเที่ยว อุตสาหกรรมวัสดุ ยานยนต์และชิ้นส่วน และอุตสาหกรรมที่มีมูลค่าเพิ่มสูง เป็นต้น

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การขับเคลื่อน Talent Mobility ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จะต้องดำเนินการใน ๓ ระดับ คือ

(๑) ระดับนโยบายจะต้องกำหนดให้ Talent Mobility เป็นนโยบายระดับชาติ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ มหาวิทยาลัย และสถาบันวิจัยของรัฐ เป็นต้น ร่วมดำเนินการ และจะต้องมีมาตรการสร้างแรงจูงใจให้บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมไปปฏิบัติงานในสถานประกอบการภาคเอกชน ได้แก่ การที่บุคลากรของรัฐไปปฏิบัติงานในภาคเอกชนในโครงการ Talent Mobility ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติงานเต็มเวลาของหน่วยงานต้นสังกัด สามารถนับเป็นอายุราชการ และอายุงานได้ โดยในกรณีบุคลากรที่มีข้อผูกพันตามสัญญาขาดใช้ทุน ให้สามารถนับเป็นระยะเวลาขาดใช้ทุนตามสัญญาด้วย และให้บุคลากรที่เข้าร่วมโครงการสามารถใช้ผลการปฏิบัติงานในภาคเอกชนในช่วงเวลาดังกล่าวเป็นผลงานในการขอตำแหน่งทางวิชาการหรือตำแหน่งงานอื่นๆ รวมทั้งการขึ้นเงินเดือน

(๒) ระดับการสนับสนุนจะต้องจัดให้มีหน่วยอำนวยความสะดวก (Talent Mobility Clearing House) ขึ้นทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทำหน้าที่ในการประสานงานตั้งแต่การประชาสัมพันธ์ การจัดเวทีพบปะระหว่างบุคลากรและสถานประกอบการ (Talent Mobility Fair) เพื่อให้เกิดการจับคู่และตกลงกันให้มี Talent Mobility รวมทั้งการจัดทำฐานข้อมูลความต้องการบุคลากรของสถานประกอบการ และฐานข้อมูลบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ประสงค์เข้าร่วมโครงการ อีกทั้งต้องมีการส่งเสริมและสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของรัฐจัดทำหรือปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมไปปฏิบัติงานในภาคเอกชนด้วย

(๓) ระดับปฏิบัติ สวทช. ได้ร่วมกับภาคมหาวิทยาลัยและภาคผู้ประกอบการจัดทำแนวทางกลางในการดำเนินการ Talent Mobility โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังต่อไปนี้

(๓.๑) กิจกรรมของสถานประกอบการที่รองรับการปฏิบัติงานของบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจะต้องเป็นกิจกรรมในรูปแบบต่างๆ ดังนี้

- การวิจัยและพัฒนา
- การแก้ปัญหาเชิงเทคนิคและวิศวกรรม
- การวิเคราะห์ทดสอบและระบบมาตรฐาน
- การจัดการเทคโนโลยีและนวัตกรรม

(๓.๒) ระยะเวลาการไปปฏิบัติงานในสถานประกอบการของบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม จะเป็นไปตามข้อตกลงระหว่างบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม หน่วยงานต้นสังกัด และสถานประกอบการ ทั้งนี้ต้องไปปฏิบัติงานอย่างน้อย ๑ วัน/สัปดาห์ เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ เดือนแต่ไม่เกิน ๒ ปี โดยอาจตกลงขยายเวลาไปปฏิบัติงานได้

(๓.๓) บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่จะเข้าไปปฏิบัติงานในสถานประกอบการจะต้องมีความรู้ ความสามารถหรือความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับกิจกรรมตามข้อ (๓.๑) และได้รับความเห็นชอบจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐต้นสังกัด

(๓.๔) สถานประกอบการที่รับบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม เข้าไปปฏิบัติงานต้องจ่ายงบประมาณสนับสนุนให้แก่มหาวิทยาลัยหรือสถาบันวิจัยของภาครัฐต้นสังกัด และเงินเพิ่มพิเศษให้แก่บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมตามสัญญาและระเบียบของต้นสังกัด

(๓.๕) ในการประเมินผลการปฏิบัติงาน สถานประกอบการที่บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมไปปฏิบัติงานจะต้องมีหน้าที่ในการร่วมเก็บข้อมูลความก้าวหน้าในการดำเนินงาน เพื่อร่วมในการประเมินผลการปฏิบัติงาน ร่วมกับหน่วยงานต้นสังกัด

(๓.๖) สิทธิในผลงานที่เกิดขึ้นจากโครงการ ขอให้ทำความเข้าใจความตกลงร่วมกันระหว่างบุคลากรที่ไปปฏิบัติงานในภาคอุตสาหกรรม หน่วยงานต้นสังกัด และบริษัทคู่สัญญา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

นโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคเอกชน (Talent Mobility) มีส่วนเกี่ยวข้องกับประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ และระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการเพิ่มพูนประสิทธิภาพของ

ข้าราชการโดยการให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ สวทช. ได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ สกอ. และ ก.พ. แล้ว พบว่าสามารถดำเนินการตามนโยบายได้โดยไม่ขัดแย้งกัน และในอนาคตยังสามารถปรับปรุงประกาศ และระเบียบดังกล่าวให้สามารถสนับสนุนนโยบายได้ดียิ่งขึ้นด้วย ดังนี้

(๑) ประกาศ ก.พ.อ. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งบุคลากรให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ โดยประกาศดังกล่าว มีเกณฑ์การพิจารณาประกอบไปด้วย ผลการสอน ผลงานทางวิชาการ และจริยธรรม ซึ่งผลงานวิชาการรับใช้สังคมนั้นถือว่าเป็นประเภทหนึ่งของผลงานทางวิชาการ ทั้งนี้ สกอ. อยู่ระหว่างจัดทำ “หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ พ.ศ.” ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จ และสามารถประกาศใช้ได้ภายในปี ๒๕๕๘

(๒) ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการเพิ่มพูนประสิทธิภาพของข้าราชการโดยการให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งอนุญาตให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานในหน่วยงานอื่นรวมทั้งในภาคเอกชนด้วย ซึ่งจะมีส่วนในการส่งเสริม Talent Mobility จากสถาบันวิจัยที่เป็นส่วนราชการ โดยระเบียบดังกล่าวมีข้อกำหนดบางประการเพื่อรักษาความเข้มแข็งของระบบราชการ เช่น การให้ข้าราชการผู้ติดสัญญาขาดใช้ทุนต้องปฏิบัติงานที่ต้นสังกัดแล้วเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปี จึงจะสามารถเข้าร่วมโครงการได้ ซึ่งจากการหารือร่วมกันระหว่าง ก.พ. และ สวทช. เห็นตรงกันว่าไม่เป็นอุปสรรคต่อการขับเคลื่อนนโยบาย Talent Mobility เนื่องจากกลุ่มเป้าหมายหลัก คือ บุคลากรที่อยู่ในภาคอุดมศึกษา และสถาบันวิจัยของรัฐที่เป็นองค์กรมหาชน โดยครอบคลุมทั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ

๖. ผลกระทบ

การดำเนินโครงการส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในภาคเอกชน (Talent Mobility) จะส่งผลกระทบ ดังนี้

๖.๑ มหาวิทยาลัย/สถาบันวิจัยของรัฐ

- บุคลากรมีประสบการณ์ในการทำงานกับเอกชนส่งผลให้เกิดการวิจัยและพัฒนาที่เป็นประโยชน์ในเชิงพาณิชย์เพิ่มมากขึ้น
- พัฒนาเครือข่ายความร่วมมือเพื่อทำการวิจัยและพัฒนา ร่วมกับภาคเอกชน
- พัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนเพื่อผลิตบัณฑิตให้ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน
- การสนับสนุนการทำวิจัยและพัฒนาจากภาคเอกชน เช่น ทุนวิจัย เครื่องจักร และเครื่องมือ เป็นต้น

๖.๒ บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม

- ได้รับการถ่ายทอดองค์ความรู้และประสบการณ์ทำงานกับภาคเอกชน
- ทราบแนวทางและหัวข้อการทำวิจัยและพัฒนาที่สอดคล้องกับความต้องการของภาคเอกชนและเป็นประโยชน์ในเชิงพาณิชย์
- ได้รับการสนับสนุนจากภาคเอกชนในการทำวิจัยและพัฒนาอย่างต่อเนื่องภายหลังจากการสิ้นสุดลงของการปฏิบัติงาน
- สามารถนำความรู้และประสบการณ์ที่ได้รับไปถ่ายทอดให้แก่นักศึกษา

/๖.๓ ภาคเอกชน...

๖.๓ ภาคเอกชน

- ได้บุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญสูงมาร่วมทำวิจัยและพัฒนาเพื่อประโยชน์เชิงพาณิชย์
- มีเครือข่ายความร่วมมือในการทำวิจัยและพัฒนาในสาขาที่ต้องการอย่างต่อเนื่อง
- มีส่วนร่วมในการพัฒนาทรัพยากรบุคคลความรู้ขั้นสูงให้กับประเทศไทย
- มีส่วนร่วมในการสร้างงานที่ใช้ความรู้ขั้นสูงให้กับประเทศ

๖.๔ ประเทศไทยในภาพรวม

- เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ
- SME มีความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น
- เพิ่มการลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาในภาคเอกชน
- มีการจ้างงานด้านการวิจัยและพัฒนาเพิ่มมากขึ้น
- เกิดรายได้ภาษีจากภาคเอกชน
- มหาวิทยาลัย/สถาบันวิจัยรัฐมีความเข้มแข็งด้านการวิจัยและพัฒนา
- เกิดเครือข่ายระหว่างหน่วยงานภาครัฐ-มหาวิทยาลัย-เอกชน ในการพัฒนานวัตกรรม
- เกิดการถ่ายทอดเทคโนโลยีอนุสิทธิบัตร/สิทธิบัตร นวัตกรรม
- เกิดวิทยานิพนธ์และงานวิจัยที่ตอบโจทย์ภาคเอกชน และความต้องการของประเทศ
- บริษัทต่างชาติหรือบริษัทร่วมทุนกับต่างชาติเกิดความมั่นใจต่อบุคลากร ส่งผลให้เกิดการตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาในไทยเพื่อลดต้นทุน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ใช้งบประมาณประจำปีปกติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กวทน. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบต่อข้อเสนอนโยบายส่งเสริม Talent Mobility และได้ให้ความเห็นชอบในรายละเอียดมาตรการ ดังนี้

(๑) การปฏิบัติงานในโครงการส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในภาคเอกชนของบุคลากรจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐ ให้ถือว่าเป็นการปฏิบัติงานเต็มเวลาของหน่วยงานต้นสังกัด โดยให้นับเป็นอายุราชการหรืออายุงานของหน่วยงานต้นสังกัด

(๒) การปฏิบัติงานในโครงการฯ ตามข้อ (๑) ของบุคลากรจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐ ที่มีข้อผูกพันตามสัญญาชดใช้ทุน ให้นับเป็นระยะเวลาชดใช้ทุนตามสัญญาด้วย ทั้งนี้ให้รวมถึงผู้รับทุนที่ต้องการเข้าร่วมโครงการฯ ก่อนเริ่มปฏิบัติงานในหน่วยงานต้นสังกัด

(๓) บุคลากรจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐที่เข้าร่วมโครงการฯ สามารถใช้ผลการปฏิบัติงานในภาคเอกชนในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นผลงานในการขอตำแหน่งทางวิชาการหรือตำแหน่งงานอื่นๆ รวมทั้งการขึ้นเงินเดือน โดยให้มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐจัดทำเกณฑ์การเลื่อนตำแหน่ง การเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการและการขึ้นเงินเดือนที่ชัดเจน

(๔) มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำข้อเสนอนโยบายส่งเสริม Talent Mobility เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๘.๒ การประชุมหารือร่วมระหว่างกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ประธานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และรองเลขาธิการ สวทช. เข้าร่วมประชุมด้วย) เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันว่า Talent Mobility เป็นนโยบายที่สำคัญและเป็นประโยชน์ต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ และจะเป็นกลไกในการเชื่อมโยงภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาภาคสถาบันการศึกษาด้วย ในลักษณะร่วมระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership หรือ PPP) ทั้งนี้ทางสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจะร่วมผลักดันทั้งด้านการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการเข้าร่วมโครงการของบุคลากรในมหาวิทยาลัย และการดำเนินการอื่นเพื่อสนับสนุนนโยบาย

๘.๓ การประชุมหารือร่วมระหว่างสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) และ สวทช. (มีเลขาธิการ ก.พ. และรองเลขาธิการ สวทช. เข้าร่วมประชุมด้วย) เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันว่านโยบาย Talent Mobility เป็นนโยบายที่สำคัญและเป็นประโยชน์ไม่เพียงแต่จะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน ยังเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและเพิ่มพูนประสิทธิภาพของข้าราชการอีกด้วย ทั้งนี้ เพื่อรักษาความเข้มแข็งของระบบราชการ และเพื่อให้การไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในกรณีของข้าราชการที่ติดสัญญาขาดใช้ทุนรัฐบาลที่ต้องการเข้าร่วมโครงการ Talent Mobility ต้องปฏิบัติงานขาดใช้ทุนที่หน่วยงานต้นสังกัดมาแล้วเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๕ ปี

๘.๔ การประชุมหารือร่วมระหว่างสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และ สวทช. เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันว่านโยบาย Talent Mobility เป็นนโยบายที่สำคัญและจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการเพิ่มขีดความสามารถของภาคการผลิตและบริการ ไม่ว่าจะเป็นบริษัทขนาดใหญ่ หรือ SME และตอบรับที่จะร่วมสนับสนุนการดำเนินการขับเคลื่อน Talent Mobility โดยร่วมจัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ “โครงการส่งเสริมและสนับสนุนบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการจัดการ จากภาครัฐและสถาบันอุดมศึกษา ไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในภาคการผลิตและบริการ” เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๘.๕ การประชุมหารือร่วมระหว่างสถานประกอบการภาคเอกชน และ สวทช. ซึ่ง สวทช. ได้ไปร่วมหารือทั้งกับบริษัทขนาดใหญ่ และ SME พบว่าภาคเอกชนต่างก็เห็นชอบและเห็นว่่านโยบาย Talent Mobility นี้มีความสำคัญ และจะเป็นการแก้ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมระดับสูงในภาคเอกชนด้วย ทั้งนี้ บริษัทขนาดใหญ่มีความยินดีที่จะสนับสนุนค่าใช้จ่ายแก่ต้นสังกัดหากมีการเคลื่อนย้ายบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเข้ามาปฏิบัติงานในบริษัท

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประกาศคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ก.พ.อ.) เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

เกณฑ์การพิจารณา

(๑) ผลการสอน

(๒) ผลงานทางวิชาการ

- ผลงานวิจัยคุณภาพดีและได้รับการเผยแพร่ตามเกณฑ์ที่ ก.พ.อ. กำหนด ไม่รวมงานวิจัยที่เป็นส่วนของการศึกษาเพื่อรับปริญญาหรือประกาศนียบัตร
- ผลงานทางวิชาการในลักษณะอื่น ที่มีคุณภาพดี
- ผลงานแต่งหรือเรียบเรียงตำรา หนังสือ หรือบทความทางวิชาการ คุณภาพดีและได้รับการเผยแพร่ตามเกณฑ์ที่ ก.พ.อ. กำหนด

(๓) จริยธรรม

ก.พ.อ. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำ “หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาแต่งตั้งบุคคลให้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ รองศาสตราจารย์ และศาสตราจารย์ พ.ศ.” ซึ่งคาดว่าจะสามารถประกาศใช้ได้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยร่างหลักเกณฑ์ฯ ดังกล่าว มีการกำหนดให้สามารถนับผลงานทางวิชาการที่ก่อให้เกิดประโยชน์แก่ภาคการผลิตและบริการ ในการพิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางวิชาการได้อย่างสำคัญ

๙.๒ ระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการเพิ่มพูนประสิทธิภาพของข้าราชการโดยการให้ไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ อนุญาตให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานที่หน่วยงานอื่นในประเทศ ได้ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน โดยหน่วยงานภาคเอกชนที่จะให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานตามระเบียบนี้ได้นั้น จะเป็นหน่วยงานภาคเอกชนที่ลงทุนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและได้รับการจัดให้มีดัชนีราคาในตลาดหลักทรัพย์ขนาดใหญ่สุดหนึ่งร้อยอันดับแรก หรือได้รับการจัดอันดับว่ามีธรรมาภิบาลดีมากหรือดีเลิศ หรือเป็นหน่วยงานภาคเอกชนที่ไม่แสวงหาผลกำไร โดยผู้ที่มีอำนาจพิจารณาเลือกหน่วยงาน กำหนดให้เป็นดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการ หรือจะต้องนำเสนอ อ.ก.พ. กรม หรือจะต้องขออนุมัติจาก ก.พ. ขึ้นอยู่กับประเภทของหน่วยงานที่ข้าราชการจะไปปฏิบัติงาน ซึ่งมีส่วนช่วยส่งเสริมให้บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เป็นข้าราชการเข้าร่วมโครงการ Talent Mobility ได้ด้วย

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ นโยบายส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในภาคเอกชน (Talent Mobility) ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑๐.๑ เห็นชอบให้การปฏิบัติงานในโครงการส่งเสริมบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐไปปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในภาคเอกชน ของบุคลากรจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐ ถือเป็นการปฏิบัติงานเต็มเวลาของหน่วยงานต้นสังกัด โดยให้นับเป็นอายุราชการหรืออายุงานของหน่วยงานต้นสังกัด

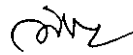
๑๐.๒ เห็นชอบให้การปฏิบัติงานในโครงการฯ ตามข้อ ๑๐.๑ ของบุคลากรจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐ ที่มีข้อผูกพันตามสัญญาเช่าใช้ทุน นับเป็นระยะเวลาเช่าใช้ทุนตามสัญญาด้วย ทั้งนี้ ให้รวมถึงผู้รับทุนที่ต้องการเข้าร่วมโครงการฯ ก่อนเริ่มปฏิบัติงานในหน่วยงานต้นสังกัด สำหรับกรณีที่หน่วยงานต้นสังกัดเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ และองค์การมหาชน โดยครอบคลุมทั้งองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ และองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติเฉพาะ ที่เป็นหน่วยงานด้านวิจัย พัฒนาและนวัตกรรม

๑๐.๓ เห็นชอบให้บุคลากรจากมหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐที่เข้าร่วมโครงการฯ สามารถใช้ผลการปฏิบัติงานในภาคเอกชนในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นผลงานในการขอตำแหน่งทางวิชาการหรือตำแหน่งงานอื่นๆ รวมทั้งการขึ้นเงินเดือน โดยให้มหาวิทยาลัยและสถาบันวิจัยของภาครัฐจัดทำเกณฑ์การเลื่อนตำแหน่ง การเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการและการขึ้นเงินเดือนที่ชัดเจน

๑๐.๔ มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดย สวทช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อผลักดันการดำเนินการตามนโยบายให้เกิดประสิทธิผลสูงสุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

-ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ คุรงค์เวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ
โทร ๐ ๒๑๖๐ ๕๔๓๒
โทรสาร ๐ ๒๑๖๐ ๕๔๓๘